

Бокижанова Ф.И., Касенова А.М.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

г. Алматы 2020

Академия «Кайнар»

Бокижанова Ф.И., Касенова А.М.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебное пособие

Издательство «Нур-Пресс»

г. Алматы 2020

ББК 65.02.87

Б 72

Рекомендовано к изданию решением ученого Совета Академии «Кайнар»
№ 4/65 от 26 ноября 2020г.

Рецензенты:

Давлетова Майра Турысбековна к.э.н., доцент Казахского университета
международных отношений и мировых языков им.Абылай хана
Кафедра «Экономика и менеджмент»

Гриднева Елена Евгеньевна к.э.н, профессор академии «Кайнар»
Кафедра «Экономика и бизнес»

Бокижанова Ф.И., Касенова А.М

Б 72 Национальная экономика: Учебное пособие. - Алматы: Издательство
Нур-Пресс, 2020. - 200с .

ISBN 978-601-212-085-1

Целью учебного пособия является овладение знаниями в области теории и практики современной национальной экономики, дать студентам целостное представление о национальной хозяйственной системе, содержании организационной, методической, и регулирующей деятельности органов государственной власти, а также коммерческих структур в области экономики. В учебном пособии рассмотрены проблемы теории и практики современной национальной экономики. Особое внимание уделено специфике национального хозяйства – совокупности потенциалов национальной экономики, системным и структурным свойствам, обеспечению национальной безопасности.

Учебное пособие предназначено для студентов экономических специальностей высших учебных заведений, а также преподавателей экономических дисциплин в системе профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в области экономики.

УДК 330(075)

ББК 65.02.87

ISBN 978-601-212-085-1

©Бокижанова Ф.И., Касенова А.М.2020

©ТОО «Издательство Нур-Пресс», 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕМА 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ	9
1.1. Понятие «национальной экономики».....	9
1.2 Цели и задачи исследования национальной экономики.....	10
1.3 Типы национальных хозяйственных систем	11
1.4. Системный подход к исследованию национальной экономики.	12
1.5. Национальная экономика как многоуровневая система страны.....	14
1.6 Понятие о структуре национальной экономики.....	15
1.7 Взаимосвязи основных элементов национальной экономики	17
1.8 Социально-экономическая система страны.....	25
1.9. Этапы становления экономики суверенного Казахстана.	28
Контрольные вопросы	29
Тесты	29
ТЕМА 2 МЕХАНИЗМ РЫНОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ	31
2.1 Понятие экономического равновесия.....	31
2.2 Основные теории и концепции экономического равновесия	32
2.3. Воспроизводственная и отраслевая структура национальной экономики	39
2.4. Пропорции в национальной экономике	44
2.5 Макромодели экономического роста и развития национальной экономики.....	48
Контрольные вопросы:	58
Тесты	58
ТЕМА 3. ОСОБЕННОСТИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	60
3.1 Типы макроэкономического планирования.....	60
3.2 Сущность и содержание социально-экономического прогнозирования национальной экономики	65
3.3 Принципы прогнозирования национальной экономики.....	66
3.4 Методы прогнозирования национальной экономики, их особенности, классификация.....	68
3.5 Понятие «стратегическое планирование».....	70
3.6 Этапы формирования стратегического плана	73
3.7 Стратегические программы экономического развития	74
Контрольные вопросы	80
Тесты	80
ТЕМА 4. СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	83
4.1 Сущность, общие понятия и состав совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны	83

4.2 Национальное богатство как составная часть совокупного экономического потенциала страны.....	86
4.3 Система показателей совокупного экономического потенциала	86
4.4 Понятие природно-ресурсный потенциал Казахстана.....	89
4.5 Понятие трудовой потенциал национальной экономики, роль и значение трудового потенциала в национальной экономике	92
Контрольные вопросы	95
Тесты	96
5.1 Понятие «государственное регулирование», его значение, особенности.....	98
5.2 Цели государственного регулирования национальной экономики.....	99
5.3 Денежно-кредитное регулирование национальной экономики.....	100
5.4 Государственный бюджет и его значение.....	103
5.5 Налоговое регулирование национальной экономики	104
5.6 Антимонопольное регулирование экономической деятельности	107
5.7 Государственное регулирование регионального развития	110
5.8 Социальная политика страны, особенности, значение	113
Контрольные вопросы	119
Тесты	119
ТЕМА 6 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ.....	
6.1 Внешнеторговый сектор в структуре национальной экономики Казахстана.....	122
6.2 Эволюция системы управления внешнеторговой деятельностью за годы реформ в Республике Казахстан.....	126
6.3 Основные тенденции в развитии внешнеторгового товарооборота.....	127
6.4 Доля экспорта Казахстана в производстве важнейших товаров.....	132
6.5 Товарная структура экспорта Казахстана	134
6.6 Товарная структура импорта Казахстана.....	139
6.7 Конкурентоспособность отечественной промышленности на внешнем и внутреннем рынках	143
Контрольные вопросы	148
Тесты	149
ТЕМА 7 МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА И ВАЛЮТНАЯ СИСТЕМА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ КАЗАХСТАНА.....	
7.1 Понятие монетарная политика.....	151
7.2 Понятие валютные отношения и валютная система страны.....	154
7.3 Развитие и совершенствование валютной системы в Республике Казахстан	156
7.4 Валютные лицензии, виды, особенности.....	161
7.5 Основные направления валютной политики Казахстана	162
7.6 Валютный контроль национальной экономики, цели, значение	163

Контрольные вопросы	169
Тесты	169
ТЕМА 8 ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС	
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ	
РАЗВИТИЯ	171
8.1 Понятие инновационный потенциал	171
8.2 Понятие инвестиции, инвестиционные процессы в национальной экономике	175
8.3 Инвестиции как источник экономического роста.....	177
8.4 Виды инвестиций, особенности, классификация	179
8.5 Социально-экономическая эффективность инвестиций.....	181
8.6 Финансовые источники инвестирования национальной экономики	182
8.7 Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования	184
8.8 Основы инвестиционной политики в Казахстане	185
8.9 Инновационная политика Республики Казахстан.....	190
Контрольные вопросы	196
Тесты	197
ТЕМА 9 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ	
БЕЗОПАСНОСТЬ	
198	
9.1 Понятие Экономическая безопасность страны	198
9.2 Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны	200
9.3 Национальные интересы и основные угрозы безопасности страны	201
9.4 Принципы обеспечения безопасности	208
9.5 Истоки и особенности концепции национальной безопасности Казахстана	209
9.6 Механизм обеспечения национальной безопасности	211
9.7 Экономическая безопасность как система: определение, критерии	212
9.8 Показатели экономической безопасности Республики Казахстан	215
9.9 Институциональные основы экономической безопасности.....	217
Контрольные вопросы	218
Тесты	219
ОТВЕТЫ К ТЕСТОВЫМ ЗАДАНИЯМ.....	222
ГЛОССАРИЙ.....	223
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	238

ВВЕДЕНИЕ

Национальная экономика как научная дисциплина имеет большое значение в изучении экономических явлений и процессов.

В современных условиях, студенты, обучающиеся на экономических специальностях, нуждаются в теоретической базе, которая позволила бы выявлять тенденции экономического развития Казахстана в условиях рыночных отношений, осмысливать их и принимать верные решения, необходимые для модернизации экономического потенциала страны, ее достойного вхождения в число постиндустриальных стран.

Цель изучения национальной экономики – сформировать систему знаний о функционировании хозяйственной системы страны путем анализа экономических процессов и явлений сквозь призму всех сфер общественной жизни страны.

Главная задача изучения дисциплины – получение практических навыков в решении конкретных экономических задач, связанных с выбором оптимальных решений в области формирования механизма управления национальной экономикой.

Авторы учебного пособия, анализируя неоднозначные тенденции развития национальной экономики Казахстана и другие хозяйственные системы национального и мирового уровня, стремились сохранить системность при освещении экономических явлений и процессов, сочетая изложение фактов экономической действительности с широким спектром теоретических положений.

Особое внимание уделено основным аспектам анализа специфики национального хозяйства – совокупности потенциалов национальной экономики, системным и структурным свойствам, обеспечению национальной безопасности и инструментам государственного регулирования хозяйства.

В учебном пособии рассматриваются основные теории экономического равновесия, особенности прогнозирования и стратегического планирования национальной экономики. Освещены аспекты государственного регулирования, внешнеэкономических связей, монетарная политика и валютная система национальной экономики Казахстана. Особое внимание уделяется развитию инвестиционно-инновационного комплекса национальной экономики Казахстана в современных условиях.

Материалы учебного пособия изложены в строгой логической последовательности, в соответствии с рабочей учебной программой курса. Учебное пособие содержит не только освещение основных проблем национальной экономики, но и комплекс методических дополнений, описывающих реальные экономические процессы. После основного текста следует список контрольных вопросов и тестов, что дает возможность изучать материалы в режиме самообучения. Овладение знаниями в рамках дисциплины «Национальная экономика» позволяет не только лучше оценить прошлое и настоящее состояние национальной экономики Казахстана, но и

определить подход к ее будущему. Такая система знаний является надежным ориентиром для принятия практических решений.

При изучении дисциплины «Национальная экономика» необходимо ознакомиться с соответствующими разделами рабочей программы курса, изучить рекомендованную литературу.

Учебное пособие предназначено для студентов дневной и дистанционной формы обучения, магистрантов, преподавателей высших учебных заведений и всех тех, кто самостоятельно изучает курс национальной экономики и решает аналогичные проблемы в рамках своей профессиональной деятельности.

ТЕМА1. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

1.1. Понятие «национальной экономики»

Национальная экономика в общем смысле слова представляет народное хозяйство какого-либо государства. В её состав входят все отрасли социально-экономической системы страны, которые находятся в рамках государственных границ.

Экономика от греч *oikonomike* искусство управления домашним хозяйством. Существуют три трактовки понятия экономики:

- 1) совокупность производственных отношений;
- 2) хозяйство (или его часть – отрасли и виды производства) района, страны, группы стран или всего мира;
- 3) отрасль науки, изучающая функциональные или отраслевые аспекты экономических отношений.

Национальная экономика – это хозяйство страны, его состав, структура, взаимосвязи отдельных элементов. Национальная экономика – это комплекс, составляющие которого представляют собой специфические общности. Между ее различными секторами деятельности имеются дополняющие их виды.

Национальная экономика любой страны – сложная хозяйственная, социальная, организационная научно-технологическая система. Она обладает совокупным экономическим потенциалом. Среди них выделяют природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и др.

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок средств производства, рынок инноваций и др.

В составе национальной экономики любой страны происходят постоянные структурные, организационные и другие изменения, обусловленные особенностями её хозяйственной системы, характеризующиеся определёнными тенденциями и закономерностями развития. Все уровни функционирования экономики страны, сегменты национального рынка объединены комплексом организационно-правовых, экономических, социальных, технологических и других взаимосвязей, которые опосредованы:

1. Формами собственности
2. Движением материальных потоков различных видов ресурсов (затраты труда, сырья, энергии, капиталов)
3. Потоками денежной массы, а также движением ценных бумаг всех видов.

Национальная экономика как наука и область хозяйственной практики людей включает в себя следующие составные части:

1. объект национальной экономики – это хозяйственная система страны в целом;

2. предмет национальной экономики – социально-экономические процессы воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объёмов, темпов и пропорций развития;

3. инструментарий – это меры, приёмы и средства подготовки и реализации макроэкономических хозяйственных решений, служащих интересам страны;

4. субъект национальной экономики – это органы управления хозяйственной системой страны, ее отраслями и регионами.

1.2 Цели и задачи исследования национальной экономики

Основной целью курса «Национальная экономика» является изучение основ теории, методологии и методов управления развитием отраслей национальной экономики в условиях экономических преобразований, проводимых в стране.

Поскольку предметом изучения курса «Национальная экономика» является экономическая деятельность в масштабах отдельной страны, главными целями анализа этой деятельности могут быть:

- Выявление условий, исторически складывающихся в международном экономическом развитии, для успешного функционирования национальной экономики той или иной страны;

- Исследование внутренней структуры национальной экономики и выявление факторов, обеспечивающих возможность эффективной борьбы с редкостью благ первого и высшего уровней в рамках отдельной страны;

- Анализ исторических, социальных, экономических, политических, экологических условий и выбор наиболее предпочтительной для той или иной страны формы экономического порядка, обеспечивающего высокий уровень развития национальной экономики;

- Анализ степени прогрессивности микро- и макро-решений, регулирующих экономическую деятельность как отдельных агентов, так и национальной экономики в целом, а также выработку стратегических и тактических решений, обеспечивающих приоритетные позиции страны в международной экономической деятельности.

Важнейшие задачи изучаемого курса:

- знакомство с отечественным и зарубежным опытом исследования и управления национальной экономики;

- изучение особенностей социально-экономического развития хозяйственных систем;

- развитие аналитических способностей студентов;

- умение самостоятельно осуществлять сравнительный анализ основных тенденций развития страны, региона, отраслевого комплекса, города, предприятия;

- формирование основ для выработки практических навыков решения социально-экономических проблем национальной экономики.

Основу теории развития национальной экономики составляет методология и методы формирования управленческого механизма, обеспечивающего нормальное развитие экономических и социальных систем.

Методология – совокупность теоретических положений и принципов, определяющих систему и методы регулирования развития экономических и социальных систем, процесс разработки управленческих решений.

Метод – инструмент (механизм), применяемый в процессе формирования управленческих решений, позволяющий разработать стратегию государственного регулирования развития национальной экономики и тактику государственного регулирования.

Стратегия государственного регулирования – основополагающая часть управления экономикой, формирующая основные управленческие задачи.

Тактика государственного регулирования - составная часть управления экономикой, обеспечивающая решение управленческих задач.

Следовательно, общая задача курса – рассмотреть наиболее важные тенденции развития экономической деятельности в рамках страны. Поскольку страна рассматривается как часть мировой экономической системы, необходимо проанализировать особенности развития национальной экономики во взаимосвязи с мировыми экономическими процессами.

1.3 Типы национальных хозяйственных систем

Регулирование национальной экономики в общем виде – это реакция государства на трудности и противоречия в социально-экономической сфере жизнедеятельности общества. Но уровень и конкретные формы государственного регулирования экономики различаются в зависимости от типа производственных отношений и особенностей исторического развития страны.

Различают пять основных типов хозяйственных систем:

1. Традиционная нерыночная система;
2. Рыночная экономика свободной конкуренции (чистый капитализм);
3. Административно-командная система;
4. Современная рыночная экономика (современный капитализм);
5. Экономика переходного периода.

Рассмотрим эти хозяйственные системы с позиций уровня и форм государственного воздействия на экономику стран.

Традиционно нерыночная система относится к экономически неразвитым странам. Государство, перераспределяя через бюджет значительную часть национального дохода, направляет средства на развитие инфраструктуры и социальную поддержку беднейших слоёв населения. Для развивающихся стран, создающих независимую экономику. Государственное регулирование особенно важно, так как социально-экономическое развитие страны осуществляется под воздействием государства.

Рыночная экономика свободной конкуренции сформировалась в XVIII веке и, в основном, прекратила своё существование в начале XX века. Влияние государства на экономическую жизнь страны было незначительным. Основным механизмом регулирования макроэкономической деятельности являлся рынок свободной конкуренции, где уровень цен и их колебание являются индикатором общественных потребностей. По мере усложнения системы социально-экономических отношений, увеличения масштабов производства требуется изменение механизма управления национальной экономикой. Возможно два пути дальнейшего экономического развития страны:

- совершенствование рыночного механизма;
- переход к директивной централизованной системе управления.

В условиях административно-командной системы вмешательство государства во все сферы жизнедеятельности общества достигает наивысшего масштаба. Государственная собственность практически на все экономические ресурсы создала основу для централизованного экономического управления. Это привело к развитию административно-командной системы, при которой государство практически полностью контролирует производство и распределение продукции.

Современная рыночная экономика представляет собой альтернативу административно-командной системе и является гибкой системой, оперативно приспосабливающейся к изменяющимся внутренним и внешним условиям ведения экономической деятельности. Однако, при достижении определенного уровня экономического развития, определяемого концентрацией производства и капитала, механизм рыночного саморегулирования не может выступать регулятором общественного воспроизводства и возникает объективная необходимость государственного регулирования экономики.

Экономика переходного периода (от административно-командной к современной рыночной экономике) присуща многим странам постсоциалистического направления развития. Особенности данного типа экономической системы: а) демонополизация экономики; б) разгосударствление собственности; в) приватизация собственности. Современная экономика в Казахстане представляет собой взаимосвязь элементов административно-командной системы, рыночной экономики эпохи свободной конкуренции и современной рыночной системы экономического развития.

1.4. Системный подход к исследованию национальной экономики.

В современных условиях научно-обоснованный подход к управлению социально-экономическими системами должен основываться на применении системного подхода.

Системный подход предполагает с одной стороны рассмотрение любого объекта и явления в качестве динамически развивающегося целого, а с другой

стороны – разделение системы на составляющие структурные элементы в их взаимодействии.

С позиций системного подхода национальная экономика любой страны может быть рассмотрена как открытая социально-экономическая система.

Под социально-экономической системой принято понимать совокупность социально-экономических объектов, характеризующихся определённым набором связей между ними и их частями, функционирующими как единое целое и подчинённых единой цели. Во всех случаях социально-экономическая система является целостным образованием, состоящим из взаимодействующих, взаимосвязанных и взаимозависимых частей, причём, свойства этих частей зависят от системы в целом, а свойства системы – от свойств ее частей.

Каждая социально-экономическая система предусматривает наличие трёх основных элементов: среды (территории) в которой она функционирует и развивается, совокупности отраслей – как основы хозяйственной деятельности и проживающего на данной территории населения. Система рассматривается как единое взаимосвязанное целое по отношению к внутренним составным частям системы, которые называются подсистемы. Социально-экономическая система любого иерархического уровня включает в свой состав четыре основные подсистемы:

- Экономическая подсистема;
- Экологическая подсистема;
- Социальная подсистема;
- Демографическая подсистема.

В качестве основных видов социально-экономических систем можно назвать следующие виды:

- Национальная экономика страны в целом;
- Отраслевые социально-экономические системы;
- Региональные социально-экономические системы;
- Различные типы предприятий.

Для функционирования любого вида социально-экономических систем характерны следующие основные особенности.

1. Любая социально-экономическая система представляет собой упорядоченную целостность, которая является результатом взаимодействия составных элементов. Система – это не просто сумма составляющих ее элементов, а совокупность всех элементов, создающих единое взаимосвязанное целое.

2. Социально-экономическая система обладает свойством самостабилизации, это означает, что она достигает динамического баланса между внутренними элементами и внешней средой, факторы которой пытаются нарушить ее устойчивое равновесие.

3. Для любой социально-экономической системы характерно свойство иерархизации, связанное с тем, что системы, которые функционируют как

единое целое на одном уровне, функционируют как части системы более высокого уровня, становясь подсистемами этой системы.

4. Для социально-экономических систем характерна многовариантность развития, вытекающая из взаимозаменяемости ресурсов и элементов системы в более или менее широких пределах.

5. Важным свойством социально-экономической системы является динамический характер связей и ограничений, т.е. управляющие параметры выбираются из определённого множества допустимых альтернатив и прямо воздействуют на изменения самого этого множества в последующие периоды времени.

1.5. Национальная экономика как многоуровневая система страны

Национальная экономика – как многоуровневая социально-экономическая система с большим количеством связей между элементами представляет собой сложную иерархически взаимосвязанную структуру, которая является основой сбалансированного и целенаправленного управления всеми областями деятельности отраслевого и территориального комплекса.

Управление национальной экономикой осуществляется на всех уровнях экономических систем:

- Макросистемы – крупнейшие территориальные системы (государства);
- Мезосистемы – территориальные системы средней величины;
- Микросистемы – малые территориальные системы (города, муниципальные округа, сельские населенные пункты, их взаимосвязь).

Иерархия структуры управления выражается, прежде всего, в иерархии органов власти по всем уровням национальной экономики. Органы власти более низкого иерархического уровня подчинены органам власти более высокого иерархического уровня.

Национальная экономика как многоуровневая социально-экономическая система значительное место занимает в формировании раздела экономической теории, именуемого – макроэкономика.

Макроэкономика - это раздел экономической теории, помогающий выяснить, как функционирует экономическая система на уровне страны в целом.

Макроэкономическая система – это результат взаимодействия трёх основных уровней организации общественного производства: рабочего места, предприятия, национального хозяйства. Все эти уровни представляют собой систему, в которой каждый элемент выполняет свои специфические функции.

На уровне страны выявляются закономерности социально-экономического развития, новые явления и тенденции, которые учитываются в хозяйственной деятельности всех субъектов.

На уровне предприятий (фирм) экономические закономерности практически реализуются. Изучаемые на макроуровне экономические

процессы объединяют в категории, такие как: валовый общественный продукт, национальный доход, эффективность общественного производства, фонд накопления и т.д.

Субъектами макроэкономических процессов становятся не отдельные хозяйствующие субъекты (работник, предприниматель и т.д.), а более широкие категории «действующих лиц»: население, трудовые ресурсы, самодеятельное население и т.д.

Цель макроэкономического анализа – выявление сложившейся ситуации в социально-экономическом развитии страны на основе использования показателей, объективно отражающих процесс воспроизводства.

Выявление реальной ситуации с ресурсами, занятостью, динамикой развития производства, доходами населения и т.д. способствует определению экономического поведения каждого из хозяйствующих субъектов.

Важнейшими требованиями для достижения цели макроэкономического анализа являются:

1. Наличие статистических данных, объективно отражающих статику и динамику основных макроэкономических показателей;

2. Глобальный исторический подход к анализу народного хозяйства страны;

3. Признание пагубности вмешательства в экономику страны без знания объективно действующих экономических законов и реальной оценки действия сложившейся экономической системы;

4. Понимание того, что макроэкономическая теория создается на основе объективного исследования экономики конкретной страны и результаты этого конкретного исследования могут использоваться в практике других стран с большой осторожностью;

5. Ориентация производства на рост доходов и потребления всего населения страны, что предполагает поддержание социально-приемлемых различий в уровнях доходов населения страны.

Следовательно, социально-экономические системы разного уровня на основе системного подхода также взаимосвязаны и взаимозависимы и представляют собой единый хозяйственный комплекс страны, имеющий внутреннюю сбалансированность и жесткую иерархию органов власти и управленческих структур.

1.6 Понятие о структуре национальной экономики

Национальная экономика по характеру экономических процессов функционирует в двух взаимосвязанных формах:

- Отраслевая форма национальной экономики;
- Территориальная форма национальной экономики.

Основным связующим элементом этих форм национальной экономики выступают социальные условия жизнедеятельности населения.

В структуре национальной экономики существует три взаимосвязанных элемента:

- Отраслевой комплекс – совокупность отраслей экономики страны;
- Территория страны – пространство, ограниченное государственными границами, в пределах которой размещается отраслевой комплекс и проживает население;
- Население страны – как основной поставщик трудовых ресурсов и потребитель материальных благ.

Развитие отраслевой формы национальной экономики должно строиться на основе процесса образования территориально-экономических комплексов с созданием конкурентоспособного внутреннего рынка страны.

Отраслевая форма национальной экономики характеризуется наличием взаимосвязанных и взаимозависимых структурных отраслевых секторов экономики:

Первичный сектор (добывающий, сырьевой) включает следующие отрасли: угольная промышленность; газовая промышленность; нефтедобывающая промышленность; горнорудная промышленность; заготовка древесины; рыболовство; сельское хозяйство; горно-обогатительное производство и др.

Вторичный сектор (обрабатывающий) включает следующие отрасли: нефтеперерабатывающая промышленность; черная металлургия; цветная металлургия; химическая и нефтехимическая промышленность; машиностроение и металлообработка; деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность; легкая промышленность; пищевая промышленность и др.

Третичный сектор (инфраструктурный) включает следующие отрасли: железнодорожный транспорт; воздушный транспорт; водный транспорт; электроэнергетика; связь; водоснабжение; теплоснабжение и др.

Четвертичный сектор (распределительно-обменный) включает следующие отрасли: внутренняя торговля; внешняя торговля; финансы; страхование; операции с недвижимостью и др.

Пятеричный сектор (социально-управленческий) включает следующие отрасли: здравоохранение; образование; спорт; культура; наука; информатизация; управление и др.

Совокупность отраслевых секторов национальной экономики представляет собой основу экономического развития страны, региона, города.

Территориальная форма национальной экономики находит своё выражение в расселении людей по территории страны с учётом природных, экономических, национальных особенностей и формировании управленческой структуры.

Территория государства – часть земного шара, находящаяся под суверенитетом определённого государства. В состав государственной территории входит суша (вся сухопутная территория в пределах государственных границ), воды (внутренние и территориальные), расположенное над сушей и водами воздушное пространство и находящиеся под сухопутной и водной территорией недра.

В пределах своей территории государство осуществляет территориальное верховенство (т.е. высшую и исключительную власть) составляющее органическую часть государственного суверенитета.

Следовательно, территориальная форма национальной экономики выражена посредством координации деятельности всех административно-территориальных подразделений и рациональным и экономически оправданным размещением населения по территории страны.

В Казахстане сформирована следующая территориальная структура:

1. Республика Казахстан – страна в целом;
2. Областные центры;
3. Города;
4. Районы крупных городов;
5. Предприятия, фирмы, акционерные общества и др., размещённые на территории городов и других населённых пунктов.

Территориальная целостность государства является основой развития сбалансированного социально-экономического комплекса отраслей и повышения уровня благосостояния страны.

1.7 Взаимосвязи основных элементов национальной экономики

Национальная экономика - это хозяйство страны, его состав, структура, взаимосвязи отдельных элементов.

Страна, рассматриваемая в экономическом аспекте, выступает как организующее начало, объединяющее деятельность различных экономических субъектов.

Национальная экономика страны является частью мировой экономической системы. Поэтому все факторы, обеспечивающие функционирование национальной экономики могут быть разделены на две категории: внешние и внутренние.

К внешним факторам могут быть отнесены:

1. Экономические.

К ним в первую очередь следует отнести международное разделение труд, формирующее определенную направленность в развитии национальной экономики той или иной страны.

2. Политические.

Данные факторы могут выступать в различной форме: это и объявление эмбарго на поставку тех или иных товаров, услуг; предоставление режима наибольшего благоприятствования; разрыв дипломатических связей и т.д.

3. Демографические.

Они проявляются главным образом в изменении направлений миграционных потоков рабочей силы, создающие угрозу безработицы в той или иной стране.

4. Культурные.

Эти факторы могут влиять на развитие национальной экономики в случае проникновения в страну так называемой массовой культуры из –вне,

что может вызвать упадок в развитии некоторых, приносящих доход, отраслей культуры страны.

Внутренние факторы включают:

1. Деятельность экономических (хозяйствующих) субъектов.
2. Формы организации национальной экономической деятельности.
3. Методы анализа экономической деятельности в рамках страны.

Деятельность экономических (хозяйствующих) субъектов.

Экономические субъекты действуют целенаправленно, принимают решения, обеспечивающие выполнение разработанных ими планов. Экономические субъекты могут быть распределены на две группы:

А. Простые экономические субъекты или микросубъекты, организующие деятельность в составе семейного хозяйства или фирмы.

Б. Комплексные экономические субъекты или макросубъекты. Это простые экономические субъекты, объединенные в несколько центров, распоряжающихся произведенными товарами и принимающих решения.

Главная роль в деятельности экономических субъектов отводится государству. Влияние государства на экономику проявляется в следующих действиях:

1. Государство устанавливает экономическую направленность в развитии страны, издавая соответствующие законодательные и нормативные акты, регламентирующие деятельность других экономических субъектов.

2. Государство косвенно воздействует на уровень экономической активности через налогообложение, контроль денежной эмиссии, распределение кредитов и т.д.;

3. Государство в значительной степени координирует и финансирует капитальные вложения;

4. Государство создает государственный сектор производства;

5. Государство контролирует цены и обменные курсы валют;

6. Государство обеспечивает перераспределение национального дохода и т.д.

В своих экономических действиях государство руководствуется мотивами, которые находят выражение в составляемых им планах. Планы экономических субъектов управляют их решениями.

Решения могут быть долгосрочными, среднесрочными, краткосрочными.

Решения должны учитывать направленность будущего.

Решения должны быть взаимоувязаны с решениями других экономических субъектов.

2. Формы организации национальной экономической деятельности.

В настоящее время установились две основные формы ведения хозяйства:

- централизованно управляемое хозяйство – регулируется планами государства;

- рыночное хозяйство – многочисленные индивидуальные хозяйства (предприятия и домашние хозяйства) самостоятельно разрабатывают планы, вступают в экономические отношения между собой и координируют свою деятельность на рынке.

В отличие от основных форм хозяйственной деятельности могут проявляться и другие формы ведения хозяйства. Например, смешанная форма ведения хозяйства.

Смешанная экономика характеризуется различной степенью сочетания рыночных и командных экономических структур, а также общественной и частной собственностью на ресурсы. Опасность такого сочетания состоит в том, что при ослаблении регулирующей роли государства, может оказаться вполне реальным сосредоточение экономической власти в руках определенных мощных экономических групп и прямое перерастание их в «мафиозные» структуры.

Проникновение представителей этих групп во властные структуры, лоббирование интересов этих групп может привести в конечном итоге к дезорганизации всей экономической деятельности и, что очень важно, к искажению политики в области внешнеэкономической деятельности страны.

3. Методы анализа экономической деятельности в рамках страны.

В мировой практике существуют различные теории анализа уровня развития национальной экономики, оценки ее конкурентоспособности на международном рынке. Адам Смит разработал теорию абсолютного преимущественного преимущества, Давид Рикардо - теорию относительного преимущества, Эди Хекшер и Бертила Олина - теорию соотношения факторов производства. Наиболее значительными были исследования М. Портера, разработавшего теорию конкурентного преимущества. Оценка уровня конкурентного преимущества национальной экономики страны, может быть осуществлена на основе отношения величины годового национального дохода к стоимости всех используемых в течение года ресурсов.

По методике Всемирного банка богатство страны оценивается совокупностью показателей:

- валовый внутренний продукт, приходящийся на душу населения;
- стоимость природных ресурсов;
- стоимость трудовых ресурсов;
- стоимость всех предприятий разных видов и отраслей национальной экономики.

Таким образом, стоимость имеющихся в распоряжении страны ресурсов может быть определена на основе этой методики.

Основными предпосылками для формирования и поддержания конкурентоспособного уровня развития национальной экономики страны могут служить:

- параметры факторов производства,
- параметры спроса на товары и услуги,
- стратегия фирм данной страны, их структура, конкурентоспособность,

- характер родственных и поддерживающих отраслей, имеющих в стране.

В данную систему предпосылок могут быть также включены «случайные события» и «действия правительства», которые могут либо усилить, либо ослабить конкурентное преимущество страны.

Для оценки уровня развития национальной экономики используются макроэкономические показатели.

Основными макроэкономическими показателями являются:

- валовый национальный продукт (ВНП),
- валовый внутренний продукт (ВВП),
- чистый национальный продукт (ЧНП),
- Национальный доход (НД),
- личный доход (ЛД),
- располагаемый доход (РД).

Рассмотрим значение указанных показателей каждого в отдельности.

Валовый национальный продукт – один из обобщенных народнохозяйственных показателей, широко применяемый в зарубежной практике и впервые введенный в систему экономических расчетов в СССР в 1988 году. Данный показатель используется в народнохозяйственных расчетах в дополнение к показателям: национальный доход, конечный общественный продукт, валовый общественный продукт. В СССР эти показатели использовались для характеристики развития только сферы материального производства, а внутренний национальный продукт (ВНП) оценивает конечные результаты всей экономической деятельности страны как в производственной, так и в непроизводственной сферах.

Введение в практику хозяйственного анализа показателя ВНП позволяет расширить сферу экономического анализа развития страны и обеспечить сопоставимость ряда показателей, уровней и пропорций нашей страны с зарубежными странами.

Для определения произведенного объема ВНП из валовой продукции отраслей материального производства и объема услуг непроизводственной сферы вычитается стоимость потребленных в соответствующих отраслях материальных благ и услуг.

Валовый внутренний продукт (ВВП) по экономическому содержанию очень похож на ВНП, но имеет некоторые отличия. В отличие от валового национального продукта, отражающего конечные результаты экономической деятельности предприятий страны независимо от их расположения (внутри страны или за рубежом), валовый внутренний продукт отражает результаты экономической деятельности предприятий, расположенных только на территории страны (включая совместные предприятия).

Национальный доход - исчисленная в денежном выражении стоимость вновь созданного в стране в течение года совокупного продукта. национальный доход равен валовому национальному продукту за вычетом амортизационных отчислений и косвенных налогов. С другой стороны,

национальный доход можно определить как сумму всех доходов за год от использования факторов производства, полученных в виде заработной платы, промышленной и торговой прибыли, процента на вложенный капитал и земельной ренты. Национальный доход - один из важнейших обобщающих показателей экономического развития страны.

Личный доход (ЛД) - определяется как национальный доход за вычетом взносов на социальное страхование, налогов на прибыль корпораций, нераспределенных прибылей корпораций плюс трансфертные платежи (перевод валюты или золота из одной страны в другую или передача права владения ценными бумагами).

Располагаемый доход - это личный доход минус налоги на личный доход.

Главным методом оценки уровня развития национальной экономики с помощью указанных показателей является исследование динамики их функционирования за определенный период.

Другими важными показателями, характеризующими развитие национальной экономики, являются:

- показатель темпов инфляции;
- уровень занятости работников;
- дефицит государственного бюджета (превышение расходов над доходами);
- соотношение экспорта и импорта.

Для выполнения анализа развития экономических систем применяются дополнительные показатели:

- соотношение темпов роста цен и темпов роста доходов;
- склонность населения к сбережениям;
- объем долгосрочных кредитных вложений;
- динамика курса национальной валюты;
- уровень потребления продуктов и другие.

При формировании оценки развития национальной экономики также используется единая система показателей, отражающая развитие 16 основных направлений ее деятельности. В расширенном виде эти показатели используются при формировании прогнозов развития отраслей национальной экономики:

1. Оценка спроса:

Ожидаемый спрос потребления на важнейшие виды продукции.

2. Приватизация (по основным отраслям народного хозяйства и промышленности):

- Общее количество государственных и муниципальных предприятий, состоящих на самостоятельном балансе;
- Объем выпускаемой продукции приватизированными предприятиями;
- Численность работников на приватизированных предприятиях;
- Размер денежных средств, получаемых от приватизации предприятий;

• Общая площадь жилых домов государственного жилищного фонда, подлежащая приватизации.

3. Промышленность.

- Объем выпускаемой продукции;
- Количество предприятий по отрасли, в том числе :
- Государственных предприятий.

4. Конверсия.

• Удельный вес гражданской продукции в общем объеме произведенной продукции в %%;

- Количество товаров народного потребления.

5. Агропромышленный комплекс.

• Количество сельскохозяйственных предприятий, в том числе: колхозов, совхозов, фермерских, личных и т.д.;

- Объем выпускаемой сельскохозяйственной продукции;
- Производство продукции перерабатывающей промышленности.

6. Лесное хозяйство.

- Лесоустройство;
- Лесовосстановление;
- Рубки леса, в том числе по уходу за лесами.

7. Инвестиции.

- Объем капитальных вложений, в том числе:
- средства государственных предприятий,
- средства инвестиционных фондов,
- средства государственного бюджета,
- средства бюджетов территорий,
- средства негосударственных предприятий,
- другие источники – меценатство,
- иностранные инвестиции,
- ввод в действие производственных мощностей,
- ввод в действие социальных объектов.

8. Финансы.

- Прибыль (доходы) по структуре;
- Расходы по структуре.

9. Труд и занятость.

- Численность населения;
- Трудовые ресурсы;
- Занятость (количество занятых ресурсов);
- Численность безработных;
- Миграция населения (въезд – выезд).

10. Денежные доходы и расходы населения.

- Доходы населения (оплата труда, пенсии, пособия);
- Расходы и сбережения населения

- Среднемесячная оплата труда (по отраслям народного хозяйства).

11. Потребительский рынок.

- Объем розничного товарооборота, в том числе:
- государственная торговля,
- кооперативная торговля,
- негосударственная торговля.
- Производство товаров народного потребления (товарооборот): продовольственные, непродовольственные товары;

- Объем реализации платных услуг населению.

12. Развитие отраслей социальной сферы.

- Ввод жилых домов за счет всех источников финансирования;
- Средняя обеспеченность населения общей площадью квартир;
- Ввод в действие объектов социально-культурной сферы (по видам объектов).

13. Охрана окружающей среды.

- Объем капитальных вложений на природоохранные и природовосстановительные мероприятия;

- Объем забора воды;
- Объем сброса загрязненных сточных вод;
- Объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу;
- Ввод в действие сооружений для очистки сточных вод;
- Ввод в действие пылегазоулавливающих установок;
- Ввод в действие берегоукрепительных сооружений;
- Площадь рекультивируемых земель;
- Средства экологических фондов;
- Расход средств из экологических фондов.

14. Взаимопоставки важнейших видов продукции.

- по странам СНГ;
- по регионам.

15. Внешнеэкономическая деятельность.

- Объем экспорта;
- Объем импорта.

16. Государственные программы.

- Объем финансовых средств, в том числе по видам программ;
- Объем капитальных вложений, в том числе по источникам финансирования;

- Ввод в действие производственных объектов, мощностей.
- Ввод в действие непроизводственных объектов, мощностей.

Таким образом, рассмотрение организации экономической деятельности и взаимоотношений экономических субъектов разных уровней является одним из элементов институционального направления экономического анализа.

В первую очередь при выполнении анализа национальной экономики исследуется динамика развития следующих основных отраслевых элементов национальной экономики:

- Промышленность,
- Строительство,

- Сельское хозяйство,
- Лесное хозяйство,
- Транспорт,
- Связь,
- Наука и научное обслуживание,
- Информационно-вычислительное обслуживание,
- Торговля и общественное питание,
- Народное образование,
- Культура и искусство,
- Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение,
- Охрана окружающей среды,
- Жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения,
- Кредитование и государственное страхование,
- Система органов управления и др.

Под отраслями национальной экономики, в частности, подразделениями промышленности могут быть выделены следующие:

- Электроэнергетика,
- Топливная промышленность,
- Черная и цветная металлургия,
- Химия и нефтехимия,
- Машиностроение и металлообработка,
- Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность,
- Промышленность строительных материалов,
- Легкая промышленность,
- Пищевая промышленность.

Классификацией отраслей национальной экономики зафиксировано более 400 отраслевых подразделений разного уровня.

Национальная экономика как социально-экономическая система структурно представляет собой совокупность пропорций и отношений, которые характеризуют развитие ее элементов в данных условиях и в данный момент.

Пропорции – это относительная величина, определяющая значимость элементов, составляющих рассматриваемую экономическую систему.

Отношения – это взаимосвязь, которая устанавливается с одной стороны, между элементами, составляющими экономическую систему, а с другой стороны, между рассматриваемой экономической системой и другими подобными системами.

Выделяют два типа структур, подвергаемых экономическому анализу:

1. Экономические структуры, характеризующие деятельность простых и комплексных экономических систем.
2. Экономические структуры, создающие условия для деятельности экономических систем.

В рамках первого типа экономическая структура национальной экономики страны анализируется по следующим параметрам:

- Характер производственной деятельности отраслей национальной экономики страны;
- Размеры экономических элементов: мелкие, средние, крупные;
- Экономическая система;
- Тип экономической организации (управления): централизованно управляемый, конкурентный, смешанный, властных экономических групп;
- Распределение активного населения: уровень занятости, структура безработицы и ее виды и т.п.;
- Распределение национального дохода между группами:
 - экономическими - производственная сфера, промышленность, сельское хозяйство, транспорт и т.д.,
 - социальными - непроизводственная сфера (работающие, пенсионеры, студенты и т.д.).
- Ориентация экономической деятельности на внутренний или международный рынок.

В дополнение к перечисленным критериям экономического анализа могут быть приняты и другие, в зависимости от целей анализа.

В рамках второго типа структур анализируют:

- демографические структуры,
- социальные структуры,
- институциональные структуры: распределение политических полномочий, отношения между властями и т.д.
- ментальные структуры: суждения, концепции, верования и т.д.

Между структурами первого и второго типа устанавливаются определённые отношения, которые создают проблемы взаимной совместимости, имеющие решающее значение для экономического роста национальной экономики.

Кроме перечисленных критериев структурного экономического анализа необходимо анализировать временные аспекты экономической деятельности: изменения – медленные и последовательные, изменения резкие и скачкообразные.

Структурный анализ развития национальной экономики страны позволяет понять общее функционирование системы, выявить зоны «неоднородности» в развитии отраслей национальной экономики.

На основе структуры анализа разрабатывается экономическая политика государства. Главным принципом выработки эффективной экономической политики является необходимость адаптироваться к существующим структурам, чтобы лучше трансформировать их рост посредством выработываемых реформ.

1.8 Социально-экономическая система страны

Под термином «социально-экономическая система» в общепринятом смысле понимается совокупность ресурсов и экономических субъектов,

образующих единое целое (**социально-экономическую** структуру), взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в сфере производства и потребления, обмена и распределения.

Социально-экономическая система той или иной страны включает в себя все общественные и хозяйственные отношения этой страны во всём их многообразии.

Любая социально-экономическая система обладает определенными свойствами. Основными свойствами социально-экономической системы является **целостность, иерархичность и интегративность**.

Целостность системы подразумевает влияние любого составляющего ее элемента на другие ее элементы с динамикой всей системы. Известны, например, взаимодействия между производительными силами и производственными отношениями. Второе свойство – **иерархичность**, например, наша национальная экономическая система может рассматриваться одной из составляющих компонентов мировой экономики. То есть элементы более высокого и низкого порядков. Третье свойство – **интегративность**. **Интегративность** предполагает, что составляющие системы в отдельности не обладают определенными свойствами вне системы, но при определенном их количестве свойства системы начинают проявляться.

Экономика представляет собой подсистему по отношению к первой системе, ибо она составляет единство таких её элементов, как форм собственности на средства производства и произведённый продукт, институтов, которые регулируют экономические процессы, определяют характер экономических связей между экономическими субъектами.

Социально-экономическая система представляет собой целостность разнообразных составляющих, соединенных одним качеством, определяющим их взаимное положение между собой. Составляющие представляют собой институты, находящиеся в определенной взаимной зависимости и взаимовлиянии относительно потребления и распределения (рис.1)

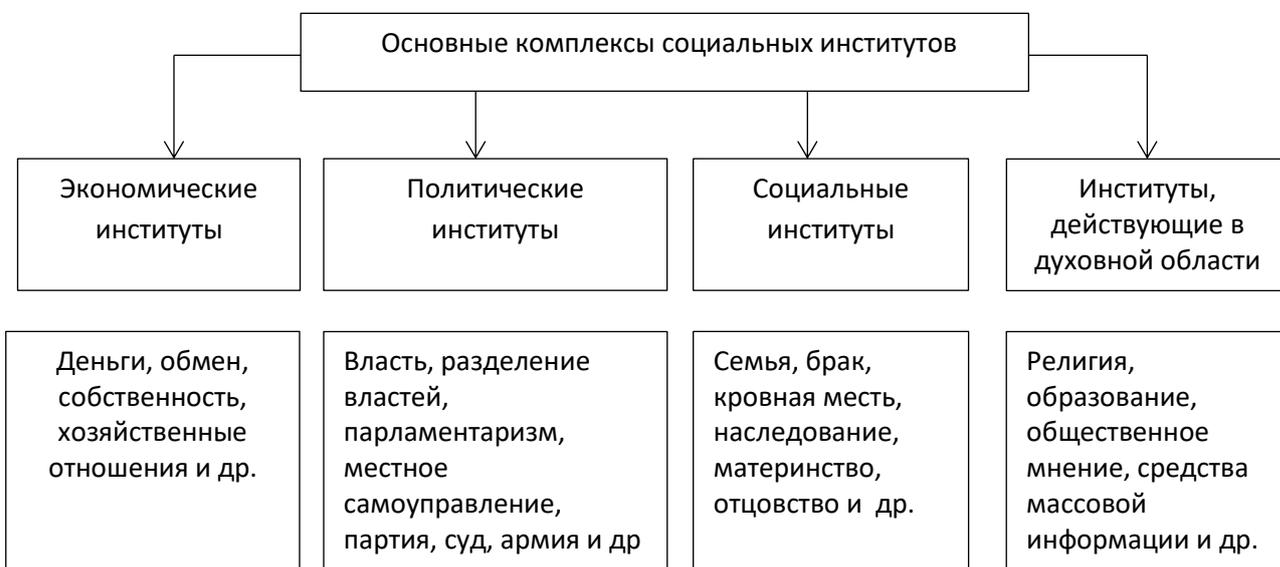


Рисунок 1. Основные комплексы социальных институтов

Раскрывая состав социальных институтов, следует отметить и другие системообразующие элементы, а именно:

- институты производства благ существования и развития (экономика, промышленность, сельское хозяйство);
- институты воспроизводства жизни общества и общественной жизни человека (семья, родство, брак, образование);
- социальные институты отбора, хранения и передачи ценностей, существования и развития общества, личности (культура, наука, религия, идеология);
- институты регулирования общественных отношений (право, мораль, вероисповедание);
- институты управления общественными отношениями (политика, государство);
- социальные институты обеспечения (здравоохранение, природопользование, природосбережение, финансы).

Платформой для социальных отношений может быть положение групп людей в обществе с оценкой их относительного равенства или неравенства в части социальной справедливости. Это проявляется в их роли к общественной организации труда и получаемой доли богатства общества, включая непосредственные отношения к средствам производства. В рассматриваемом случае выражаются отношения относительно неравенства с положением групп в сообществе. В этом понимании социальная сфера или, правильнее сказать, область, отражает лишь один аспект общественной жизни отношения, связанные с характером общественного неравенства различиями в положении групп в обществе, определяемой системой экономических отношений.

Систему экономических отношений можно представить в виде изложенной ниже схемы (рис. 2).



Рисунок 2. Наполнение системы экономических отношений

Экономическая жизнь общества осуществляется в конкретных странах. В каждый данный период она является продуктом предшествующей истории страны, составной частью которой является и история экономической жизни общества. Экономическая жизнь общества неизбежно несет в себе своеобразие не только этой истории — в ней отражаются более общие экономические процессы и закономерности, свойственные общественному развитию в целом, а также своеобразие эволюции данной страны. В силу этого экономика страны - исключительно сложный продукт взаимодействия общеэкономических, общемировых, региональных и страновых экономических процессов. В то же время она - результат исторических изменений стран, взятых в единстве с эволюцией цивилизационных основ общества.

1.9. Этапы становления экономики суверенного Казахстана.

Первый этап становления экономики суверенного Казахстана начался в конце 1991 – начале 1992 гг., когда были приняты принципиальные решения о радикальных политических и экономических преобразованиях, и завершился в конце 90-х годов XX века. Этот этап в развитии экономик бывших союзных республик, в том числе и Казахстана, связан с обретением суверенитета и процессом трансформации командно-административной в рыночную экономику. На первом этапе в Казахстане произошло резкое ухудшение основных макроэкономических показателей и обнищание населения. Только в 1996 г. возникают некоторые позитивные изменения.

Второй этап преобразований начался с 1999–2000 гг. и продолжался до мирового финансового кризиса 2007 г. Его отличительные признаки – благоприятная динамика развития, рост экономики и уровня жизни населения. Хотя экономика Казахстана с 1999 г. развивалась относительно высокими темпами, однако только в 2004 г. был достигнут уровень дореформенного 1990 г., что объясняется чрезвычайно длительным и глубоким спадом на первом этапе переходной экономики.

Третий этап развития – это этап, связанный с возникновением и развитием мирового финансового кризиса. Начался он в августе 2007 г. в США и охватил первоначально развитые страны мира, затем - развивающиеся страны и позднее - бедные страны. Казахстан ощутил последствия ипотечного кризиса в США уже в сентябре 2007 года, в связи с высокой степенью интегрированности в мировую экономику.

За годы независимости Казахстан прошел ряд сложнейших этапов, страна испытала на себе последствия четырех кризисов. Первый системный кризис СССР, второй азиатский кризис 1998 года, глобальный финансово-экономический кризис 2007–2008 годов и геополитический санкционный кризис, который начался в 2014 году.

Новый этап развития страны начался в 2017 году. В своем Послании народу Глава государства дал старт Третьей модернизации Казахстана,

которая охватила все ключевые сферы жизнедеятельности общества. Президентом была предложена и осуществлена конституционная реформа с перераспределением целого ряда президентских полномочий в пользу Парламента и Правительства.

В идеологической сфере инициирован масштабный процесс модернизации общественного сознания в рамках программы «Рухани жаңғыру».

В экономике Президент страны инициировал цифровизацию всех отраслей в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан». Была также обнародована программа по системной модернизации социального блока – Пять президентских инициатив.

Контрольные вопросы

1. Экономика и национальная экономика – это одно и то же?
2. Что является предметом курса «Национальная экономика»?
3. Что представляет собой экономическая система и каковы ее элементы?
4. Что собой представляет структура национальной экономики?
5. Каковы взаимосвязи основных элементов национальной экономики?
6. Что относится к внешним факторам, обеспечивающим функционирование национальной экономики?
7. Что относится к внутренним факторам, обеспечивающим функционирование национальной экономики?
8. Какими свойствами обладает социально-экономическая система страны?
9. Перечислите основные комплексы социальных институтов?
10. Назовите этапы становления экономики суверенного Казахстана?

Тесты

- 1 Национальная экономика – это:
 - А. экономика моноэтнического государства
 - В. экономика многонационального государства
 - С. единая экономическая система какого-либо государства
 - Д. хозяйственный комплекс какой-либо нации внутри страны
 - Е. хозяйственный комплекс отрасли
- 2 Предметом изучения курса «Национальная экономика» является структура экономики:
 - А. межстрановая
 - В. общенациональная
 - С. региональная
 - Д. отраслевая
 - Е. внутриотраслевая
3. К организационным предпосылкам национальной экономики относят:
 - А. организационно-правовые формы хозяйствования
 - В. политические условия функционирования экономики

- С. органы власти и хозяйственного управления
- Д. общественное разделение труда
- Е. культурные факторы

4. Для измерения итогов производства в национальной экономике используется показатель:

- А. валовый выпуск
- В. валовый внутренний продукт
- С. совокупный общественный продукт
- Д. валовой национальный продукт
- Е. индекс цен

5. По уровню ВВП на душу населения Казахстан входит в группу стран:

- А. высокоразвитых
- В. со средним уровнем этого показателя
- С. развивающихся
- Д. слабо развитых
- Е. нет правильного ответа

6. Национальная экономика – это:

- А. совокупность
- В. схема;
- С. система
- Д. комплекс
- Е. агломерация

7. Основными свойствами социально-экономической системы является

- А. целостность, иерархичность, интегративность
- В. целостность. иерахичность
- С. целостность, интегративность
- Д. иерахичность, интегративность
- Е. целостность

8. В число основных целей национальной экономики не входит:

- А. обеспечение занятости
- В. обеспечение роста ВВП
- С. миротворческие миссии
- Д. стабильный уровень цен
- Е. социальная поддержка уязвимых слоев населения

9. Какая из целей национальной экономики не находит отражения в «золотом четырехугольнике»:

- А. обеспечение занятости;
- В. поддержание равновесного внешнеторгового баланса;

- С. социальная поддержка уязвимых слоев населения
- Д. стабильно высокие темпы экономического роста.
- Е. нет правильного ответа

10. Социально-экономическая система любого иерархического уровня включает в свой состав следующие основные подсистемы:

- А. Экономическая
- В. Экологическая подсистема;
- С. Социальная подсистема;
- Д. Демографическая подсистема
- Е. Политическая

ТЕМА 2 МЕХАНИЗМ РЫНОЧНОЙ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

2.1 Понятие экономического равновесия

Макроэкономическое равновесие – это главная проблема макроэкономического анализа, сбалансированное состояние экономической системы как единого целостного организма. Формой проявления равновесия экономической системы в целом служит сбалансированность и пропорциональность экономических процессов. Соответствие должно достигаться между следующими параметрами экономических систем:

- производством и потреблением;
- совокупным спросом и совокупным предложением;
- товарной массой и ее денежным эквивалентом;
- сбережениями и инвестициями;
- рынками труда, капитала и потребительских благ.

Нарушение общих пропорций будет проявляться в таких явлениях, как инфляция, спад производства, уменьшение объема национального продукта и снижение реальных доходов населения.

Макроэкономическое равновесие может быть частичным, одновременно общим и реальным.

Частичное равновесие - равновесие на индивидуальных товарных рынках, входящих в систему национальной экономики. Основы заложены в трудах А.Маршалла.

Одновременно общее равновесие – это равновесие как единая взаимосвязанная система, образованная всеми рыночными процессами на базе свободной конкуренции.

Реальное макроэкономическое равновесие – устанавливается фактически при несовершенной конкуренции и внешних факторах воздействия на рынке.

Общее экономическое равновесие называется устойчивым, если после нарушения восстанавливается при помощи рыночных сил. Если общее экономическое равновесие после нарушения не само восстанавливается и

требуется государственное вмешательство, то такое равновесие называется неустойчивым.

Экономическое равновесие – это определенная сбалансированность в народном хозяйстве, то есть установление количественных пропорций между отдельными составными частями национальной экономики и воспроизводственного процесса в ней.

Под сбалансированностью экономики понимается определенное соответствие между ее важнейшими составными частями. Поскольку национальная экономика представляет собой многоуровневую хозяйственную систему страны и одновременно выступает как составная часть мировой системы, постольку и ее сбалансированность есть многоаспектное понятие. Для большинства стран в современных условиях механизм сбалансированности сводится к двум противоположным по характеру действия силам – рынку и государству, то есть сбалансированность есть результат стихийного и планомерного, целенаправленного установления пропорций.

Сбалансированность национальной экономики есть достижение и поддержание такого соотношения между составными частями общественного хозяйства, которые в максимальной степени способствуют реализации долговременных макроэкономических целей данной страны. Достижение сбалансированности означает, что в данной стране на данный период времени решены следующие базовые экономические проблемы:

- рационально размещены производительные силы;
- эффективно используются компоненты совокупного экономического потенциала;
- функционируют все необходимые для самостоятельного развития государства народнохозяйственные комплексы;
- страна выгодно для себя интегрирована в мировую экономическую систему;
- обеспечена экономическая безопасность государства.

2.2 Основные теории и концепции экономического равновесия

Основателем теории общего экономического равновесия считают Л.Вальраса.

Общее равновесие, по Л.Вальрасу, - это ситуация, когда равновесие устанавливается одновременно на всех рынках: потребительских благ, денег и труда, - и достигается оно в результате гибкости системы относительных цен.

Закон Вальраса: сумма избыточного спроса и сумма избыточного предложения на всех рынках совпадает, т.е. денежная стоимость всех товаров на стороне предложения равна общей стоимости товаров на стороне спроса.

Примером простейшей модели макроэкономического равновесия выступает классическая модель СЭЛ, в которой совокупное предложение (AS) равно совокупному спросу (AD) (см. рисунок1). С помощью этой модели

можно исследовать различные варианты экономической политики государства.

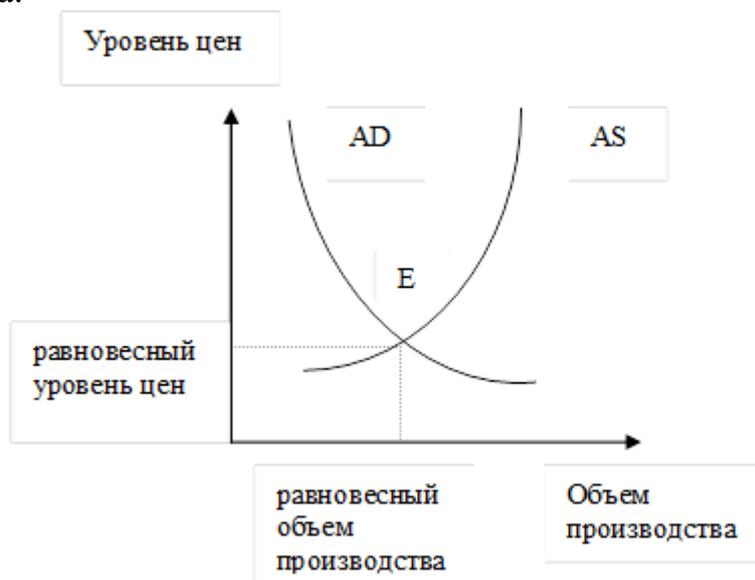


Рисунок 1. Модель макроэкономического равновесия

Пересечение AD и AS показывает в точке E равновесный объем производства и равновесный уровень цен. Это означает, что экономика находится в равновесии при таких значениях реального национального продукта и таком уровне цен, при котором объем совокупного спроса равен объему совокупного предложения.

Модель Л. Вальраса подвергалась критическому анализу со стороны многих авторов.

В неоклассическом варианте модификация модели Вальраса в макроэкономическом аспекте осуществлялась по трем основным направлениям.

Во-первых, она была конкретизирована В. Леонтьевым в виде системы линейных уравнений «затраты—выпуск»

Во-вторых, на ее основе был создан ряд динамических моделей «затраты—выпуск» для расширяющейся экономики. Наиболее известной среди них является модель Дж. фон Неймана.

В-третьих, она была усовершенствована в статическом варианте представителем монетаристского направления Д. Патинкиным, которому удалось разрешить основное противоречие теоретической модели Вальраса. Суть противоречия состоит в том, что равновесие на рынке денег, согласно закону Вальраса, должно устанавливаться автоматически, повышение общего уровня цен в условиях сохранения равновесного паритета относительных цен не должно вызывать никаких изменений на денежном рынке. Однако в реальности рост общего уровня цен, обусловленный, например, увеличением количества выпущенных денег, требует для сохранения равновесия на денежном рынке роста спроса на деньги. Д. Патинкину удалось разрешить это противоречие путем введения в модель денежного рынка дополнительного

компонента — реальных кассовых остатков, которые представляют собой стоимость денежных запасов, остающихся на руках у продавцов и покупателей.

Значительный научный вклад в понимание процесса движения к равновесию внесли кейнсианцы. Основная отличительная особенность их теоретического подхода заключается в акцентировании внимания на несовершенстве рынка труда и зависимости величины спроса на труд от эффективного спроса на блага. Под эффективным спросом понимается такой объем запланированных расходов на покупку конечных товаров и услуг, при котором, достигается совместное равновесие на рынках благ, денег и ценных бумаг. Устойчивое состояние кейнсианского общего экономического равновесия характеризуется сочетанием равновесия на трех макроэкономических рынках из четырех с безработицей на рынке труда. При его достижении нарушается закон Вальраса. Поэтому данное состояние часто называется невальрасовским общим экономическим равновесием.

В экономической литературе используются две известные графические интерпретации макроэкономического равновесия: «национальный доход — совокупные расходы», которую иногда называют «кейнсианский крест» и «совокупный спрос — совокупное предложение» или модель «AD — AS» в соответствии с начальными буквами этих слов по-английски).

Обратимся теперь к рассмотрению модели макроэкономического равновесия, разработанной Дж. М. Кейнсом. Напомним, что он считал "мотором" экономического роста совокупный спрос:

$$(AD = C + I + G + X_n), \quad (1)$$

основными элементами которого являются потребительские и инвестиционные расходы

$$(C + I) \quad (2)$$

По этой причине Дж. М. Кейнс сводил совокупный спрос к этим двум элементам, абстрагируясь от правительственных закупок товаров и услуг и чистого экспорта

$$(G + X_n) \quad (3)$$

Потребительские расходы как составная часть совокупного спроса

Под *потреблением* понимается та часть располагаемого дохода домохозяйств, которая тратится на приобретение материальных благ и услуг.

XX в. обозначенную зависимость величины потребления от дохода домохозяйств Дж. М. Кейнс квалифицировал как **основной психологический закон**, в соответствии с которым люди склонны увеличивать собственное

потребление по мере роста дохода, однако в меньшей степени, чем увеличивается доход.

Если бы, с одной стороны, весь располагаемый доход тратился на потребление, а с другой стороны, у домохозяйств не было бы иных источников, кроме дохода, для обеспечения потребления, то график потребительских расходов имел бы вид биссектрисы в системе координат "доход – потребление". Однако начиная с определенного количественного уровня не весь доход тратится на потребление – часть *сберегается*, причем сберегаемая доля дохода растет по мере роста самого дохода.

Таким образом, доход распадается на потребление и сбережения:

$$Y = C + S \tag{4}$$

Потребительские расходы делятся на две части:

- автономные расходы, т.е. не зависящие от дохода;
- зависящие от текущего располагаемого дохода.

Поскольку основными являются последние, то *функция потребления* показывает отношение потребительских расходов к доходу в их движении. Соответственно, *функция сбережения* показывает отношение сбережений к доходу в их движении; она является производной от функции потребления.

Обобщим наши знания о потребительских расходах. Они зависят от динамики располагаемого дохода: чем больше доход, тем больше потребление; однако оно не совпадает с доходом, поскольку часть дохода может уходить в сбережения. По мере роста дохода эта часть тоже увеличивается. Наличие автономного потребления свидетельствует о том, что потребление является положительным даже при нулевом доходе (скажем, за счет жизни в долг). В итоге графическая интерпретация функции потребления и производной от нее функции сбережения представлена на рис.2.



Рисунок 2. Функции потребления и производной от нее функции сбережения

Смещение кривых C и S вызывается изменениями:

- в уровне накопленного богатства потребителей;
- налогообложения;
- в объеме потребительской задолженности;
- в ожиданиях домохозяйств относительно возможных изменений их дохода.

Обратим теперь внимание на то, что по мере изменения величины дохода меняется и его доля, идущая на потребление и сбережения. Формализовать эти изменения поможет предельный анализ, применение которого выводит нас на две категории: предельная склонность к потреблению и предельная склонность к сбережению.

Предельная склонность к потреблению (*marginal propensity to consume, MPC*) показывает, какая часть дополнительного дохода уходит на приращение потребления:

$$MPC = \Delta C / \Delta Y \quad (5)$$

Изменение предельной склонности к потреблению графически отражается в изменении тангенса угла наклона линии потребления C . Скажем, если $MPC1 = 0,25$ и ей соответствует линия $C1$, то увеличившейся $MPC2 = 0,5$ соответствует линия $C2$ (рис. 3.).

С учетом предельной склонности к потреблению функция потребления принимает следующий вид:

$$C = C_0 + MPC(Y - T) \quad (6)$$

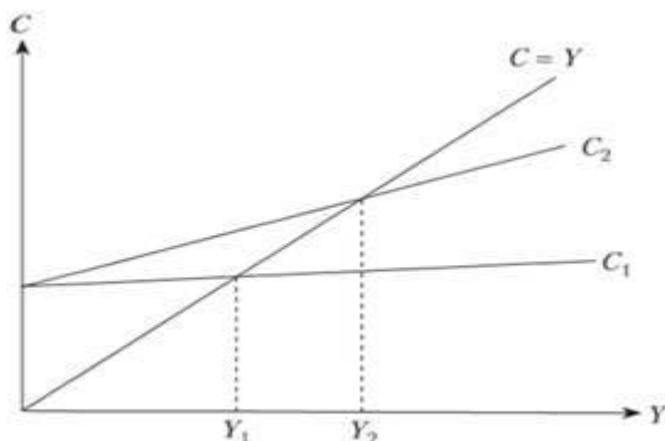


Рисунок 3. Виды функции потребления

Предельная склонность к сбережению (*marginal propensity to save, MPS*) показывает, какая часть дополнительного дохода уходит на приращение сбережения:

$$MPS = \Delta S / \Delta Y$$

С учетом предельной склонности к сбережению функция сбережения принимает следующий вид:

$$S = - C_0 + MPC (Y - T)$$
$$MPC + MPS = 1,0 \quad (7)$$

Отсюда следует, что

$$MPS = 1 - MPC$$
$$MPC = 1 - MPS \quad (8)$$

В соответствии с основным психологическим законом Дж. М. Кейнса предельная склонность к сбережению растет по мере роста дохода, а предельная склонность к потреблению, наоборот, снижается.

Но в таком случае на фоне увеличивающегося дохода должна сокращаться средняя склонность к потреблению *APC* и увеличиваться средняя склонность к сбережению *APS*.

Предельная склонность к сбережению (*marginal propensity to save, MPS*) показывает, какая часть дополнительного дохода уходит на приращение сбережения:

$$MPS = \Delta S / \Delta Y \quad (9)$$

Однако это предположение оказалось верным лишь для краткосрочных временных интервалов, для долгосрочных же – нет. Более того, статистика зафиксировала стабильную долю потребительских расходов в доходах домохозяйств, несмотря на рост последних в течение нескольких десятилетий. Это эмпирическое наблюдение получило название **загадки средней склонности к потреблению**.

Попытки экономистов объяснить расхождение между теорией и практикой привели к возникновению различных концепций.

И. Фишер (1867–1947) предложил модель рационального потребителя, именуемую **теорией межвременного выбора** между потреблением и сбережением, т.е. такого, который учитывает различные временные периоды. Из курса микроэкономики известно, что потребитель стремится максимизировать общую полезность в условиях бюджетного ограничения. Модель Фишера исходит из того, что потребитель, с одной стороны, может откладывать средства в сбережение, сокращая текущее потребление и обретая возможность увеличить его в будущем. С другой стороны – брать займы, что позволит увеличить текущее потребление и снизит будущее (относительно текущего дохода). Следовательно, потребление в каждый отдельный временной период может быть как выше, так и ниже дохода соответствующего периода. Потребление зависит от текущей стоимости дохода в данном периоде

и дисконтированной стоимости будущего дохода, т.е. в формализованном виде текущая стоимость дохода .

$$Y_t = Y_1 + [Y_2/(1+r)^t], \text{ где} \quad (10)$$

Y_1 – доход текущего периода,

Y_2 – будущий доход,

$(1+r)$ – фактор дисконтирования,

r – процентная ставка.

Теория Фишера, в отличие от модели Кейнса, учитывает, что потребление зависит не только от текущего дохода, а от дохода в течение всей жизни человека.

Отталкиваясь от этого вывода, Нобелевский лауреат **Ф. Модильяни** (1918–2003) выдвинул *гипотезу жизненного цикла*. Признавая, что доход в течение человеческой жизни колеблется (особенно с выходом на пенсию), Модильяни, во-первых, обратил внимание на то, что потребители благодаря сбережениям могут перераспределять доход с периодов его высокого уровня на периоды его низкого уровня. Во-вторых, потребительские ресурсы помимо дохода включают в себя начальное богатство. Поэтому потребитель в течение жизни располагает ресурсами.

$$W + RY, \quad (11)$$

где W – начальное богатство;

R – количество лет до выхода на пенсию, в течение которых потребитель получает ежегодно доход – Y .

Рассмотрим условный пример. Тридцатилетний потребитель планирует выйти на пенсию через 30 лет и предполагает прожить до 90 лет (т.е. еще 60 лет – обозначим это T). Чтобы уровень потребления оставался стабильным и до, и после выхода на пенсию, необходимо распределить ресурсы ($W + RY$) по T годам. Тогда размер ежегодного потребления.

$$C = (W + RY)/T = (1/T)W + (R/T)Y \quad (12)$$

$$Y = -(1/60)W + (30/60)Y = 0,021W + 0,5Y. \quad (13)$$

Таким образом, потребление зависит не только от уровня дохода, но и от размера первоначального богатства. Для краткосрочного периода, когда размер богатства постоянен, функция потребления Кейнса, привязанная к текущему доходу, справедлива. Однако в долгосрочном временном периоде с ростом богатства растет и потребление, что блокирует снижение средней склонности к потреблению при росте дохода. Поэтому отношение W/Y остается постоянным.

Гипотеза жизненного цикла была дополнена *гипотезой постоянного дохода* М. Фридмана. Если Ф. Модильяни исходил из предсказуемой динамики дохода потребителя на протяжении его жизни, то М. Фридман допускал, что в разные годы возможны случайные и временные изменения в уровне текущего дохода Y . Последний распадается на постоянный Y_{const} (та

часть дохода, которую потребитель ожидает сохранить в будущем, средний доход) и временный Y_t (та часть дохода, которую потребитель не ожидает сохранить в будущем, случайное отклонение от среднего значения дохода) доход:

$$Y = Y_{\text{const}} + Y_t \quad (14)$$

Гипотеза постоянного дохода исходит из того, что потребители принимают решения, беря в расчет величину не только текущего дохода, но и дохода, на который они рассчитывают в будущем, т.е. потребление зависит не только от уровня дохода, но и от ожиданий потребителей.

Согласно М. Фридману люди тратят на потребление свой постоянный доход, в то время как временный предпочитают сберегать, т.е. потребление пропорционально постоянному доходу. Домохозяйства, имеющие значительные временные доходы, не обязательно имеют более высокий уровень потребления. В этом гипотеза Фридмана отличается от теории Кейнса, в которой потребление сопряжено с текущим доходом.

Если ежегодные колебания дохода определяются колебаниями временного дохода, то годы, на которые приходится высокий доход, должны сопровождаться низкой средней склонностью к потреблению. Однако в долгосрочном плане (например, в течение десятилетия или даже десятилетий) колебания дохода определяются колебаниями постоянного дохода, что и обуславливает постоянство средней склонности к потреблению.

2.3. Воспроизводственная и отраслевая структура национальной экономики

Общественная структура экономики. В процессе общественного воспроизводства всегда создается определенное благо (продукт), призванное удовлетворить ту или иную потребность общества.

Человеческие потребности отличаются громадным разнообразием, и общественное воспроизводство должно удовлетворять их, обеспечивая производство самой разнообразной продукции. Все создаваемые в обществе товары можно разделить на две большие группы

- предметы потребления - товары, предназначенные для удовлетворения личных потребностей людей,
- и средства производства- материальные блага, удовлетворяющие производственные потребности.

Соответственно все общественное производство делится на два структурных подразделения, обеспечивающих непрерывное возобновление производства необходимых для общества благ: I подразделение создает средства производства, II подразделение выпускает предметы потребления. Вполне понятно, что I подразделение не может обеспечить само себя предметами потребления, тогда как II — не в состоянии возобновлять израсходованные в этой сфере средства производства. В этой связи I подразделение выпускает средства производства как для себя, так и для подразделения. В свою очередь, II подразделение создает предметы

потребления для занятых в обеих сферах. Структура материального производства представлена на рисунке 4.

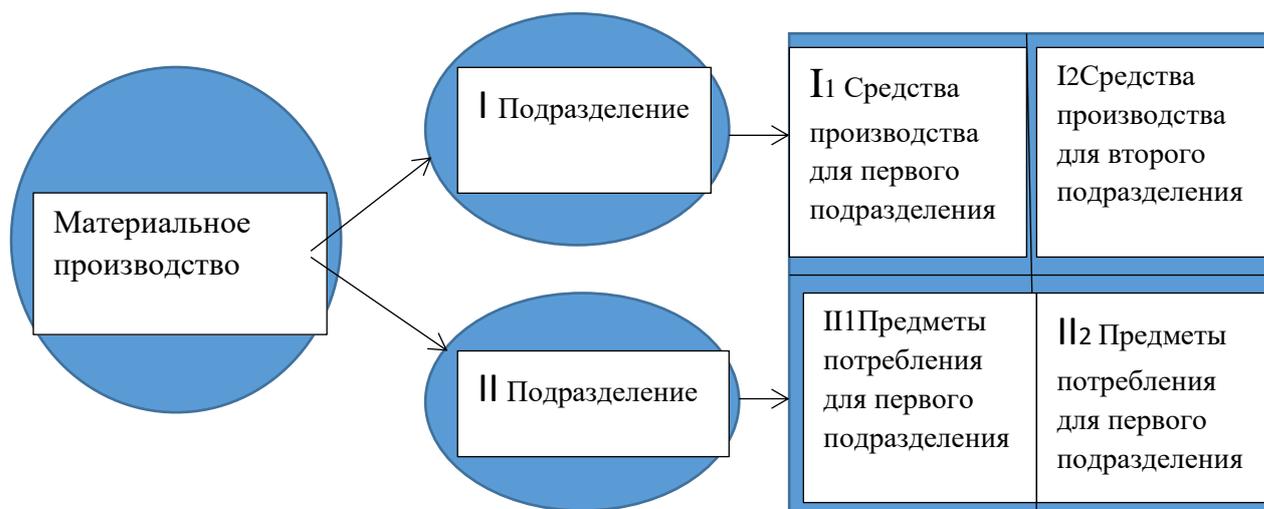
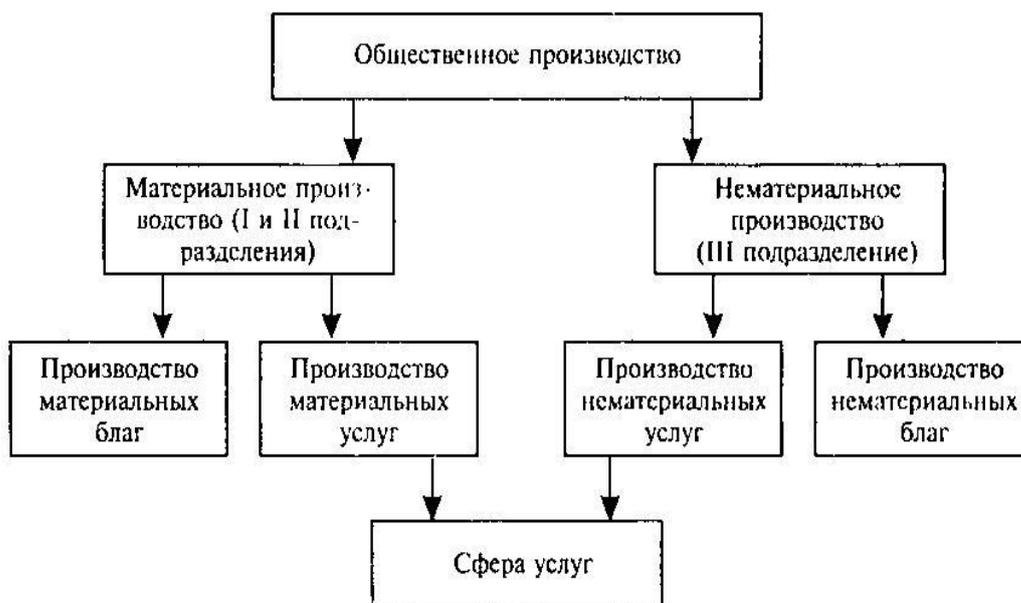


Рисунок 4. Структура материального производства

Нормальный ход процесса общественного воспроизводства требует сбалансированности обмена продукцией между двумя подразделениями. Сбалансированность между ними достигается, когда I подразделение поставляет II подразделению средства производства на такую же сумму, на которую II подразделение дает ему предметы потребления: $I1 = II2$. Подобная сбалансированность должна соблюдаться между всеми другими структурными звеньями экономики. Решая вопросы сбалансированности национальной экономики необходимо учитывать, что современное общественное производство охватывает не только материальное производство (I и II подразделения), но и нематериальную сферу — производство нематериальных благ и услуг (III подразделение), поэтому структуру общественного воспроизводства можно представить в виде схемы. В современном воспроизводственном процессе сфера услуг играет особую роль. Капитализм (рыночная система хозяйствования) возник как общество саморазвивающейся экономики, определяющей все прочие сферы жизнедеятельности человеческого общества. На сегодняшний день капитализм находится на той стадии, когда законы саморазвивающейся экономики ориентируются на социальные цели. Становление и развитие современных экономических систем обуславливает переход от материально-вещественных факторов производства к духовно-интеллектуальным, определяющим развитие человека и генерируемым именно в нематериальной сфере и в сфере услуг. Это связано с возрастанием роли человека, его интеллектуальных и творческих созидательных сил в процессе общественного воспроизводства.



Структура общественного производства национальной экономики

Рисунок 4. Структура общественного производства национальной экономики

Экономику современных развитых стран невозможно представить без военно-промышленного комплекса, т. е. совокупности предприятий и отраслей, производящих вооружение и составляющих основу оборонной экономики. В этой связи целесообразно упомянуть и сферу военной экономики (IV подразделение).

Отраслевая структура национальной экономики

Сбалансированность национальной экономики в организационном отношении означает определенную упорядоченность ее элементов, структурированность или просто структуру. В практике хозяйствования принято выделять два аспекта структуры национальной экономики: отраслевой и территориальный.

В широком смысле отраслевая структура национальной экономики – это количественное соотношение между первичным, вторичным и третичным секторами производства, присутствующими в данной стране. В зависимости от того, какова в действительности эта количественная пропорция между тремя базовыми секторами, по критерию технико-технологического развития определяется место страны в мировом рейтинге государств.

Отраслевая структура, сложившаяся в каждой данной стране, позволяет судить о том, к какой группе государств - постиндустриальной, индустриальной или аграрной – она относится. Отраслевая структура производства отражает сформировавшуюся в процессе исторического развития систему распределения экономических ресурсов по видам деятельности, а также показывает долю каждой отрасли в объеме национального производства.

Территориальная структура национальной экономики – это расселение людей по территории страны на основе принятого административного деления с учетом природных, экономических и этнических особенностей. Подобно отраслевой территориальная структура является многоступенчатой, следовательно, иерархичной.

Отраслевая и территориальная структуры национальной экономики в действительности являются не просто взаимосвязанными, а неотделимыми друг от друга: они представляют собой единство, которое лишь в теории и в практическом менеджменте разделено и может рассматриваться изолированно. О единстве отраслевой и территориальной структур свидетельствует наличие в них трех базовых элементов или категорий: люди; территория; отрасль.

Взаимосвязь отраслевой и территориальной структур проявляется также в рассредоточении населения по городским и сельским административным единицам. Различные сочетания данных базовых элементов отраслевой и территориальной структур формируют в национальной экономике определенные пропорции.

Отраслевая структура производства показывает существующее в обществе распределение экономических ресурсов между отраслями и сферами материального производства. Отрасль — совокупность качественно однородных групп хозяйственных единиц, характеризующихся особыми условиями производства в процессе общественного разделения труда и играющих специфическую роль в расширенном воспроизводстве. По определению Статистической комиссии ООН, отрасль — это совокупность всех производственных единиц, осуществляющих преимущественно одинаковый или сходный вид производственной деятельности.

Группировка по отраслям обеспечивает характеристику отраслевой структуры экономики, позволяет установить вклад каждой отрасли в создание ВВП, проследить межотраслевые связи и пропорции. Базовыми отраслями являются: промышленность, сельское хозяйство, строительство, производственная инфраструктура (торговля, транспорт и связь), непроизводственная инфраструктура (сфера услуг). Каждая из базовых отраслей экономики в свою очередь расчленяется на так называемые укрупненные отрасли и виды производства. В каждую из укрупненных отраслей входят однородные, но специализированные на производстве определенных видов продукции отрасли. При отнесении предприятия, видов производства и услуг к той или иной отрасли экономики учитываются назначение продукта или услуг, вид основного сырья и материала, характер технологического процесса. В ряде случаев возникают затруднения при отнесении конкретного участка хозяйства к той или иной отрасли. Это связано с тем, что в результате специализации однородные по назначению продукты часто изготавливаются при помощи различных технологий, из разнообразного исходного сырья и т. п. Например, производство стеклянных и металлических банок относится к разным отраслям, но данные товары рассматриваются потребителями как

взаимозаменяемые товары. Кроме того, происходит процесс проникновения приемов и методов производства из одних отраслей в другие. Из одного и того же сырья производятся продукты самого разнообразного назначения.

В мировой практике основой для оценки отраслевой структуры экономики стала Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности. Тремя основными отраслевыми секторами экономики являются: первичный сектор (добыча сырья и сельское хозяйство), вторичный сектор (обрабатывающая промышленность, строительство и т. д.), третичный сектор — сфера услуг (розничная торговля, банковское дело, туризм т.д.). Отраслевые сдвиги на макроуровне, если рассматривать их в длительных исторических рамках, проявлялись сначала в быстром росте «первичных отраслей», затем «вторичных», а в последний период — «третичных отраслей». Так, до промышленных переворотов XVIII—XIX вв. в мировом производстве господствовала аграрная структура (первичный сектор), при которой сельское хозяйство и смежные с ним отрасли были основным источником получения материальных благ. Во второй половине XIX в. — первой половине XX в. в экономически развитых странах сложилась индустриальная структура хозяйства с ведущей ролью промышленности (вторичный сектор). Конец XX в. — начало XXI в. характеризуются тем, что развитые страны перешагнули в постиндустриальное общество, где ведущую роль играет сфера услуг (третичный сектор). В экономике развитых стран доля сферы услуг составляет сегодня от 60 % (Германия, Италия, Франция) до 80 % ВВП (США, Англия), доля сельского хозяйства — около 3 %, доля промышленности — 25 %. По отраслевой структуре экономики новые индустриальные и постсоциалистические страны находятся примерно на одинаковом уровне экономического развития: на долю сельского хозяйства приходится 6—10 % ВВП, промышленности — 25—40 %, сферу услуг — 45-55 %. Основа отраслевой структуры казахстанской экономики, как и воспроизводственной структуры, была заложена в конце 20-30-х гг.

XX в. Основу национальной экономики составляли природо-эксплуатирующие отрасли : добывающая промышленность, сельское и лесное хозяйство и т. п. Далее по степени убывания значимости в процессе создания национальной продукции шли отрасли первичной переработки природного сырья, потом — базовые отрасли промышленности, ориентированные на выпуск средств производства, далее отрасли, производящие продукцию массового спроса и наконец, отрасли сферы услуг, науки и инновационного обслуживания. Причем, чем дальше «располагались» эти отрасли от ресурсного основания национальной экономики, тем меньше факторов производства, в частности таких как труд и капитал, было в них задействовано. Несколько упрощенно можно представить подобную структуру в форме многоэтажного треугольника, первый этаж которого (основание треугольника) — природо-эксплуатирующие отрасли, а последний — вершина треугольника — соответственно сфера услуг, наука, образование, культура и т. п.

Примерно такая же отраслевая структура была характерна в этот период и для большинства развитых стран. Однако в 60—70-е гг. в развитых странах отраслевая структура национального производства начала меняться. В первую очередь, за счет бурного развития сферы услуг, инновационной сферы и наукоемких производств. Резко сократилась доля природо-эксплуатирующих отраслей, ускоренно стали развиваться прочие секторы экономики. В новой структуре экономики развитых стран верхний этаж треугольника — отрасли связанные с генерированием и обработкой информации, обеспечивающие производство новых технологий и инноваций, информационных продуктов, стали определять характер и темпы экономического развития.

В экономике бывшего СССР подобной трансформации отраслевого структурного строения экономики не происходило, скорее наоборот. Ресурсное основание экономики расширялось. В качестве основных обстоятельств, усугубивших «треугольную» структуру советской экономики, можно назвать следующие. Во-первых, в стране всегда делалась ставка на обеспечение высоких темпов экономического роста. В условиях отсутствия у производителей экономических стимулов к обеспечению эффективного ресурсосберегающего производства рост объемов выпускаемой в экономике продукции осуществлялся преимущественно на основе ресурсоемких технологий. Ясно, что возрастающие потребности производства в продукции добывающей промышленности и отраслей, осуществляющих первичную обработку сырья, и привели к расширению ресурсного отставания «треугольника». Во-вторых, сложившаяся пирамидальная структура экономики породила тотальный дефицит на потребительском рынке. Одним из способов смягчения ситуации было расширение экспорта — за счет средств, вырученных от продажи национальной продукции за рубежом, увеличить импорт потребительских товаров. Основной статьей советского экспорта была продукция добывающей промышленности. Естественно, это тоже стимулировало «утяжеление» ресурсного основания структуры производства.

Понятно, что в условиях ограниченности экономических ресурсов «утяжеление» и расширение основания нашего треугольника, отражающего соотношение различных отраслей национального хозяйства, не могло не сопровождаться сужением и «истощением» его верхнего слоя. Это привело к тому, что финансирование отраслей, составляющих верхний этаж «треугольника», стало осуществляться по остаточному принципу, что поставило под сомнение возможности интенсивного развития, экономического прогресса и процветания.

2.4. Пропорции в национальной экономике

Пропорции в национальной экономике — это соотношения материально-вещественных элементов и рабочей силы в процессе общественного воспроизводства.

Каждый тип национальной экономики имеет свои особенности формирования макроэкономических пропорций. В планомерно регулируемой национальной экономике они устанавливаются централизованно, в рыночной экономике – на основе спроса и предложения на рынке, в смешанной экономике – рынком, с учетом регулирующего воздействия государства. В рамках СНС базовая группировка основана на выделении в структуре национальной экономики трех секторов: – первичный (отрасли, связанные с производством и добычей природных ресурсов); – вторичный (отрасли обрабатывающей промышленности); – третичный (сфера услуг, включая государственное управление и др.). Для анализа экономического развития также широко используется выделение в структуре национальной экономики реального и финансового секторов. Первый определяется размером ВВП, второй – количеством денег, которое необходимо для обеспечения товарооборота и прочих финансовых операций.

Макроэкономические пропорции образуют систему, в которой можно выделить следующие виды пропорций:

- общеэкономические
- межотраслевые
- внутриотраслевые
- территориальные
- межгосударственные

1.Общеэкономические – пропорции, в наибольшей степени, отражающие отличительные особенности регионального воспроизводства, роль региона в экономике страны.

К числу общеэкономических пропорций относятся пропорции между:

- валовым общественным продуктом и ВРП;
- сбережением и потреблением в ВВП;
- реальным и финансовым секторами;
- крупными многоотраслевыми комплексами.

Общеэкономические пропорции формируются преимущественно в результате решений, принимаемых на государственном уровне. И если эти решения взаимно противоречивы, то неизбежны нарушения в региональных пропорциях. Так, нарушение соотношения между сбережениями и потреблением может привести к тому, что либо рабочие места не будут обеспечены трудовыми ресурсами, либо, напротив, у лиц, желающих трудиться, не окажется рабочих мест. Региональные органы власти не могут непосредственно управлять процессом формирования общеэкономических пропорций региона, но они в состоянии на основе прогнозов, оценки ущерба предупреждать появление диспропорций.

2.Межотраслевые – пропорции, включающие в себя соотношения между сферами материального производства, производственной инфраструктурой и социальной инфраструктурой, между индустриальным и сельскохозяйственным производством, промышленностью и строительством и т.д.

Они характеризуют долю отдельных отраслей в общем объеме производства и структуру отраслевого распределения производственных и финансовых ресурсов.

3.Внутриотраслевые – пропорции, представляющие собой соотношение между взаимосвязанными производствами внутри одной отрасли: например, между выпуском чугуна и стали в металлургии, тракторов и комбайнов в сельско-хозяйственном машиностроении, производством одежды и обуви в легкой промышленности.

4.Территориальные – это количественные соотношения между подразделениями, сферами, отраслями, выделяемые в рамках административно территориальных образований.

Они характеризуют удельный вес отдельных регионов в составе произведенного и использованного национального дохода, распределения инвестиций по регионам. Примерами могут служить соотношения между потребительскими и инвестиционными расходами юридических и физических лиц в рамках конкретного города; промышленностью и сельским хозяйством в определенной области и т.п.

5.Межгосударственные – это количественные соотношения между макроэкономическими показателями отдельных государств, мера участия их в международном разделении труда. Они характеризуют долю данной страны в мировом производстве. Например, зерна, нефти, золота и т.д.

К основным макроэкономическим пропорциям относятся:

- соотношение объемов производства в первичном, вторичном и третичном секторах общественного хозяйства;
- между стоимостью потребленных средств производства и величиной добавленной стоимости в составе ВВП;
- межотраслевые, отраслевые и внутри отраслевые пропорции;
- территориальные пропорции;
- внешнеэкономические и другие пропорции.

Все указанные пропорции могут выражаться с помощью следующих основных показателей: абсолютная численность занятых в различных секторах и их относительные доли в общем количестве занятых в национальной экономике или в определенной отрасли; стоимости основных фондов, распределенных по отраслям и регионам; объемам и структуре инвестиций и т.д.

Пропорции не являются раз и навсегда данными – они динамичны и изменяются под воздействием самых разнообразных условий, например, потребностей, изменений в характере и форм производства, научно-техническим прогрессом. Важнейшими направлениями изменения пропорций в национальной экономике, наблюдаемыми в настоящее время в большинстве стран, являются следующие пять:

1. опережающие темпы развития отраслей сферы услуг по сравнению с отраслями материального производства;
2. рост удельного веса услуг в структуре ВВП;

3. увеличение значимости внешнеэкономического фактора в функционировании национальной экономики вследствие глобализации;

4. усложнение профессионально-квалификационной структуры занятых, появление в ней новых профессий и квалификаций и вымывание старых;

5. усложнение структуры производства в результате появления новых отраслей, новых технологий и новых материалов.

Установление четких количественных макроэкономических пропорций неизбежно вследствие единства и взаимозависимости производства и потребления. Проблема заключается в том, насколько полно соответствуют установившиеся пропорции интересам общества, государств, личности. Эта проблема является основной причиной, побуждающей государство, которое является главным координирующим субъектом национальной экономики, активно действовать – с одной стороны, поддерживать благоприятные для общественного производства пропорции, а с другой, пытаться разрушить или преобразовать нежелательные пропорции. Активная же экономическая политика предполагает целенаправленное формирование государством необходимых в сложившихся условиях макроэкономических пропорций.

Балансовый метод регулирования национального хозяйства

Этот метод имеет широкое распространение в теории и практике хозяйствования. Он наиболее точно позволяет увязать стартовые условия какого-либо процесса с его результатами, причем, в тех показателях и единицах измерения, которые в данное время интересуют управляющего субъекта.

Балансовый метод – это сопоставление взаимосвязанных показателей экономической деятельности с целью выявления и измерения их взаимного влияния, а также определения резервов увеличения эффективности производства. В балансах связь между отдельными показателями выражается в форме равенства итогов. В планировании балансовый метод используется как способ установления и соблюдения материально-вещественных, стоимостных и других макроэкономических пропорций. В практике государственного регулирования экономики используется система балансов, включающая в себя натуральные, стоимостные балансы, баланс трудовых ресурсов, сводный баланс, а также ряд частных балансов. Они различаются между собой по экономическому содержанию и характеру информации. Так, стоимостные балансы характеризуют процесс воспроизводства в денежном выражении и могут быть как укрупненными, так и детальными. Натуральные балансы разрабатываются по всем важнейшим видам продукции, измерение которой осуществляется, соответственно, в натуральных показателях.

Впервые в экономической теории этот метод анализа воспроизводственных процессов продемонстрировал Ф. Кёнэ в своих «Экономических таблицах» в 1758 г., показав механизм установления пропорций между натуральными и стоимостными элементами общественного продукта.

В национальной экономике производство выступает как единство различных технологических процессов, в ходе которых происходит обмен различными видами продукции между отдельными секторами и отраслями. Для анализа функционирования экономики как целого и используется балансовый метод или, как его еще называют, метод «затраты – выпуск». Впервые этот метод был использован при построении баланса народного хозяйства СССР за 1923-1924 гг. Таблица межотраслевых связей, построенная по такой схеме, отражает элементы, образующие стоимость продукции по каждой отрасли и структуру распределения продукции каждой отрасли в национальной экономике. При этом по вертикали отражаются материальные затраты на производство продукции определенной отрасли, а по горизонтали – данные, показывающие, на какую сумму передано продукции из данной отрасли в другую отрасль на производственные нужды, т.е. на создание промежуточного продукта, а также на конечное потребление продукции данной отрасли.

Межотраслевые балансы используются для анализа межотраслевых связей и экономических процессов в целях проведения вариантных расчетов темпов развития и пропорций в национальной экономике. Они позволяют глубоко и конкретно изучать отраслевую структуру не только валового, но и конечного продукта, используемого национального дохода, амортизационного фонда.

Сводный баланс народного хозяйства есть комплексный общеэкономический баланс, содержащий обобщенные показатели по процессу общественного воспроизводства в целом. Главной задачей сводного баланса является определение важнейших общеэкономических пропорций и темпов экономического роста. Он охватывает развитие всех отраслей и секторов национальной экономики, а его показатели исчисляются в фактических и сопоставимых ценах.

2.5 Макромодели экономического роста и развития национальной экономики

Экономический рост – это условие решения главной задачи экономической системы – повышения уровня и улучшения качества жизни населения. Качество жизни – это многогранный показатель, включающий несколько элементов: – рост потребления различных видов благ; – улучшение структуры потребления; – увеличение продолжительности жизни; – оздоровление окружающей среды; – развитие культуры, образования, науки и т.д. Растущая экономика обладает большей способностью удовлетворять новые потребности и решать социально-экономические проблемы как внутри страны, так и на международном уровне. Она характеризуется приростом годового реального продукта, который может использоваться для более эффективного удовлетворения существующих потребностей.

Под экономическим ростом обычно понимают увеличение объемов созданных за определенный период товаров и услуг или, иначе, создание в стране возможностей для увеличения масштабов производства товаров и услуг. Экономический рост наблюдается в условиях расширенного воспроизводства, когда происходит систематический рост объемов производства. Следует учитывать различие в терминах «экономический рост» и «экономическое развитие». Экономический рост предполагает количественное увеличение объемов производства экономических благ. Экономическое развитие – это более широкое и многогранное понятие, поскольку охватывает не только расширение, но и сужение масштабов производства, а также изменения в сфере экономических отношений (в том числе отношений собственности и хозяйствования).

Принято выделять экстенсивный и интенсивный тип экономического роста. Первый тип макроэкономического роста – экстенсивный (от лат. *extensivus* – «расширяющийся»). В этом случае увеличение объемов производства происходит за счет трех факторов: – основного капитала (фондов); – рабочей силы; – материальных затрат (природного сырья, материалов, энергоносителей).

Экстенсивный рост производства – самый простой и исторически первоначальный путь расширенного воспроизводства. Он имеет свои **достоинства**: является наиболее легким путем повышения темпов хозяйственного развития; с его помощью происходит быстрое освоение природных ресурсов, а также удается сравнительно быстро сократить или ликвидировать безработицу, обеспечив при этом большую занятость рабочей силы. Таким образом, под экстенсивными факторами понимаются те, что обеспечивают рост объемов производства без одновременного снижения затрат совокупного общественного труда (живого и овеществленного) на производство единицы продукции, работ или услуг: рост фондов, рост количества занятых. Экстенсивное развитие происходит за счет расширения поля производства.

Экстенсивный путь увеличения производства имеет и серьезные **недостатки**. Ему свойствен технический застой, при котором количественное увеличение выпуска продукции не сопровождается технико-экономическим прогрессом.

Интенсивный тип (от фр. *intensif*– напряжение). Его главный отличительный признак – повышение эффективности производственных факторов на базе технического прогресса, организации и управления производством, общего и профессионального образования. **Интенсификация** – процесс непрерывного совершенствования факторов производства и их взаимодействие – включает в себя:

- рост технического уровня;
- повышение эффективности рабочей силы;
- улучшение организации;
- сокращение производственных потерь.

Критерии интенсификации:

- интенсификация производства;
- интенсификация воспроизводства.

Интенсификация и интенсивный тип воспроизводства – не одно и то же. Интенсификация экономики состоит прежде всего в том, чтобы результаты производства росли быстрее, чем затраты на него, чтобы, вовлекая в производство сравнительно меньше ресурсов, можно было добиться большего. Различие понятий «интенсификация» и «эффективность» состоит в том, что первое из них является причиной, а второе – следствием. Интенсивное расширенное воспроизводство обладает рядом особенностей. Оно более прогрессивно, поскольку решающую роль в подъеме эффективности вещественных условий производства начинает играть новый «мотор» – достижения науки и техники. В связи с этим в масштабе общества развивается производство научно-технической информации, которая, в конечном счете, воплощается во все более эффективные средства производства. Одновременно повышается культурно-технический уровень работников. При интенсивном увеличении производства преодолеваются преграды экономического роста, порожденные известной ограниченностью естественных ресурсов. Наиболее выгодным фактором расширения производства становится ресурсосбережение.

Показателями интенсивности являются фондоемкость, фондоотдача, материалоемкость и др. В зависимости от тех или иных направлений экономии производственных ресурсов различают несколько видов интенсификации: – трудосберегающую; – капиталосберегающую; – всестороннюю. Трудосберегающий вид интенсификации предполагает, что новая техника вытесняет из производства рабочую силу. В этом случае скорость роста выпуска продукции опережает темпы изменения численности работников. Такой процесс в широких масштабах происходил в результате первой промышленной революции, на индустриальной стадии производства.

Капиталосберегающий вид интенсификации состоит в том, что благодаря применению более эффективных машин и оборудования сырья и материалов достигается экономное расходование средств производства. Эти изменения в наибольшей мере стали проявляться на начальном этапе научно-технической революции (НТР), когда широко осваивались высокопроизводительное автоматическое оборудование, удешевлявшее продукцию, а также достижения химии полимеров и другие высокоэффективные вещественные факторы производства. Наконец, всесторонняя интенсификация – это такое направление экономического прогресса, при котором используются все указанные формы ресурсосбережения. В этом случае экономятся и трудовые, и вещественные условия производства. Данный вид интенсификации практически внедряется в условиях современного этапа НТП и высоких технологий. Всесторонняя интенсификация ведет к качественному обновлению всего процесса расширенного воспроизводства.

Деление факторов на экстенсивные и интенсивные в настоящее время носит весьма условный характер. Эти факторы действуют, как правило, параллельно. Тем не менее, если определяющее влияние на конечный результат хозяйствования оказывают экстенсивные факторы, то экономический рост признается главным образом экстенсивным. Если же в общем итоге подавляющую роль играют интенсивные факторы, рост считается преимущественно интенсивным. В настоящее время большинство стран характеризуются преимущественно интенсивным типом развития. Это соответствует магистральной тенденции мирохозяйственной системы в целом. Экономический рост имеет положительные и отрицательные стороны, поэтому он получил неоднозначную оценку.

Благоприятные последствия экономического роста:

- рост индустриальной мощи страны и ее безопасности (обороноспособности);
- повышение производительности труда; – рост богатства страны и благосостояния людей;
- удовлетворение более широкого круга потребностей людей; – снижение социальной напряженности в обществе и т.д.

Негативные последствия экономического роста:

- уменьшение запасов невозобновляемых ресурсов;
 - загрязнение окружающей среды как угроза существованию всей человеческой цивилизации;
 - необходимость переквалификации кадров и рост интенсивности труда;
 - усиление разрыва в уровне жизни людей (в частности, в развитых и развивающихся странах), создающее определенные предпосылки для активизации деятельности террористов и противников глобализации.
- Несмотря на негативные последствия, экономический рост

– основа для уровня жизни людей. Поэтому его исследование всегда вызывало неподдельный интерес среди ученых самых различных школ и направлений. Теории (модели) экономического роста призваны решить основную проблему увеличения объема производственных мощностей в условиях полной занятости используемых ресурсов.

Модели экономического роста и развития Проблемы экономического роста в том или ином виде рассматривались многими экономистами, хотя при этом следует учитывать реальный уровень развития хозяйственной системы. Не стали исключением классическое и неоклассическое направления экономической мысли. Наиболее известные модели экономического развития связаны либо с концепцией производственной функции, либо с теорией распределения дохода. Неоклассическая теория роста (А. Маршалл, А. Пигу, Л. Вальрас) характеризуется использованием производственной функции с эластичностью замены, равной единице (функция типа Кобба – Дугласа), которая имеет следующий вид:

$$Y = F(K_a, L_p), \text{ где}$$

Y – конечный общественный продукт;

К – объем капитала (применяемых основных фондов);

L – численность занятых; а также предположения, согласно которому все сбережения немедленно инвестируются. Теории (модели) экономического роста, которые развивались в рамках классического (неоклассического) направления, имеют в своей основе следующие методологические предпосылки (постулаты):

- Экономика по своей природе является экономикой совершенной конкуренции, любые проявления несовершенной конкуренции рассматриваются как экзогенные (внешние) факторы, не меняющие сути и характера экономической природы.

- Цены в экономике имеют абсолютную гибкость. Гибкость цен означает, что они могут меняться в коротком периоде как в сторону повышения, так и в сторону понижения, причем это касается цен как на потребительские блага, так и на факторы производства. Кроме того, цены на блага и факторы достаточно сильно и оперативно реагируют на взаимные колебания.

- Экономические субъекты действуют рационально, исходя из максимизации своей выгоды. Например, фирмы максимизируют свою прибыль, домашние хозяйства – долгосрочное потребление. Поэтому на принятие решений субъектами огромное влияние оказывают текущие параметры экономической конъюнктуры.

- Разделение экономики на два автономных сектора: денежный и реальный (классическая дихотомия). При этом все рынки реального сектора являются равновесными. Деньги же не имеют самостоятельной ценности и служат лишь счетной единицей и средством обращения.

- Экономика является саморегулируемой, что обеспечивается системой встроенных стабилизаторов, среди которых важнейшими являются гибкие цены, гибкая ставка процента, обеспечивающая равенство сбережений и инвестиций, и гибкая номинальная ставка заработной платы.

- Ведущая роль в модели «совокупный спрос – совокупное предложение» отводится факторам на стороне совокупного предложения. Их автоматическое равенство обеспечивает полное использование ресурсов (факторов производства).

- На рынке труда равновесие устанавливается при полной занятости, поэтому совокупное предложение фиксируется на уровне естественного выпуска (национального дохода полной занятости).

- Объем предложения определяется только наличными факторами производства, при этом факторы являются взаимозаменяемыми. Вышеперечисленные постулаты определяют характерную особенность классического (неоклассического) подхода: для исследования макроэкономических проблем широко применяются методы микроэкономического анализа. Как следствие, классические макроэкономические модели четко формализованы, а в качестве параметров в них чаще всего выступают наблюдаемые и четко специфицируемые

переменные (хотя иногда встречаются и ненаблюдаемые параметры). Это делает классический подход объективным, т.е. лишенным субъективных оценок.

В развитие неоклассической теории экономического роста наиболее весомый вклад внес американский экономист Р. Солоу, получивший в 1987 г. за свои исследования Нобелевскую премию по экономике. Его модель раскрывает воздействие на рост национального производства трех факторов – масштабов сбережений, изменения численности населения и технического прогресса.

В модели Р. Солоу обосновывается, что технический прогресс – единственное условие непрерывного роста уровня жизни. Она позволяет дать практические рекомендации по государственной политике регулирования экономического роста через воздействие на национальную норму сбережения (накопления) и скорость технического прогресса. Равновесный экономический рост совместим с различными нормами сбережения, но оптимальной будет только та, которая обеспечивает экономический рост с максимальным уровнем потребления. Оптимальную норму накопления позволяет определить «золотое правило накопления». Ответ на вопрос о том, каковы условия оптимального для общества экономического роста, дали сразу несколько экономистов (Дж. Мид, Дж. Робинсон и др.) в начале 1960-х гг. Однако, первым опубликовал его американский экономист Э. Фелпс. Ему же принадлежит и термин «золотое правило накопления капитала», вошедший с тех пор в широкое употребление. Э. Фелпс задался вопросом, какой величины капитал захочет иметь общество, находящееся на траектории сбалансированного роста. Если он будет достаточно большим, это гарантирует высокий уровень производства, но все же большая его часть пойдет не на потребление, а на накопление – общество не сможет насладиться плодами роста. Если же объем капитала будет слишком малым, потреблять можно будет почти все, что произведено, но произведено-то будет совсем немного. Где-то посередине между двумя крайностями, очевидно, находится оптимальная для общества точка, в которой достигается максимальный объем потребления.

Модель Р. Солоу и «золотое правило накопления» позволяют сформулировать некоторые практические рекомендации:

1. Увеличение или уменьшение нормы сбережений. Если экономика развивается с запасом капитала, большим, чем она могла бы иметь по «золотому правилу», необходимо проводить политику, направленную на снижение нормы сбережений. Это увеличит потребление и, соответственно, снизит инвестиции – следовательно, уменьшит устойчивый уровень запаса капитала. Если экономика развивается с меньшей капиталовооруженностью, чем при устойчивом состоянии по «золотому правилу», нужно стимулировать рост нормы сбережений в обществе. Это снизит уровень потребления, приведет к росту инвестиций, что, в конечном итоге, вновь увеличит потребление.

2. Стимулирование технического прогресса. Как следует из модели Р. Солоу, более быстрый темп роста населения ускорит темпы роста экономики, но выпуск на душу населения будет снижаться в устойчивом состоянии. Другой фактор – увеличение нормы сбережения – приведет к более высокому доходу на душу населения и увеличит коэффициент капиталовооруженности, но не повлияет на темпы роста в устойчивом состоянии. Поэтому технический прогресс – единственный фактор, обеспечивающий экономический рост в устойчивом состоянии, т.е. увеличение дохода на душу населения. Следовательно, государство должно стимулировать технический прогресс (бюджетное финансирование фундаментальных исследований, патентное законодательство, налоговые преференции).

Теорию экономического роста в рамках неоклассического направления развивал также английский экономист Дж. Мид. Он использовал модифицированную версию функции Кобба –Дугласа и вывел уравнение возможности устойчивого динамического равновесия:

$$Y = aK + pL + r, \text{ где:} \quad (1)$$

Y – среднегодовой темп роста национального дохода;

K – среднегодовой темп роста капитала;

L – среднегодовой темп роста труда;

a – доля капитала в национальном доходе;

p – доля труда в национальном доходе;

r – темп технического прогресса.

Предположив, что темпы роста труда и технического прогресса постоянны. Дж. Мид сделал вывод: устойчивый темп экономического роста достигается при условии устойчивости темпов роста капитала и его равенства с темпами роста национального дохода. Таким образом, главное, что Р. Солоу и неоклассическая школа в целом привнесли в моделирование экономического роста, – усиление роли капитала и технологических изменений. Даже при неизменности технологий в экономике постоянно увеличиваются объемы инвестиций в физический капитал. В результате, растет объем применяемого физического капитала на одного работника (т.е. растет капиталовооруженность труда). Чем глубже развивается этот процесс, тем в большей мере на него действует закон уменьшающейся отдачи. Предельный продукт работника отстает от объемов инвестиций, т.е. увеличение капиталовооруженности дает все меньший эффект. Наглядным примером может служить ситуация в экономике СССР в 1970–1980-е гг.

Ряд положений классической (неоклассической) теории обоснованно подвергался и подвергается критике. Прежде всего, это касается тезиса о саморегулируемости рыночной экономики. Наоборот, опыт развития западных стран свидетельствует об обратном процессе – активном воздействии государства на рыночный механизм. Неверным является также утверждение, что сбережения благодаря гибкой ставке процента сразу же становятся инвестициями. Реальная хозяйственная практика требует учета

множества факторов и условий формирования сбережений и инвестиций. Вместе с тем неоклассические схемы экономического роста позволяют изучать трендовые траектории развития экономики, служат инструментом исследования механизма общественного воспроизводства и средством количественной оценки роли отдельных факторов экономического роста в получении конечных результатов.

Принципиально иной подход заложен в кейнсианской (неокейнсианской) концепции. Здесь сделан акцент на объяснении причин нестабильности экономического роста, роли сбережений и инвестиций в его обеспечении. Основные положения кейнсианства можно интерпретировать как полное отрицание постулатов классической школы. По мнению кейнсианцев, экономика представлена классиками как некоторая абстрактная, «идеальная» экономика, не отражающая реальных процессов. Основные положения кейнсианства следующие: – Экономика не является экономикой совершенной конкуренции. Несовершенство рынков, в первую очередь рынка труда, не результат воздействия внешних факторов, а свойство, имманентно присущее реальной хозяйственной системе. – Цены не являются гибкими в силу институциональных факторов (долгосрочные контракты) и особенностей поведения экономических субъектов (денежных иллюзий). – Экономические субъекты действуют не рационально, а руководствуясь субъективными факторами – традициями, требованиями среды, психологией поведения и т.п. – Деньги – богатство и потому имеют самостоятельную ценность, что определяет особый механизм взаимодействия денежного рынка с реальным сектором экономики. Все рынки являются взаимосвязанными, и любые изменения на одном из них влекут за собой изменение условий функционирования на других рынках. – Экономика не является саморегулируемой; отклонения от равновесного состояния как раз характерны для ее развития, поэтому необходимо активное государственное вмешательство.

Кейнсианская модель в большей степени соответствует экономическим реалиям. В то же время она носит субъективный характер, так как в качестве параметров в ней выступают ненаблюдаемые переменные, отражающие предпочтения экономических субъектов. При этом кейнсианская модель отражает состояние равновесного роста всего народного хозяйства в целом. Центральная проблема макроэкономики для кейнсианской теории – факторы, определяющие уровень и динамику национального дохода, его распределение. Они рассматриваются с позиции реализации в условиях формирования эффективного спроса. На теоретической и методологической основе концепции Дж.М. Кейнса впоследствии возникли некейнсианские модели экономического роста. Наиболее известны модели, разработанные английским экономистом Р. Харродом и американским экономистом польского происхождения Е. Домаром. Предложенные ими варианты модели весьма сходны, поэтому иногда их рассматривают как одну модель – модель Харрода – Домара. Р. Харрод и Е. Домар сформировали собственную

концепцию экономического развития. Стратегической переменной, при помощи которой можно управлять экономическим ростом, по их мнению, были инвестиции. Технология производства в данной модели описывается при помощи функции Леонтьева с постоянной предельной производительностью капитала при условии, что труд не является дефицитным ресурсом. Существующее избыточное предложение на рынке труда обуславливает постоянство уровня цен. Также постоянными являются капиталовооруженность и норма сбережений. Выпуск реально зависит лишь от одного ресурса, а именно от величины капитала. В итоге равновесный темп роста дохода, при котором полностью используются производственные мощности прямо пропорционален норме сбережений и предельной производительности капитала. Чтобы дольше сохранялось равновесие, инвестиции и национальный доход должны расти одинаковым и постоянным во времени темпом. Р. Харрод также дополнил модель Е. Домара принципом акселератора и ввел предпосылку ожиданий предпринимателя. Он исходил из того, что любое изменение дохода вызывает соответствующее изменение инвестиций прямо пропорционально изменению дохода. Предприниматели планируют объем собственного производства исходя из ситуации, сложившейся в предшествующий период, прежде всего из соотношения спроса и предложения.

В данной концепции развитие понимается как глубокие структурные изменения, охватывающие основные отрасли народного хозяйства. Особое значение в моделях экономического развития принадлежит концепции перехода к самоподдерживающемуся росту, которая была сформулирована У. Ростоу. Ее основная идея заключалась в обосновании перехода от традиционного общества к современному обществу западного типа. Позднее, развивая эту концепцию, У. Ростоу сформулировал собственную теорию экономического роста. Первоначально Ростоу выделял 3 стадии роста, позднее он увеличил их число до пяти:

- Традиционное общество.
- Период создания предпосылок для взлета.
- Взлет.
- Движение к зрелости.
- Эпоха высокого массового потребления.

Критерием выделения стадий служили преимущественно технико-экономические характеристики: уровень развития техники, отраслевая структура производства, доля производственного накопления в национальном доходе, структура потребления и др. Для традиционного общества характерно преобладание в структуре населения лиц, занятых производством продовольствия (более 75% всего населения). Национальный доход используется непроизводительно. Общество структурировано иерархически, политическая власть принадлежит земельным собственникам или центральному правительству. Переход к взлету реализуется в изменениях в рамках трех непромышленных сфер экономики – сельского хозяйства,

транспорта, внешней торговли. Взлет охватывает временной промежуток продолжительностью примерно 20–30 лет. В это время растет норма капиталовложений, заметно увеличивается выпуск продукции на душу населения, начинается быстрое внедрение новой техники в промышленность и сельское хозяйство. Развитие первоначально охватывает небольшую группу отраслей (лидирующее звено), а позднее распространяется на экономику в целом. Для того чтобы рост стал автоматическим, самоподдерживающимся, необходимо выполнение ряда условий:

–Резкое увеличение доли производственных инвестиций в национальном доходе (как минимум до 10%).

–Стремительное развитие одного или нескольких секторов промышленности.

–Политическая победа сторонников модернизации экономики над защитниками традиционного общества.

Движение к зрелости – четвертая стадия – характеризуется как длительный этап технического прогресса. В этот период развивается процесс урбанизации, повышается доля квалифицированного труда, руководство промышленностью сосредотачивается в руках квалифицированных управляющих – менеджеров.

На пятой стадии осуществляется сдвиг от предложения к спросу, от производства к потреблению. В своей поздней работе «Политика и стадии роста» У. Ростоу добавляет и шестую стадию – стадию поиска качества жизни, когда на первый план выдвигается духовное развитие человека. При таком подходе развитие понимается как синоним высоких темпов экономического роста. Глубокие социальные, институциональные изменения оказываются как бы в тени, а на первый план выходит соотношение инвестиций и темпов роста валового национального продукта.

Не менее известной была и модель экономического роста с двумя дефицитами которая разработана в 60-70 гг. XX века группой американских ученых М. Бруно, А. Страутом, Н. Картером и др. Она представляет собой систему средне и долгосрочных регрессивных моделей, в которых темп роста определяется в зависимости от дефицита внутренних (дефицит сбережений) либо внешних (торговый дефицит) ресурсов.

Модель включает три элемента:

– Расчет необходимых ресурсов, получаемых как разность сбережений и инвестиций.

– Вычисление внешнеторгового дефицита как разница между экспортом и импортом.

–Определение поглотительной способности, понимаемой как максимальный объем капитальных ресурсов, которые страна способна производительно использовать в данный момент. Разница между валовыми внутренними инвестициями и валовыми внутренними сбережениями может быть компенсирована иностранной помощью, аналогично устраняется разница и между экспортом и импортом. Объем иностранной помощи

определяется наибольшим из этих дефицитов. Помощь осуществляется не только для того, чтобы уменьшить внутренний и внешний дефицит, но и для того, чтобы с течением времени вовсе отказаться от иностранной помощи, либо значительно сократить ее величину. Данная модель была разработана для Израиля, но в дальнейшем в усовершенствованном виде широко применялась для определения размеров иностранной помощи в странах Азии и Африки. Развитие при таком подходе трактуется как вытеснение внешних источников финансирования внутренними, замена импортных товаров отечественными, создание предпосылок для преодоления внешней финансовой зависимости. Однако на практике получилось все с точностью до наоборот. Данная модель явно недооценивала внутренние ресурсы национальных экономик, что объективно вело к завышению потребности в иностранной помощи, в конечном счете, к стремительному росту внешнего долга. Еще одним заметным недостатком этой модели стало фактическое обоснование вмешательства стран-доноров во внутренние дела стран-должников.

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под сбалансированностью экономики?
2. Как связаны между собой тип экономической системы и макроэкономическая сбалансированность?
3. Что понимают под многоуровневостью национальной экономики? Назвать основные уровни национальной экономики Казахстана.
4. Что представляют собой отраслевая и территориальная структуры национальной экономики? Как они связаны между собой?
5. По каким параметрам (показателям, факторам) строится и изучается отраслевая структура экономики в целом и промышленного производства, в частности?
6. Назовите важнейшие критерии разделения производств и сфер экономической деятельности на отрасли.
7. Какую информацию дает динамика отраслевой и территориальной структур национальной экономики? Как связаны между собой уровень экономического развития страны и отраслевая структура ее производства?
8. Что представляет собой балансовый метод.
9. Назовите важнейшие макроэкономические пропорции. Как они характеризуют национальную экономику?
10. Какие объективные факторы влияют на установление важнейших макроэкономических пропорций?

Тесты

1. Содержание экономического роста. Что относится к нему?
А. Материально-вещественные, количественные и качественные показатели, социально-экономический результат.
В. Хозяйственные носители.
С. Статистические показатели.

- D. Количественные показатели.
- E. Качественные показатели.

2. Показатели экономического роста. Какие из перечисленных показателей относятся к ним?

- A. Количественные и качественные.
- B. Статистические.
- C. Динамические и статистические, количественные и качественные.
- D. Количественные.
- E. Качественные.

3. Основные факторы экономического роста. Какие из перечисленных относятся к ним?

- A. Качественный.
- B. Внешние.
- C. Внутренние
- D. Интенсивный.
- E. Количественный.

4. Какие параметры характеризуют экономический рост?

- A. Показатели годового потока.
- B. Показатели прибыльности.
- C. Природные ресурсы.
- D. Общественный продукт.
- E. Национальное богатство, показатели годового потока, общественный продукт.

5. Макроэкономические показатели систематизируются в следующих направлениях. Укажите верные направления.

- A. По вещественному результату.
- B. По количественному результату.
- C. По качественному результату.
- D. По стоимостному, материально-вещественному результатам.
- E. По социально экономическому результату.

6. Макроэкономическое равновесие может быть:

- A. только частичным
- B. одновременно общим
- C. реальным
- D. частичным, одновременно общим и реальным.
- E. частичным и реальным

7. Макроэкономические пропорции образуют систему, в которой можно выделить следующие виды пропорций:

- А. общеэкономические
- В. внутриотраслевые и межотраслевые
- С. территориальные
- Д. межгосударственные
- Е. Все перечисленные

8. Основателем теории общего экономического равновесия считается:

- А. Л. Вальрас
- В. Дж. фон Нейман
- С. В. Леонтьев
- Д. Дж. М. Кейнс
- Е. И. Фишер

9. Что неверно? Интенсификация включает в себя:

- А. повышение эффективности рабочей силы
- В. сокращение производственных потерь
- С. улучшение организации
- Д. рост интенсивности труда
- Е. рост технического уровня

10. Расчет ВВП по отраслям дает возможность выявить:

- А. Роль государственного сектора в экономике страны
- В. Долю добывающих и перерабатывающих отраслей в создании ВВП
- С. Долю промышленности и сельского хозяйства в создании ВВП
- Д. Темпы капитального строительства в национальной экономике
- Е. Долю заработной платы в общих доходах населения.

ТЕМА 3. ОСОБЕННОСТИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

3.1 Типы макроэкономического планирования

Планирование как форма государственного регулирования используется во всех странах, уживаясь с рыночными принципами ведения хозяйства. Планирование – это процесс научного обоснования целей, приоритетов, определения путей и средств их достижения. В общем виде планирование можно определить как процесс принятия решений, который предшествует будущему действию.

Планирование – это процесс принятия управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий в себя определение и научную постановку целей, средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбора наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития. Можно сказать, что планирование представляет собой проектирование желаемого

будущего и эффективных путей его достижения, конечным результатом которого являются плановые решения, лежащие в основе целенаправленной деятельности органов управления различных уровней.

План – документ, который содержит систему показателей и комплекс мероприятий по решению социально-экономических задач. В нем устанавливаются пути и средства развития в соответствии с поставленными задачами, обосновываются принимаемые управленческие решения. Общегосударственное планирование направлено на увязку всех факторов производства и поддержание сбалансированности натурально-вещественных и финансово-стоимостных потоков, обеспечение рационального и эффективного использования ресурсов для достижения поставленных целей и задач, что находит отражение в соответствующем плановом документе (плане).

Программирование является важнейшей формой государственного регулирования экономики и разновидностью планирования. Его цель – способствовать решению важнейших задач развития национальной экономики, региональных, межотраслевых, отраслевых, научно-технических, социальных, экологических и других проблем. Оно должно обеспечить комплексный подход и целенаправленное распределение ресурсов на решение выделенной проблемы и достижение поставленной цели. Программы могут разрабатываться на любом уровне управленческой иерархии, но в любом случае программа – это адресный, плановый документ, который может носить различной степени директивный или индикативный характер. Основным содержанием программы является четко поставленная цель, задачи и комплекс мероприятий: научно-исследовательских, организационно-хозяйственных, производственных и других, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам исполнения и обеспечивающих достижение поставленных целей и задач наиболее эффективным путем. Следует отметить, что в программировании комплексно используются все элементы государственного регулирования экономики. В них формируются цели, определяются порядок и сроки их достижения, органы и конкретные исполнители, ответственные за те или иные направления, выделяются необходимые средства и оговаривается порядок их финансирования, устанавливается контроль за их реализацией.

Стержнем любой программы выступает цель, вокруг которой группируется комплекс мероприятий, по сути, и составляющих содержание программы. Государственное программирование как инструмент государственного регулирования экономики нашло широкое применение во многих странах: Франции, Японии, Нидерландах, Скандинавских странах, Южной Корее, Германии, Австрии, Испании, Финляндии, Индии, Турции и др. В этих странах, оно выступает как высшая форма государственного регулирования экономики, обеспечивает комплексное использование всех элементов государственного регулирования для достижения поставленной цели, и в основном, носит индикативный, т. е. рекомендательно-регулирующий, характер

План базируется на концепции, идеологии и стратегии развития. Концепция содержит систему понятий и представлений для трактовки явлений, их понимания. Концептуальные проработки переводятся в организационный план путем выбора и обоснования стратегии, которая предполагает постановку целей, поиск средств для реализации планируемых мероприятий в соотношении с предполагаемыми результатами, формирование необходимых структур.

Необходимость государственного социально-экономического планирования заключается в том, что:

- глобальные проблемы (экология, истощение ресурсов) можно решать лишь в рамках долгосрочной перспективы в общенациональном масштабе;
- объективно повышается доля общественного (коллективного) потребления, которое можно эффективно регулировать лишь с помощью государства;
- рынок не способен обеспечить макроэкономическую сбалансированность и устойчивость;
- без планирования невозможно повышение эффективности экономики в масштабе общества;
- отсутствие планирования как функции управления равнозначно анархии.

Содержание социально-экономического планирования заключается в обосновании конкретных достижимых целей и приоритетов развития, выявлении материальных, трудовых и финансовых возможностей реализации разрабатываемых программ. С формированием рыночных отношений, укреплением договорных связей между хозяйствующими субъектами объектами государственного планирования становятся лишь наиболее общественно значимые и структуроопределяющие сферы, отрасли, функции, регионы. Научой и практикой разработаны различные формы планирования, из которых наибольшее распространение получили директивное и индикативное.

Характеристика директивного и индикативного планирования представлена в табл. 1.

Таблица 1 Характеристика форм планирования

Характеристика	Формы планирования	
	директивное	индикативное
Характер	Обязательный	Рекомендательный
Преимущества	1. Учет в планах общегосударственных интересов 2. Возможность сосредоточения государственных ресурсов на приоритетных направлениях развития экономики	1. Учет в планах интересов государства и предпринимателей

Недостатки	1.Сковывает инициативу субъектов хозяйствования. 2.Порождает волюнтаризм	Недостаточная заинтересованность субъектов хозяйствования в решении социальных, экологических проблем, развитии инфраструктуры
Область применения	Экономика, отрасль, регион, субъект хозяйствования	Экономика, регион
Условия применения	В экстремальных ситуациях (война, послевоенное восстановление экономики, крупные стихийные бедствия)	В рыночных условиях

Директивное планирование, т. е. обязательное, жесткое, подлежащее исполнению, предполагает применение, прежде всего, командно-административных рычагов для обязательного претворения в жизнь установленных целей и задач. В рамках директивной формы планирования осуществляется доведение плановых заданий, обязательных к выполнению, до конкретных исполнителей. Планы разрабатываются на основе общегосударственных интересов, утверждаются и носят силу законов. Индикативное планирование – это процесс формирования системы параметров, которые характеризуют состояние и развитие экономики страны. Индикативный прогноз наполняет стратегический и выступает в качестве практического инструмента в развитии экономики на кратко и среднесрочный периоды.

Индириктивное планирование

Государственное управление и тут реализует в планах свою стратегию и приоритеты. Тут, однако, меняется набор средств реализации планов: для распределения ресурсов в соответствии со своими целями у государства имеется богатый набор экономических регуляторов (цен, ставок, процентов, налогов, кредитов, валютных курсов и пр.).

Для реализации индириктивных планов требуется не только активное содействие хозяйственных единиц, но и придание соответствующей значимости экономическим параметрам, определяемым государственным управлением (с тем, чтобы сбалансировать рынок и чтобы экономические стимуляторы ориентировали предприятия на выполнение плана). Следовательно, план определяет экономические параметры так, что имитирует конкуренцию и деятельность рынка.

Регулятивное планирование

Ему соответствует смешанная экономика. Это значит, что, либо одинаково существенны доли государственной и частной собственности, либо доминирующая форма собственности значительно ограничена (во втором случае или государственная собственность функционирует на частной основе, или частную собственность ограничивают государственные преференции и приоритеты). К конкретным целям планирования здесь относятся не только распределение государственных ресурсов, не только управление и

согласование деятельности предприятий в рамках государственного сектора, но и активное воздействие на функционирование частного сектора, его «поведение».

При помощи экономических регуляторов (в основном финансовых и кредитных) государство стремится заставить автономно хозяйствующих руководителей частных и государственных предприятий содействовать выполнению плана.

План и рынок, таким образом, имея одинаковую значимость, выполняют разные задачи. При регулятивном планировании между планом и рынком формируется действительное «разделение труда», в рамках которого и рынок, и план способны (до определенной меры) компенсировать ошибки друг друга.

Индикативный план не имеет директивного характера и содержит ограниченное число обязательных заданий, носит в большей мере рекомендательный характер. В качестве индикаторов социально-экономического развития используются показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики, состояние финансов, денежного обращения, рынка товаров и ценных бумаг, занятости, уровня жизни населения, внешнеэкономических связей и т. д. Роль индикаторов планов состоит в том, чтобы определить, где и когда должно вмешаться государство, если рынок не справляется со своими задачами.

По содержанию плановых решений принято различать стратегическое, тактическое и оперативное планирование.

Стратегическое планирование – процесс определения целей и значений экономических показателей по основным, наиболее важным направлениям социально-экономического развития страны (отрасли, предприятия и др.), как правило, на средний срок и длительную перспективу и формирования механизма по их реализации.

Тактическое планирование является процессом создания предпосылок для реализации целей, поставленных в стратегическом плане. Тактические планы разрабатываются в основном на среднесрочный период и позволяют обосновывать и реализовывать резервы повышения эффективности общественного производства.

Оперативное планирование – завершающий этап системы планирования, который ориентирован на конкретизацию показателей тактического плана с целью организации повседневной планомерной работы объекта планирования. Оперативные планы носят краткосрочный характер.

В зависимости от срока, на который составляется план (прогноз), и степени детализации плановых или прогнозных расчетов принято различать **долгосрочное** (от 5 лет и выше), **среднесрочное** (от 1 года до 5 лет) и **краткосрочное** (до 1 года) планирование.

По масштабу действия бывают прогнозы (планы) международные, национальные, межрегиональные, региональные, межотраслевые, отраслевые, предприятий. Виды планов и прогнозов в соответствии с указанными выше критериями их классификации представлены на рис. 2.

Также выделяют и другие критерии классификации планов и прогнозов, основными из которых являются следующие:

- по глубине планирования (прогнозирования) различают агрегированные и детальные прогнозы (планы).
- в зависимости от учета изменения данных бывает жесткое и гибкое (адаптивное) прогнозирование (планирование).
- по очередности во времени выделяют упорядоченное планирование (прогнозирование), при котором по завершении периода действия одного плана (прогноза) разрабатывается другой; скользящее, при котором по истечении определенного запланированного срока план (прогноз) продлевается на следующий период; внеочередное (эвентуальное), при котором планирование (прогнозирование) осуществляется по мере необходимости.

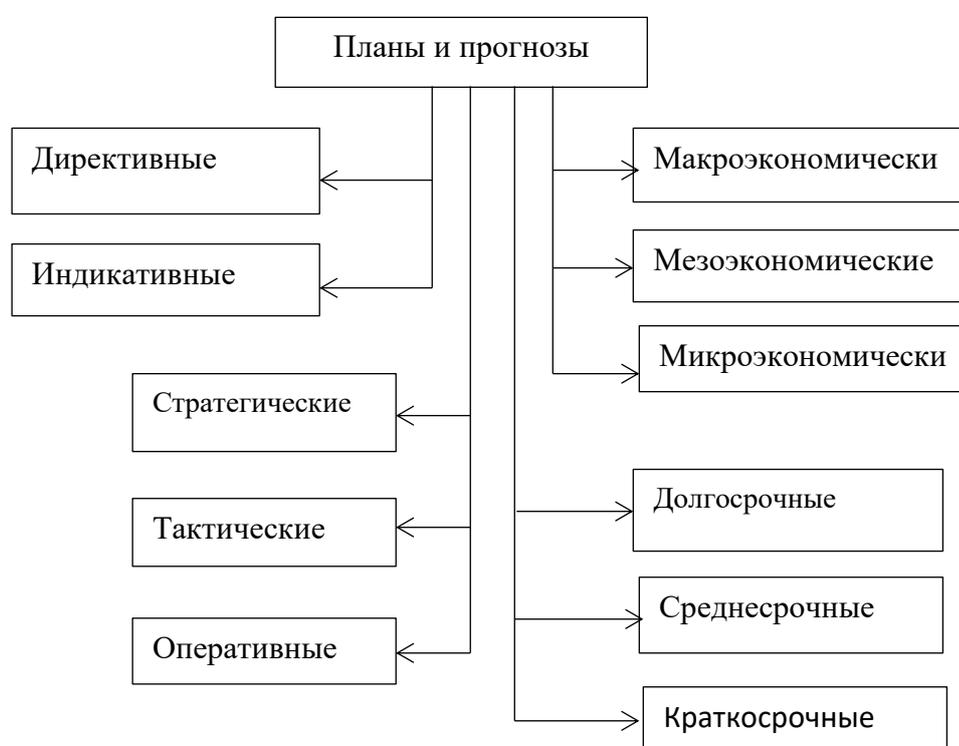


Рис. 2. Общая классификация форм планирования и видов планов и прогнозов

3.2 Сущность и содержание социально-экономического прогнозирования национальной экономики

Прогнозирование – вид деятельности, направленный на научное предвидение будущего состояния любой социально-экономической системы.

Прогнозирование – процесс разработки прогнозов развития науки, отраслей производства, региона или страны в целом на основе изучения достоверной информации.

Прогноз – научно-обоснованное суждение о возможных состояниях объекта в будущем. Социально-экономическое прогнозирование является одним из важнейших направлений общественного развития. Это процесс разработки прогнозов, основанный на анализе социально-экономических явлений и использовании всей совокупности методов, средств и способов экономической прогностики.

Цели социально-экономического прогнозирования.

1. Анализ тенденций развития экономики;
2. Вариантное предвидение предстоящего развития общественного воспроизводства
3. Оценка возможных последствий принимаемых решений.
4. Обоснование направлений социально-экономического и научно-технического развития страны, субъекта РФ, города.

Социально-экономическое прогнозирование является функцией государства. Государственное прогнозирование представляет собой систему научно-обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития страны, основанных на законах рыночного хозяйствования.

Это означает, что государственные предприятия строят свои взаимоотношения с государством, как собственником, на основе утверждаемых плановых показателей, а с предприятиями и организациями негосударственной собственности на принципах рыночного хозяйствования, и в этой части на них тоже распространяется порядок государственного прогнозирования.

3.3 Принципы прогнозирования национальной экономики

Социально-экономическое прогнозирование базируется на следующих принципах:

1. Принцип системности прогнозирования;
2. Принцип научной обоснованности;
3. Принцип комплексности;
4. Принцип адекватности прогнозирования;
5. Принцип вариантности прогнозирования;
6. Принцип целенаправленности прогнозирования;
7. Принцип альтернативности прогнозирования;
8. Принцип эффективности прогнозирования;
9. Принцип непрерывности прогнозирования;
10. Принцип верификации прогнозирования.

Рассмотрим краткую характеристику данных принципов прогнозирования:

Принцип системности прогнозирования непосредственно связан с реализацией системного подхода к прогнозированию развития социально-экономических систем. Он означает, что с одной стороны любая социально-экономическая система рассматривается в процессе проведения прогнозных расчетов как единый объект, а с другой стороны, как совокупность

самостоятельных направлений прогнозирования. Системность в прогнозировании предполагает построение прогноза на основе системы методов и моделей, характеризующихся определенной иерархией и последовательностью.

Принцип научной обоснованности означает, что при проведении прогнозных расчетов на любом уровне управления национальной экономикой необходим учет действия объективных экономических законов. Прогнозирование развития социально-экономических систем должно основываться на широком использовании передовых методов и моделей как условия научного формирования прогнозов.

Принцип комплексности требует, чтобы прогнозируемые социально-экономические системы рассматривались в комплексе, а не изолированно друг от друга. Действие данного принципа прогнозирования предъявляет соответствующие требования и к применению на практике системы методов прогнозирования, позволяющих получить действительно комплексный и обоснованный прогноз развития социально-экономической системы.

Принцип адекватности прогнозирования требует, чтобы методы и модели, применяемые в процессе проведения прогнозных расчетов, были бы адекватны (соответствовали) объекту прогнозирования. С этой целью необходимо провести всестороннее исследование, обеспечивающее проверку соотношения используемых теоретических положений, системы методов и моделей, исходной информации реальному содержанию функционирования и развития социально-экономических систем.

Принцип вариантности прогнозирования предполагает, что прогнозы развития социально-экономических систем были многовариантными, что связано с действием фактора неопределенности.

Принцип целенаправленности прогнозирования предполагает, что процесс прогнозирования должен быть всегда подчинен достижению четко обозначенной цели, связанной с потребностями процесса управления национальной экономикой.

Принцип альтернативности прогнозирования связан с возможностями развития национальной экономики и отдельных ее элементов по различной траектории при различных взаимосвязях и структурных соотношениях. Альтернативность предусматривает наличие качественно различных вариантов развития.

Принцип эффективности прогнозирования предусматривает, что в процессе прогнозных расчетов должен быть выбран наиболее экономически и социально эффективный вариант развития социально-экономической системы на прогнозируемый период времени.

Принцип непрерывности прогнозирования предусматривает реализацию на практике непрерывного процесса проведения прогнозных расчетов и на этой основе осуществление постоянной корректировки прогнозируемых показателей.

Принцип верификации прогнозирования требует систематического определения достоверности, точности и обоснованности разрабатываемых прогнозов.

3.4 Методы прогнозирования национальной экономики, их особенности, классификация

В настоящее время по оценке специалистов насчитывается свыше 150 различных методов прогнозирования, но на практике, в качестве основных используется около 20 методов.

Под методами социально-экономического прогнозирования следует понимать совокупность приемов и способов мышления, позволяющих на основе анализа экономических данных, внешних и внутренних связей объекта прогнозирования вывести суждения определенной достоверности относительно будущего развития данного объекта.

I. По принципу обработки информации об объекте рассматриваются следующие методы:

1. Статистические методы;
2. Методы аналогий;
3. Опережающие методы.

Статистические методы объединяют методы обработки количественной информации по принципу выявления содержащихся в ней математических закономерностей развития и математических взаимосвязей характеристик объекта с целью получения прогнозных моделей.

Методы аналогий направлены на то, чтобы выявить сходство в закономерностях развития процессов и на этом основании строить прогнозы.

Опережающие методы прогнозирования базируются на определенных принципах обработки научно-технической информации, реализующих в прогнозе ее свойство опережать развитие объекта прогнозирования.

II. По степени формализации все методы прогнозирования можно разделить на две группы:

1. Интуитивные методы прогнозирования (методы экспертных оценок):
2. Формализованные методы прогнозирования (с учетом математической теории)

Рассмотрим особенности методов прогнозирования.

Интуитивные методы прогнозирования позволяют получить прогнозную оценку состояния развития объекта в будущем независимо от информационной обеспеченности. Сущность интуитивных методов прогнозирования заключается в использовании интуитивно-логического мышления человека или коллектива специалистов. При этом обобщенное мнение экспертов принимается как решение проблемы.

1. Интуитивные методы прогнозирования называются методами экспертных оценок. В зависимости от организации экспертной оценки различают методы индивидуальных и коллективных экспертных оценок.

1. Методы индивидуальных экспертных оценок

А) Метод «интервью», когда осуществляется непосредственный контакт эксперта со специалистом по разработке прогнозов по схеме «вопрос-ответ». Прогнозист ставит перед экспертом конкретные вопросы относительно перспектив развития прогнозируемого объекта.

Б) Аналитический метод. При аналитическом методе осуществляется логический анализ какой-либо прогнозируемой ситуации, составляются докладные записки. Данный метод предполагает самостоятельную работу эксперта над анализом тенденций, оценкой состояния и путей развития прогнозируемого объекта.

В) Метод написания сценария основан на определении логики процесса или явления во времени при различных условиях. Ценность сценария тем выше, чем меньше степень неопределенности развития процесса.

2. Методы коллективных экспертных оценок.

А) Метод «комиссий» заключается в формировании рабочей группы, в функции которой входит: назначение экспертов, проведение опроса, обработка материалов, анализ результатов коллективной экспертной оценки, определение дерева целей. Используемая методика представляет совокупность оценок по исследуемым проблемам в баллах. Эти оценки сводятся в таблицу, строки которой соответствуют направлениям исследования, а столбцы – порядковые номера исследователей-экспертов.

Б) Метод «Дельфи» наиболее распространенный метод экспертных оценок. Его особенности: анонимность экспертов, полный отказ от личных контактов и обсуждений, многотуровая процедура опроса экспертов путем анкетирования, обеспечение экспертов информацией.

В) Метод коллективной генерации идей включает два элемента:

- выявление вероятностных вариантов развития объекта прогнозирования;
- критическая оценка каждого варианта.

Сначала эксперты предлагают различные варианты будущего состояния объекта, затем анализируют положительные и отрицательные особенности.

2. Формализованные методы прогнозирования базируются на математической теории, которая обеспечивает повышение достоверности и точности прогнозов. В состав формализованных методов прогнозирования включают:

А) Метод экстраполяции – это метод научного исследования, заключающийся в распространении выводов, полученных из наблюдения над одной частью явления на другую его часть. Экстраполяция заключается в изучении сложившихся в прошлом и настоящем тенденций экономического развития и перенесения их на будущее состояние прогнозируемого объекта.

Б) Метод трендов. Тренд – это изменение, определяющее основную тенденцию временного ряда, т.е. определение основной закономерности движения во времени, свободной от случайных величин (эволюция, старение организма и т.д.). Тренд – длительная тенденция изменения экономических показателей. При разработке моделей прогнозирования тренд оказывается

основной составляющей прогнозируемого временного ряда, на которую накладываются другие составляющие.

В) Метод наименьших квадратов состоит в отыскании параметров модели тренда, минимизирующих ее отклонение от точек исходного временного ряда. Метод наименьших квадратов широко применяется в прогнозировании в силу его простоты и возможности реализации в любых условиях.

Г) Метод экономико-математического моделирования – это система формализованных соотношений, описывающих основные взаимосвязи элементов, образующих экономическую систему.

3.5 Понятие «стратегическое планирование»

В системе управления социально-экономическими процессами, происходящими в обществе, регулирования их направления и динамики. В обеспечении нормального функционирования коммерческих организаций особое место занимает планирование. Разрабатываемые в стране на всех уровнях национальной экономики прогнозы, программы и планы, являются важнейшими инструментами реализации политики соответствующих субъектов управления. Именно они позволяют организовать четкую, продуманную, всесторонне обоснованную работу по достижению поставленных перед обществом и хозяйствующими субъектами задач.

Многоаспектность планирования отражает многообразие проблем, которые решаются в процессе управления экономическим и социальным развитием общества. Являясь ведущим элементом системы управления, планирование выполняет роль инструмента реализации политики государства, его отдельных субъектов, а также собственников коммерческих организаций.

В связи с нарастанием динамизма экономических и социальных процессов, происходящих в обществе, быстрым изменением конъюнктуры на внутреннем и внешнем рынках, необходимостью обеспечения стабильного развития общества в долгосрочной перспективе, все больше возрастает на макро и микроуровне социально-экономической системы роль стратегического планирования.

Стратегическое планирование (искусство оптимального руководства) ориентировано на долгосрочную перспективу и определяет основные направления социально-экономического развития государства.

Предметом науки стратегического планирования является изучение возможностей использования в практической деятельности по составлению стратегических прогнозов, проектов, программ и планов, объективных законов, определяющих развитие рыночной экономики, разработка и совершенствование методологии и методики решения многообразных проблем стратегического планирования, а так же организации его осуществления.

Объект стратегического планирования – деятельность хозяйствующих субъектов, структурных элементов национальной экономики, вся

национальная экономика страны, с позиций их будущего состояния в ближней и долгосрочной перспективах.

В теории стратегического планирования выделяют три чрезвычайно важных аспекта.

Первый из них – социально-экономический. Он состоит в изучении конкретных закономерностей, определяющих развитие социально-экономических процессов. Познание этих закономерностей и присущих им количественных зависимостей, является основой, базой для научного обоснования стратегических прогнозов, проектов, программ и планов всех уровней и временных горизонтов.

Второй аспект – методология стратегического планирования. Она представляет собой инструмент знания социально-экономических процессов и использования полученных знаний в процессе их государственного регулирования, а так же планирования деятельности хозяйствующих субъектов. Для того, чтобы все это стало возможным и осуществлялось эффективно, необходимо иметь четкое представление о сущности и закономерностях развития как самого объекта стратегического планирования – национальной экономики в целом, ее отдельных подсистем и коммерческих организаций, так и непосредственно всех процедур плановой работы, совершенствовать логику, методологические подходы, систему методов решения проблем стратегического планирования, уметь практически использовать всю систему знаний этой науки.

Третий аспект – организационный. Он охватывает комплекс вопросов, связанных с постановкой круга задач, решаемых системой органов, принимающих участие в процессе стратегического планирования, определении функций, выполняемых ими, организации их работы, а также придания определенной организационной формы конечным результатам стратегического планирования.

Содержанием стратегического планирования является планомерная организация регулирования развития национальной экономики, ее отдельных подсистем, планирование деятельности коммерческих структур. Речь идет прежде всего о регулировании с помощью макроэкономического стратегического планирования динамики национальной экономики и структурных сдвигов в ней, занятости населения, решение других социальных проблем (уровня и качества жизни, развитие отраслей социальной инфраструктуры), осуществление мероприятий в сфере экологии, поддержка науки, направление финансовых потоков в стране и т.д. На микроуровне, т.е. на уровне первичного звена экономики (фирм, других рыночных организаций) – разработка стратегических программ и планов их деятельности в среднесрочной и долгосрочной перспективах, создающих необходимые предпосылки для выживания в условиях острой конкурентной борьбы.

Следовательно, основой стратегического планирования является выбор главных приоритетов развития национальной экономики, ведущую роль в реализации которых должно взять на себя государство.

С помощью стратегического планирования решаются следующие вопросы:

- определяются главные пути развития общества;
- решается, на каких рынках лучше действовать;
- какую технологию осваивать в первую очередь;
- как обеспечить социальное единство страны;
- на какие секторы экономики и общественные структуры при этом следует опираться.

Основная цель стратегического планирования – обеспечение достаточного потенциала для успешного развития национальной экономики.

Свое отражение стратегическое планирование находит в Концепциях общегосударственного развития.

Следовательно, в переходный этап развития экономики страны основа макроэкономического планирования состоит не в разработке и доведении многочисленных показателей до исполнителей, а в научной постановке целей предстоящего развития и выработке действенных средств для их реального достижения.

Процесс осуществления стратегического планирования – выработка набора стратегий, начиная от базовой стратегии предприятия и кончая функциональными стратегиями и отдельными проектами (программами).

Стратегическое планирование представляет собой особый вид практической деятельности людей – плановой работы, состоящий в разработке стратегических решений (в форме прогнозов, проектов, программ и планов), предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения соответствующих объектов управления, реализация которых обеспечивает их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

Стратегическому планированию присущи следующие характерные черты:

- Устремленность в среднесрочную и долгосрочную перспективы (на период более одного года);
- Ориентация на решение ключевых, определяющих для планируемой системы целей, от достижения которых зависит выживание, социально-экономический прогресс.
- Органическая увязка намеченных целей с объемом и структурой ресурсов, требующихся для их достижения;
- Учет воздействия на планируемый объект многочисленных внешних факторов, оказывающих на него позитивное или негативное влияние и разработка мероприятий в максимальной степени ослабляющих их негативное влияние, либо нейтрализующих их действие.
- Адаптивный характер, то есть способность предвидеть изменения внешней и внутренней среды планируемого объекта и приспособить к ним процесс его функционирования.

Стратегическое планирование, рассматриваемое как процесс практической деятельности соответствующих субъектов управления, имеет свое содержание, охватывающее его сущность, проявление сущности и процедуры разработки стратегических прогнозов, проектов, стратегических программ и планов.

3.6 Этапы формирования стратегического плана

Весь процесс планирования в экономической организации можно разделить на две основные стадии:

1. Разработка стратегии деятельности фирмы (стратегическое планирование);
2. Определение тактики реализации выработанной стратегии (оперативное или тактическое планирование)

Стратегия фирмы – это совокупность ее главных целей и основных способов достижения целей. Разрабатывать стратегию действия фирмы – значит определять общие направления ее деятельности. Ответственность за разработку стратегии несет прежде всего руководство экономической организации, так как стратегическое планирование требует высокой ответственности, многоплановой работы менеджера.

Тактическое или оперативное планирование – это принятие решений о том, как должны быть распределены ресурсы организации для достижения стратегических целей.

Деятельность фирмы, связанную с планированием можно разделить на несколько основных этапов:

Первый этап. Фирма проводит исследование внешней и внутренней среды организации, определяет главные компоненты организационной среды, проводит сбор информации об этих компонентах, составляет прогнозы будущего состояния среды, проводит оценку реального положения фирмы.

Второй этап. Фирма устанавливает желаемые направления и ориентиры своей деятельности: видение, миссию, комплекс целей.

Видение – идеальная картина будущего. То состояние, которое может быть достигнуто при самых благоприятных условиях.

Миссия предприятия обычно выражается в виде отдельных утверждений, которые являются неким кодексом организации и определяют ее экономическую, социальную и управленческую «философию», экономические критерии прибыльности, производственной деятельности и качества товаров, стиль поведения внутри организации, подбор и расстановку кадров и, наконец, такое понятие, как «имидж».

Цели, в отличие от миссии, выражают отдельные конкретные направления деятельности организации.

Третий этап. Стратегический анализ. Фирма сравнивает цели (желаемые показатели) и результаты исследований факторов внешней и внутренней среды, определяет разрыв между ними.

Четвертый этап. Проводится выбор одной из альтернативных стратегий и ее проработка.

Пятый этап. Подготавливается окончательный стратегический план деятельности фирмы.

Шестой этап. Осуществляется среднесрочное планирование. Готовятся среднесрочные планы и программы.

Седьмой этап. На основе стратегического плана и результатов среднесрочного планирования фирма разрабатывает годовые оперативные планы и проекты.

Восьмой этап. Реализация планов.

Девятый этап. Контроль результатов, что является основой для осуществления обратной связи при формировании следующего стратегического плана.

3.7 Стратегические программы экономического развития

Программирование представляет собой вид деятельности, связанный с выбором наиболее значимых проблем развития социально-экономических систем, требующих комплексного подхода к их решению и целевого выделения ресурсов.

Программирование – система целевых ориентиров социально-экономического развития и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Результатом программирования является формирование программ социально-экономического развития страны, региона, города.

Программа представляет собой комплекс мероприятий (заданий), направленных на реализацию наиболее значимых целей, скоординированных между собой и увязанных по исполнителям, срокам и ресурсам. Все рассматриваемые программы носят целевой характер.

Государственные программы, направленные на решение отдельных хозяйственных задач подразделяются на несколько видов.

1. Программы развития транспортной сети.

- Среднесрочные или долгосрочные программы по реконструкции или новому строительству железных дорог, строительство высокоскоростных магистралей. Часто такие программы носят международный характер.

- Программы строительства и реконструкции автомобильных дорог (международные транспортные магистрали, сеть сельских асфальтированных дорог и т.д.)

- Комплексные транспортные программы, часто международные по объектам и финансированию (программа соединения Японских островов туннелями и эстакадами)

2. Аграрные программы.

Государственные аграрные программы дважды в год обсуждаются в парламентах (один раз – проект, второй раз – отчет). Средства по аграрным программам включают кредиты, субсидии, прямое финансирование и идут на

землеустройство, приобретение земли, покупку сельскохозяйственных машин, горючего, удобрений.

3. Региональные программы.

Основная цель региональных программ – улучшить социально-экономическое состояние регионов или оказать помощь в развитии отраслей и предприятий, расположенных на территории регионов.

4. Чрезвычайные программы разрабатывают и осуществляют во время возникновения критических ситуаций (стихийные бедствия, угроза взрыва социального недовольства, голод и др.). Такие программы являются краткосрочными и выполняются посредством административного регулирования.

Для решения задач стратегического характера, касающихся отдельных экономических и социальных проблем развития казахстанского общества, рабочие органы Правительства РК, разрабатывают общегосударственные целевые программы.

Каждая такая программа имеет свой паспорт, в котором находят отражение следующие реквизиты:

1. Наименование программы.
2. Дата принятия решения о разработке программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного документа).
3. Государственный заказчик, директор программы.
4. Основные разработчики программы.
5. Цели и задачи программы, важнейшие целевые показатели.
6. Сроки реализации программы (подпрограмм).
7. Перечень подпрограмм и основных мероприятий.
8. Исполнители подпрограмм и основных мероприятий.
9. Объемы и источники финансирования.
10. Ожидаемые конечные результаты реализации программы
11. Система организации контроля за исполнением программы.

В любой целевой программе описываются: содержание проблемы и необходимость ее решения на основе использования программно-целевого подхода; цели и задачи программы, основные пути решения поставленных программой задач; источники и объемы финансирования программы; механизм реализации программы; оценка эффективности программы; организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.

Организация стратегического планирования на макроуровне в Республики Казахстан

Непременным условием эффективного регулирования и стратегического планирования социально-экономического развития Казахстана является наличие четко функционирующей системы органов, осуществляющих практическую деятельность в указанных сферах. Такая система органов в настоящее время создана и включает в себя законодательные и исполнительные органы власти.

Законодательные органы власти Республики Казахстан, представленные Парламентом РК обеспечивают правовую базу государственного регулирования, прогнозирования, стратегического программирования и планирования, рассматривают и утверждают государственный бюджет – ядро общегосударственной системы планирования.

Исполнительный орган власти – правительство РК, в лице своих рабочих органов, осуществляет всю практическую работу по регулированию и стратегическому планированию всех аспектов жизнедеятельности общества. В систему рабочих органов Правительства РК, принимающих непосредственное участие в регулировании экономики и плановой работе относятся, прежде всего:

А) Министерства РК: национальной экономики; финансов; образования и науки; индустрии и инфраструктурного развития; экологии, геологии и природных ресурсов; сельского хозяйства; энергетики; труда и социальной защиты населения; цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности; торговли и интеграции.

Б) Государственные комитеты РК: по связи и информатизации; по государственным резервам; стандартизации и сертификации и др.

Прогнозные и плановые документы разрабатываются и утверждаются в два этапа:

Первый этап.

Министерство национальной экономики РК при участии других государственных органов исполнительной власти с учетом ежегодного послания президента РК разрабатывает сценарные условия функционирования экономики страны. Сценарные условия включают: целевые параметры, основные решения и меры по стабилизации положения по направлениям государственной политики, оценку основных экономических показателей социально-экономического развития.

Министерство финансов совместно с Министерством национальной экономики РК и Национальным Банком РК представляют предложения по направлениям бюджетной политики в Правительство РК.

После одобрения сценарных условий и направлений бюджетной политики Правительством РК – Министерство национальной экономики РК доводит их до органов исполнительной власти РК и субъектов РК.

Второй этап.

Министерства и ведомства подготавливают свои предложения с учетом отраслевых особенностей, которые использует Министерство национальной экономики РК при разработке прогнозных и плановых документов.

Для прогнозирования консолидированного бюджета органы исполнительной власти РК представляют отчеты об исполнении бюджетов за истекший год и утвержденные бюджеты на следующий год.

Министерства и ведомства готовят прогнозы социально-экономического развития. При этом учитываются предложения субъектов РК по объемам поставок продукции для общегосударственных нужд, по

финансированию инвестиционных проектов. Соответствующие государственные органы прогнозируют формирование и расходование средств государственных внебюджетных и целевых бюджетных фондов, развитие рынка ценных бумаг, экономического сотрудничества в рамках СНГ, платежного баланса и т.д.

Министерство национальной экономики РК представляет в Министерство финансов РК основные показатели прогноза социально-экономического развития РК, а также перечень государственных и межгосударственных целевых программ, предлагаемых к финансированию из государственного бюджета.

Министерство финансов РК в зависимости от имеющихся бюджетных средств корректирует показатели прогноза социально-экономического развития и передает в Министерство национальной экономики РК.

Министерство национальной экономики РК доводит до органов исполнительной власти РК откорректированный (с учетом корректировки показателей) прогноз социально-экономического развития.

Органы исполнительной власти РК представляют в Министерство национальной экономики РК уточненные прогнозы социально-экономического развития отраслей экономики и регионов с учетом результатов предварительного рассмотрения, оценки состояния экономики, возможных вариантов ее стабилизации.

Министерство национальной экономики РК представляет а Правительство РК утверждает уточненный прогноз социально-экономического развития РК; проект сводного финансового плана-баланса; перечень основных социально-экономических задач, решаемых в следующем году и государственных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет государственного бюджета.

После утверждения Правительством РК прогноза социально-экономического развития РК и других документов и их опубликованию в печати, они доводятся до исполнителей (министерств и регионов).

Далее указанные материалы используются при разработке бизнес-планов во всех предприятиях, независимо от форм собственности.

Концепция развития национальной экономики в современных условиях хозяйствования.

Развитие национальной экономики осуществляется на основе принятой стратегии долгосрочного развития Казахстана.

С начала реализации Стратегического плана до 2020 года Главой государства были инициированы важнейшие политические документы стратегического характера, такие как Стратегия «Казахстан-2050», План нации «100 конкретных шагов по проведению «Пяти институциональных реформ», Третья модернизация Казахстана и Модернизация общественного сознания, требующие пересмотра подходов к реализации стратегических задач на среднесрочную перспективу.

Глобальной целью стратегии долгосрочного развития является радикальное улучшение качества жизни населения

В основу Стратегического плана до 2025 года заложена новая модель экономического роста, базирующаяся на стимулировании экспортоориентированного производства за счет повышения производительности и сложности экономики, развития человеческого капитала и привлечения частных средств в условиях роста конкуренции, лидирующей роли частного сектора и реализации потенциала развития регионов страны. Новая модель экономического роста позволит преодолеть «ловушку среднего дохода» на пути к лиге тридцати развитых стран мира.

Главная цель до 2025 года - добиться качественного и устойчивого подъема экономики, ведущего к повышению благосостояния людей на уровень стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР).

Качественный рост экономики должен основываться на повышении конкурентоспособности бизнеса и человеческого капитала, технологической модернизации, совершенствовании институциональной среды, а также минимизации негативного влияния человека на природу. При этом важным ориентиром будут являться Цели устойчивого развития ООН.

Стратегический план до 2025 года построен вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетных политик, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 года. Для измерения прогресса страны на пути вхождения в число 30-ти развитых стран мира определены ключевые национальные индикаторы и международные индексы.

Стратегический план до 2025 года запускает процессы Третьей модернизации страны, объявленные Главой государства в начале 2017 года, и ставит задачи по ускоренному качественному экономическому росту и повышению уровня жизни в стране.

При разработке Стратегического плана до 2025 года изучены более 100 глобальных мегатрендов и выработаны сценарии глобального развития. Глобальные мегатренды включают уже существующие на глобальном уровне тенденции, которые в среднесрочной перспективе будут оказывать непосредственное влияние на Казахстан. Сценарии глобального развития, в свою очередь, учитывают неопределенность будущего и включают наиболее вероятные, но в то же время разнополярные варианты мировых изменений до 2025 года, имеющие значение для нашей страны.

Глобальные мегатренды, актуальные для Казахстана

Из всего многообразия мегатрендов выбраны пять ключевых групп: социальные, технологические, экономические, экологические и политические.

Стратегический план до 2025 года включает три сценария дальнейших мировых событий и в каждом из них разрабатывает пути развития, необходимые Казахстану для сохранения и усиления статуса успешного современного государства.

Сценарий «Бум технологий» предполагает, что технологический прогресс стал основным конкурентным преимуществом в мире.

В рамках данного сценария Казахстану важно своевременно завершить технологическую модернизацию всех отраслей, чтобы не попасть в группу отстающих стран, которые вынуждены импортировать большую часть жизненно необходимых высокотехнологичных товаров и услуг и расплачиваться за это природными ресурсами.

На первый план должны выйти обновление основных средств и производственных процессов, развитие когнитивных и технологических навыков и компетенций рабочей силы, привлечение высококвалифицированных специалистов, обеспечение кибербезопасности.

При данном сценарии до 2025 года Казахстану необходимо добиться среднегодовых темпов роста ВВП на уровне 5,0%, чтобы к 2050 году обеспечить вхождение в лигу тридцати ведущих стран мира.

Сценарий «Единый открытый мир» предполагает усиление процессов глобализации на фоне либерализации, свободной торговли и международной интеграции. Ожидается опережающий рост развивающихся стран с усилением роли стран Азии. В этих благоприятных условиях темпы роста развитых стран повысятся на 3,1%, а развивающихся - на 5,2% в среднем в год.

В рамках данного сценария для Казахстана важно принимать активное участие в процессах международной интеграции, особенно в Евразийском регионе, путем более глубокой интеграции в проект «Нового Шелкового пути». Проведение быстрых крупномасштабных инвестиций в НИОКР и инновации, а также усиление внутренней конкуренции позволят Казахстану выйти на мировые рынки с более конкурентоспособными товарами и услугами и повысить свою долю в объемах мировой торговли.

Для привлечения иностранных инвестиций и формирования благоприятного имиджа необходимо ускорить реализацию рекомендаций ОЭСР, направленных на обеспечение верховенства закона, повышение открытости экономики и достижение устойчивого развития.

В этих условиях до 2025 года Казахстану необходимо добиться среднегодовых темпов роста ВВП на уровне 5,4%.

Сценарий «Разрозненный мир» предполагает широкое распространение политики протекционизма, в результате чего общемировой рост замедлится, а экономики развивающихся стран утратят свой импульс. Ожидается значительный спад мировой торговли. В политическом плане мир станет еще более раздробленным на фоне проявлений национализма, межнациональных и межконфессиональных конфликтов, ограничения миграции.

Этот сценарий приведет к снижению среднегодовых темпов роста ВВП развитых стран до 1,2%, а развивающихся - до 2,7% в среднем в год.

При этом сценарии для Казахстана важно расширение ассортимента экспортируемых товаров и услуг и повышение их конкурентоспособности на мировых рынках для компенсации снижения доходов от экспорта сырьевых товаров. Необходимо усилить акцент на социальных приоритетах в целях

защиты уязвимых слоев населения. Для сохранения конструктивных отношений с зарубежными партнерами важно поддержание международного имиджа Казахстана как суверенного светского государства.

В этих условиях до 2025 года Казахстану необходимо будет добиться среднегодовых темпов роста ВВП на уровне 4%.

Из трех представленных сценариев развития наиболее вероятным представляется сценарий «Бум технологий», который выбран как приоритетный в Стратегическом плане до 2025 года.

Контрольные вопросы

1. Что такое планирование?
2. Что собой представляет план?
3. Что понимают под программированием?
4. В чем заключается необходимость социально-экономического планирования?
5. В чем заключается содержание социально-экономического планирования?
6. Какие формы планирования вы знаете, дайте им характеристику?
7. Какие виды планирования принято различать в зависимости от срока, на который составляется план (прогноз), и степени детализации плановых или прогнозных расчетов?
8. Что такое прогнозирование? Какие прогнозы (планы) различают по масштабу действия?
9. Каковы цели социально-экономического прогнозирования?
10. Каковы принципы прогнозирования национальной экономики?
11. Что собой представляют стратегические программы экономического развития?
12. Каковы методы прогнозирования национальной экономики, их особенности, классификация Понятие «стратегического планирования»?
13. Каковы этапы формирования стратегического плана.
14. Организация стратегического планирования на макроуровне в Республики Казахстан?
15. Концепция развития национальной экономики в современных условиях хозяйствования?

Тесты

1. Представление прогнозов, бюджетных планов и программ, разрабатываемых и осуществляемых государством, называется:
- A. Макропланированием.
 - B. Региональным планированием.
 - C. Мезопланированием
 - D. Микропланированием
 - E. Межотраслевым планированием.

2. Процесс формирования системы параметров, характеризующих состояние и развитие экономики страны, называется:

- A. Макроэкономическим планированием
- B. Индикативным планированием
- C. Прогнозированием
- D. Оперативным управлением
- E. Стратегическим планированием.

3. Планирование, реализуемое в планах предприятий, называется:

- A. Макропланированием.
- B. Региональным планированием.
- C. Мезопланированием.
- D. Микропланированием.
- E. Территориальным планированием.

4. Планирование развития отраслей, подотраслей, территориально-производственных комплексов, называется:

- A. Макропланированием.
- B. Региональным планированием.
- C. Мезопланированием.
- D. Микропланированием.
- E. Территориальным планированием.

5. Планирование, применяемое по номенклатуре продукции, установленной вышестоящим руководством - это:

- A. нормативное планирование
- B. тактическое планирование
- C. оперативное планирование
- D. стратегическое планирование
- E. календарное планирование

6. Тип планирования, при котором государственное управление при помощи экономических стимуляторов и административных указаний (а если нужно и путем политического воздействия) ориентирует деятельность предприятий в нужном направлении:

- A. индирективном
- B. административно-командном
- C. регулятивном
- D. индикативном
- E. директивном

6. Тип планирования, при которой доли государственной и частной собственности либо доминирующая форма собственности значительно ограничена:

- А. административно-хозяйственный
- В. индирективный
- С. регулятивный
- Д. индикативный
- Е. директивный

7. Комплекс аргументированных предположений относительно будущих определенностей и параметров экономической системы. Это

- А. прогноз
- В. национальный прогноз
- С. система прогнозирования
- Д. предвидение
- Е. планирование

8. Какие из вышеперечисленных свойств являются предпосылкой национального прогнозирования:

- А. устойчивость и повторяемость
- В. повторяемость и воспроизводимость
- С. детерминированность и неопределенность
- Д. детерминированность и воспроизводимость
- Е. устойчивость и повторяемость

9. Процесс прогнозирования, бюджетного планирования и программирования, разрабатываемого местными органами управления, называется:

- А. Макропланированием.
- В. Региональным планированием.
- С. Мезопланированием.
- Д. Микропланированием.
- Е. Межотраслевым планированием.

10. Что из ниже следующего не "вписывается" во временные рамки среднесрочного прогнозирования:

- А. деловой цикл
- В. срок строительства крупных предприятий
- С. время с момента создания до начала серийного выпуска новых видов оборудования
- Д. время службы основного капитала
- Е. период обучения на той или иной ступени образования

ТЕМА 4. СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

4.1 Сущность, общие понятия и состав совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны

Категория «совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы страны» представляет собой явление сложное по структуре и многоаспектное по сути, а также по роли и значению для развития общества и государства.

Совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы страны можно определить как обобщающую количественно-качественную характеристику наличия и использования всех видов ресурсов, которыми располагает страна в процессе достижения целей и решения задач в области экономического и социального прогресса, стоящих в конкретный период ее развития.

Способы определения качественно-количественных характеристик совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны объединяют два общих подхода.

Первый подход состоит в оценке ресурсов, которыми располагает национальная экономика.

Второй подход состоит в определении возможного экономического результата от использования всей массы ресурсов (природных, трудовых, финансовых и т.д.), вовлекаемых в хозяйственный оборот в том или ином периоде, в условиях, определяющих доступность и эффективность использования ресурсов.

Совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы страны принято рассматривать со следующих позиций:

1. с позиций его натурально-вещественного состава – наборе ресурсов, включаемых в состав совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны;

2. с точки зрения его настоящего состояния и перспектив развития и использования – статистические (современное состояние) и полученные результаты происходящих процессов;

3. со стороны организационных форм управления этим потенциалом – составляющих его сфер (производственная и непроизводственная), а также отраслей национальной экономики и экономики регионов страны.

4. с позиций отдельных его составляющих, расположенных и функционирующих как на собственной территории, так и на территориях других стран;

5. с позиций вклада отдельных организационно-правовых форм хозяйствования, предусмотренных законодательством страны и не противоречащих закону, в итоговые результаты хозяйствования в стране, в

процесс поиска, добычи, транспортировки, переработки, производства, потребления и накопления всех видов ресурсов.

Выбор стратегии развития страны в значительной степени определяется состоянием ее социально-экономического потенциала. **Стартовый социально-экономический потенциал страны** можно условно характеризовать тремя основными составляющими (рис.1).

Следует отметить, что при анализе стартового потенциала страны важное место занимает оценка эффективности его использования. Представляется, что в общем случае критерий эффективности использования стартового социально-экономического потенциала страны может определяться как отношение результата (эффекта) от реализации социально-экономического потенциала к затратам, которые потребовались для его достижения.

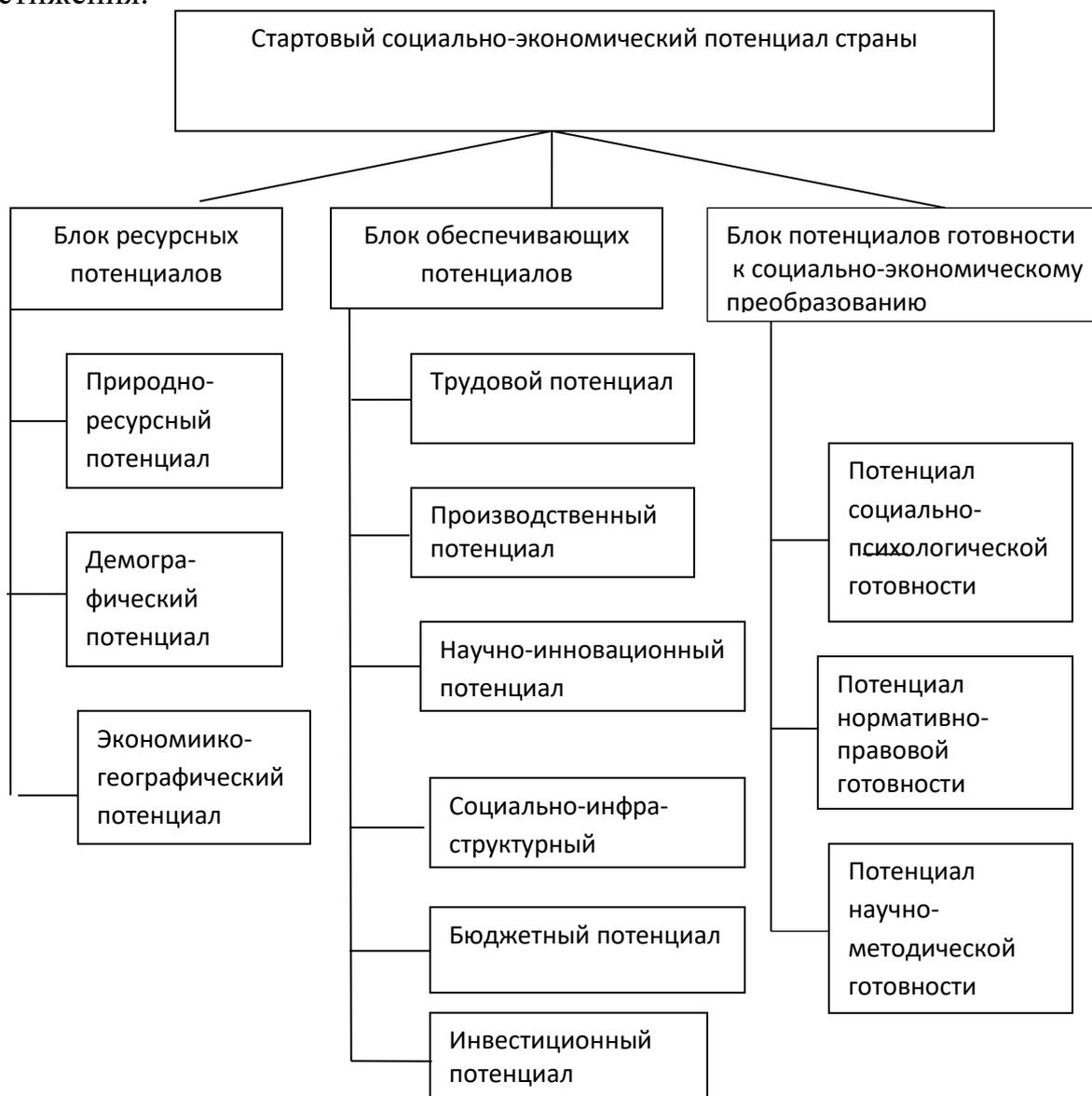


Рисунок 1. Структура стартового социально-экономического потенциала страны.

Наиболее значимой и сложной задачей формирования концепции социально-экономического развития страны является целеполагание, то есть описание желаемого состояния национальной экономики и общества в целом к определенному сроку с учетом важнейших аспектов их функционирования. Главная задача разработки этой концепции состоит в обеспечении комплексности развития национальной экономики и сбалансированности ее основных элементов.

В национальной экономике должна соблюдаться сбалансированность макропотоков по конечным целям развития и ресурсам. В противном случае возникают определенные диспропорции в функционировании и развитии этой экономики, что приводит к снижению ее эффективности и повышению в вероятности возникновения социальных конфликтов.

Многофункциональность национальной экономики предполагает *многоуровневую систему целей*, которую целесообразно оформлять в виде «дерева целей». Каждая из целей должна указываться с количественными показателями деятельности соответствующих объектов национальной экономики, которые позволяют ее количественно измерить.

Цели социально-экономического развития страны могут выражаться с помощью совокупности качественных и количественных характеристик целевых установок (ориентиров), целевых показателей и нормативов. Количественная определенность цели может обеспечиваться разработки целевых показателей – количественных характеристик объекта целеполагания на определенный момент времени и целевых нормативов, то есть значений целевых показателей, которые соответствуют требуемому научно обоснованному уровню конечного (желаемого) состояния социально-экономического развития страны.

На основе системы национальных прогнозов и концепции разрабатывается собственно стратегия социально-экономического развития страны, или государственный стратегический план, который выступает важнейшим инструментом в системе государственного регулирования экономики.

В составе факторов, влияющих на размер и структуру совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны, его динамику в каждом конкретном периоде, можно выделить следующие:

- объем и доступность располагаемых ресурсов экономики;
- достигнутый страной уровень развития технического прогресса, определяющий качество и производительность технической базы экономики;
- накопленный страной потенциал в области прикладных и фундаментальных научных исследований, уровень подготовки кадров – потенциала нации, определяющий качество трудовых ресурсов страны.

Взаимосвязанное действие этих факторов ведет к тому, что в составе совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны формируется целая система потенциалов, включающая отдельные стороны (элементы) воспроизводственного процесса, факторы

экономического роста (труд, капитал, природные ресурсы и т.д.) В результате в составе совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны формируются трудовой, природно-ресурсный, научно-технический, экспортный и другие потенциалы хозяйственной системы страны.

4.2 Национальное богатство как составная часть совокупного экономического потенциала страны

Важной составляющей совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны выступает национальное богатство.

Национальное богатство – это совокупность ресурсов страны, составляющих необходимые условия производства товаров, оказания услуг и обеспечения жизни людей.

Для оценки элементов национального богатства используются как натуральные, так и стоимостные измерители. Национальное богатство включает:

1. Нефинансовые произведенные активы;
2. Нефинансовые произведенные активы;
3. Финансовые активы / пассивы.

Кроме того, при оценке национального богатства отдельно учитываются:

- накопленные потребительские товары длительного пользования в домашних хозяйствах;
- прямые иностранные инвестиции.

Баланс национального богатства является одним из заключительных счетов системы национальных счетов. В казахстанской статистической практике национальное богатство представлено лишь в части ряда оценок по нефинансовым произведенным активам, а также по имуществу домашних хозяйств.

4.3 Система показателей совокупного экономического потенциала

Наиболее универсальным показателем оценки совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны отдельных стран мира является валовой внутренний продукт (ВВП). Он характеризует не только современный уровень развития национальной экономики страны, но и особенности ее отраслевой и территориальной структуры, эффективность функционирования отдельных сфер, отраслей, регионов, степень вовлеченности в мировые интеграционные процессы.

ВВП представляет собой конечный результат производственной деятельности предприятий, организаций и домашних хозяйств, участвующих в экономической деятельности на территории страны в течение длительного срока (не менее года).

Национальное богатство включает:

1. Нефинансовые произведенные активы:
2. Нефинансовые произведенные активы:
3. Финансовые активы / пассивы.

Нефинансовые произведенные активы.

Нефинансовые произведенные активы – это активы, созданные в результате процесса производства.

В состав нефинансовых произведенных активов включаются:

- основные фонды отраслей, производящих товары и оказывающих услуги;
- запасы материальных оборотных средств;
- ценности.

Рассмотрим структуру нефинансовых произведенных активов более подробно.

Основные фонды отраслей, производящих товары и оказывающих услуги.

Основные фонды – важная часть национального богатства страны, созданная в процессе производства, которая длительное время неоднократно и постоянно в неизменной натурально-вещественной форме используется в экономике, постепенно перенося свою стоимость на создаваемые продукты и услуги.

В состав основных фондов входят машины, оборудование, здания, сооружения, продуктивный скот.

В состав основных фондов включают также нематериальные произведенные активы – объекты, созданные трудом человека, представляющие не общедоступную информацию, нанесенную на какой-либо носитель.

Материальные оборотные средства также представляют собой важную часть национального богатства, а именно его постоянно возобновляемый элемент.

В состав оборотных средств включают:

- производственные запасы (сырье, материалы, топливо, запчасти, инструменты, хозтовары, семена, посадочные материалы, корма, животные на откорме, молодняк животных и др.),
- незавершенное производство,
- готовую продукцию и товары для перепродажи,
- материальные резервы.

Ценности – это дорогостоящие товары длительного пользования, которые не изнашиваются с течением времени, как правило, не используются для потребления или в производстве и приобретаются главным образом как средства сохранения стоимости во времени, так как их стоимость не должна уменьшаться по отношению к общему уровню цен.

Ценности состоят из драгоценных металлов и камней, ювелирных изделий, выполненных из таких камней и металлов, произведений искусства.

Нефинансовые произведенные активы, их виды.

Нефинансовые произведенные активы – это элемент национального богатства страны, который включает две составляющие, во многом определяющие не только объем и структуру, но и динамику совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы:

- материальные произведенные активы;
- нематериальные произведенные активы (патенты, торговые марки, ноу-хау и др.).

Материальные произведенные активы.

Согласно принятой международной методологии, материальные произведенные активы – это активы естественного происхождения (природные активы – земля, ресурсы недр, другие природные активы), т.е. активы, не являющиеся результатом производственных процессов, на которые установлены или могут быть установлены права собственности.

Нематериальные произведенные активы.

В состав нематериальных произведенных активов входят активы, дающие исключительное право своим владельцам на занятие конкретными видами деятельности или на производство определенных видов товаров и услуг, при этом другие институциональные единицы (юридические и физические лица) не имеют этого права.

Данная группа активов включает объекты патентования (лицензии, ноу-хау и т.д.), договоры об аренде и другие контракты с правом передачи в пользование, а также приобретенный гудвилл (условная оценка стоимости деловых связей и репутации)

Казахстанская статистика пока не предоставляет данных по этой части национального богатства в силу незавершенности методик по их учету и оценке.

Финансовые активы национальной экономики.

Обеспеченность высоких темпов экономического роста ресурсами основных производственных и материальных оборотных средств зависит от финансовой обеспеченности страны. Поэтому финансовые активы (пассивы) страны являются важным элементом совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны. Их размер в значительной степени определяет возможности расширения объемов производства в стране, а, следовательно, расширения и качественного совершенствования всех форм потребления и накопления.

В элементный состав финансовых активов (пассивов) как составляющей национального богатства, включаются:

- Монетарное золото и специальные права заимствования;
- Валюта и депозиты;
- Ценные бумаги (кроме акций);
- Акции и прочие виды участия в акционерном капитале;
- Кредиты и займы;
- Страховые технические резервы;
- Прочая дебиторская и кредиторская задолженность;

- Прямые иностранные инвестиции

Финансовые активы и пассивы также оцениваются по текущей стоимости, если они являются объектом купли продажи на организованных финансовых рынках.

Монетарное золото и специальные права заимствования.

Стоимость монетарного золота и специальных прав заимствования оценивается в ценах, устанавливаемых на организованных рынках или в двусторонних соглашениях между центральными банками.

Стоимость специальных прав заимствования рассчитывается МВФ ежедневно, при этом за основу берется «корзина валют», а курсы по отношению к национальным валютам выводятся из цен на валютных рынках. Состав «корзины валюты» и веса отдельных валют периодически пересматриваются.

Наличная валюта и депозиты.

Стоимость наличной валюты (наличных денег) оценивается по номинальной стоимости (номиналу) самой валюты.

Стоимость депозитов равна основной сумме долга, которую дебитор обязан вернуть кредитору по условиям соответствующего договора при ликвидации депозита.

Ценные бумаги (кроме акций).

Ценные бумаги оцениваются по стоимости их купли-продажи или по текущей стоимости, существующей на рынке.

Краткосрочные ценные бумаги оцениваются по их текущей рыночной стоимости. При отсутствии рыночной оценки стоимости краткосрочные бумаги, выпущенные по номиналу, должны оцениваться по их номинальной стоимости плюс сумма начисленных процентов, срок выплаты которых не наступил, или начисленных, но не выплаченных процентов.

Долгосрочные ценные бумаги (и соответствующие обязательства) оцениваются в текущих ценах на ценные бумаги, обращающиеся на финансовых рынках.

Кредиты и займы.

Стоимость, отражаемая в балансах кредитора и дебитора, равна сумме основного долга, которая должна быть уплачена дебитором кредитору по договору до наступления срока погашения полученного кредита.

4.4 Понятие природно-ресурсный потенциал Казахстана

Природно-ресурсный потенциал в общем смысле слова – это совокупность возможностей использования в хозяйстве естественных благ: почвы, растений, животных, полезных ископаемых, воды, климатических условий и др.

Природно-ресурсный потенциал страны (региона) характеризует совокупность естественных ресурсов и служит предпосылкой и фактором государственного или регионального накопления, условием привлечения дополнительных инвестиций, основой развития экономики.

Казахстан обладает крупными и разнообразными ресурсами, которые образуют весьма значимую часть мирового ресурсного потенциала, особенно в полезных ископаемых.

Согласно данным комитета геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию РК Казахстан по богатству своих недр минеральными ресурсами и их разнообразию входит в группу стран — мировых лидеров. В 1991–2015 годах на государственный баланс были поставлены 119 месторождений углеводородного сырья, 94 золотых, 14 медных, 4 полиметаллических месторождения, 19 месторождений марганцевых руд, 16 — железных руд. Эти объекты позволили комитету говорить о приросте утвержденных запасов основных видов полезных ископаемых в этот период по нефти на 2,4 млрд. тонн, газу — 432 млрд кубометров, конденсату — 265 млн тонн, золоту — 1,6 тыс. тонн, меди — 18 млн, свинцу — 3,3 млн, цинку — 8,5 млн тонн.

Forbes посчитал, во сколько можно оценить основные запасы полезных ископаемых Казахстана.

Таблица 1. Оценка основных запасов полезных ископаемых Forbes

Полезные ископаемые	Достоверные запасы,	Оценочная стоимость млрд.долл.	На какое количество лет хватит запасов
Хром	350,0 млн.т	972,2	90
Свинец	14,8 млн.т	34,9	25
Цинк	34,0 млн.т	73,2	25
Уран	900,0 тыс.т	143,4	100
Медь	40 млн.т	353,0	30
Нефть	2,7млрд.т	766,8	90
Золото	902,0т	95,0	19
Природный газ	1,830 млрд.куб.м	274,5	75

Природно-ресурсный потенциал РК многообразен. Он включает энергетические, земельные и почвенные, водные, лесные, биологические (растительный и животный мир), минеральные (полезные ископаемые), климатические и рекреационные ресурсы. Природные ресурсы являются необходимым условием развития экономики. Использование всех природных ресурсов тесно переплетено. Например, земельные ресурсы (сельскохозяйственные угодья) обычно дают больший объем продукции, если они возделываются техникой, приводимой в движение горючим (минеральными ресурсами), а также с применением искусственных удобрений (изготовленных также на основе минеральных ресурсов).

Классификация природных ресурсов.

Понятие природные ресурсы связано со сложным комплексом разных видов материи, из которых состоит наша планета, и которые используются человечеством для удовлетворения различных потребностей общества. Воспроизводство большинства элементов биосферы наблюдается даже в пределах жизни одного поколения людей, а естественное воспроизводство

полезных ископаемых невозможно проследить даже на протяжении жизни многих поколений.

Наиболее значимое и важное применение в настоящее время для человечества играют следующие виды природных ресурсов:

- Земельные ресурсы, особенно их плодородный слой;
- Водные ресурсы, состоящие из водных пространств на поверхности земли, а также из грунтовых и подземных водохранилищ;
- Лесные ресурсы как совокупность растений в лесных массивах и специальных насаждений вместе с животными, птицами и другими элементами этих массивов, образующих особую экосистему;
- Минеральные ресурсы, состоящие из разведанных наземных и подземных месторождений;
- Прочие виды ресурсов (климатические, гидроэнергетические запасы водной энергии рек, вытекающих из водохранилищ и др).

По степени возобновляемости природные ресурсы подразделяются на две группы:

1. Возобновляемые природные ресурсы, к которым относят почву, воду, леса, атмосферу, растительность и животных, которые возобновляются по законам естественного воспроизводства.
2. Невозобновляемые природные ресурсы, к которым относят месторождения полезных ископаемых (минеральное топливо, каменный уголь, нефть, руды, глины и т.п.)

По степени исчерпаемости природные ресурсы подразделяются на две группы:

1. Неисчерпаемые ресурсы, к которым относят такие виды природных ресурсов, как солнечное излучение, внутриземное тепло, энергия ветра и воды, осадки, вода океанов и морей, космическая энергия.
2. Исчерпаемые ресурсы, к которым относят те природные ресурсы, объем пользования которыми можно установить с определенной степенью точности по мере выработки их запаса.

К традиционным ресурсам относят топливо и энергию. К нетрадиционным ресурсам принято относить солнечную и ветровую энергии, подземное тепло, биологические запасы океанов и морей, воду айсбергов и т.д. На такие природные ресурсы ориентируются перспективные планы развития стран.

Система показателей оценки запасов природных ресурсов, их размещение по территории страны.

Исходной информацией для оценки наличия природных ресурсов в любой стране служат обработанные материалы географических, геологических и иных обследований поверхности суши и водоемов, а также их глубинных слоев.

В последние годы для таких обследований широко привлекаются средства аэрофотосъемки и зондирования поверхности нашей планеты, а также исследований поверхности ее из космоса.

На основе собираемой информации публикуются оценки наличия разных природных ресурсов, как по отдельным странам, так и по миру в целом. К сожалению, объективным оценкам состояния природных ресурсов во многих странах и в Казахстане мешает отсутствие официальных данных о запасах многих важных видов этих ресурсов. Таким оценкам мешает, до сих пор, отсутствие единой и общепринятой методологии экономической оценки природных богатств страны для общей оценки в денежном выражении имеющегося природного потенциала нашей страны.

Разработку методов получения денежных обобщающих оценок всего комплекса природных ресурсов, длительное время сдерживала недостаточность теоретических обоснований таких методов. Большинство производимых оценок использовалось для определения, как стоимости имеющегося ресурса, так и доходов, которые можно получать в будущем от их использования.

Среди разработанных методов денежной оценки таких ресурсов можно выделить два принципиальных подхода – затратный метод по совокупности произведенных затрат на вовлечение природных ресурсов в хозяйственную деятельность, а также по величине ренты, которую можно получить от использования такого ресурса в будущем.

4.5 Понятие трудовой потенциал национальной экономики, роль и значение трудового потенциала в национальной экономике

В экономическом и социальном развитии национальной экономики в качестве одного из определяющих факторов выступает трудовой потенциал.

Трудовой потенциал – это обобщающая характеристика меры и качества совокупных способностей к труду трудоспособного населения по участию в общественно полезной деятельности.

Особую роль в развитии национальной экономики играет качество трудового потенциала.

Качество трудового потенциала – понятие относительное. Оно раскрывается в параметрах и компонентах трудового потенциала и проявляется в показателе качества трудоспособного населения, трудовых ресурсов, совокупного работника или рабочей силы. Качественные характеристики трудового потенциала могут быть раскрыты при помощи совокупности демографических, медико-биологических, профессионально-квалификационных, идейно-политических, нравственных и научно-технических признаков.

Мерой качества трудового потенциала выступает степень сбалансированности профессионально-квалификационных характеристик совокупного работника с требованиями динамично развивающихся рыночных отношений национальной экономики.

Количественная сторона трудового потенциала определяется демографическими факторами (естественный прирост, состояние здоровья,

подвижность и т.д.) Трудовой потенциал количественно характеризуется трудоспособным населением в его активном возрасте, т.е. ресурсами труда, которыми располагает национальная экономика в каждый данный период.

Следует отметить, что показатель «население» представляет собой среднегодовую численность населения, полученную в результате частных подсчетов, каждый из которых относится к определенному моменту.

Для стран с рыночной экономикой население представляет интерес в трех основных аспектах:

- во-первых, из него в основном будут формироваться кадры, которые будут задействованы в рыночной экономике;
- во-вторых, из него сложится контингент потребителей товаров и услуг;
- в-третьих, оно образует ту социальную среду, в которой будет разворачиваться деятельность в условиях рыночных отношений.

Особую роль в развитии национальной экономики играют высокопрофессиональные кадры и социальная среда.

Состав и структура трудового потенциала, проблемы занятости населения и пути их решения.

Анализ состава трудового потенциала позволяет определить, из каких групп он состоит и в каком соотношении эти группы представлены.

Как и всякая сложная система, население может быть описано несколькими структурами в соответствии с тем, по каким признакам выделены группы людей. В условиях формирования рыночных отношений наиболее важными представляются следующие структуры населения:

- поселенческая;
- демографическая (половозрастная и семейная);
- этническая (национальная);
- социальная;
- образовательно-квалификационная.

Поселенческая структура отражает распределение жителей по населенным пунктам разных типов и размеров, в первую очередь по городским и сельским поселениям (урбанистическая структура).

Демографическая структура – распределение населения по полу и возрасту (половозрастная структура), а также по семьям разного состава и размера (семейная структура).

Этническая (национальная) структура – распределение населения по национальностям (по этнической принадлежности)

Социальная структура – распределение населения по социальным группам (слоям).

Образовательно-квалификационная структура отражает соотношение групп населения с различным уровнем образования и квалификации.

Важное значение имеют показатели динамики населения страны. Речь идет об устойчивых тенденциях роста населения.

Уменьшение числа жителей страны, региона говорит о стагнации экономической жизни, о деградации населенных пунктов, старении населения.

Рост населения страны, региона, наоборот, как правило, свидетельствует о восходящем, прогрессивном развитии страны.

Соотношение численности населения различных регионов страны с формирующейся рыночной экономикой – одна из главных характеристик любого государства. Особенностью размещения населения Казахстана являются наличие различных типов заселения территории, резкие контрасты в плотности населения.

По административно-территориальному делению Республика Казахстан состоит из 14 областей, 86 городов (3 городов республиканского значения – Нур-Султан, Алматы и Шымкент, 14 областных центров; 39 городов областного значения и 45 городов районного значения); 175 районов, а также 35 поселка и 7105 аулов (сёл). При огромной территории (2724,9 тыс. кв. км.), когда на одного человека приходится всего 5,8 кв. км., проблема заселенности для Республики имеет громадное значение для обеспечения государственной и национальной безопасности страны.

Традиционное территориальное размещение населения Казахстана имеет еще ряд особенностей. В первую очередь это относится к неравномерному распределению жителей по основным регионам и 14 областям. По статистическим данным за 2018 г. наиболее населенным из них является Южный регион (Кзыл-Ординская, Южно-Казахстанская, Жамбылская и Алматинская области с г. Алматы), где сосредоточено свыше 8648,8 млн. чел. т.е. более 47,6% – немногим менее половины, всего населения Республики. Далее идут: Северный регион (Акмолинская, Костанайская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области с г. Астана) – 3958,5 млн. чел. – 21,8%; Западный (Актюбинская, Западно-Казахстанская, Атырауская и Мангыстауская области) – более 2785,6 млн. чел. – 15,3%; Восточный (Восточно-Казахстанская область) – более 1383,7 млн. чел. – 7,6%; Центральный (Карагандинская область) – более 1380,5 млн. чел. – 7,6%. Таким образом, традиционное территориальное размещение населения по основным регионам не претерпело в условиях его суверенитета особых изменений. По прежнему Юг оставался наиболее заселенным регионом Республики, еще более укрепив свои позиции в этом свойстве: если в 1989 г. здесь проживало 38,0% населения страны, то в 1999 г. – 44,8%, в 2009 г. – 44,9%, в 2018 г. 47,6% , т.е. за исследуемый 19 лет (1999-2018 гг.) удельный вес региона в Республике вырос на 2,8%. В Северном регионе численность населения четырех областей увеличилась более чем на 252,3 тыс. чел., а г. Астаны – увеличилась на 711,2 тыс. чел. Тем не менее Север после Юга по прежнему оставался более или менее заселенным регионом. Сокращение численности населения произошло и в двух регионах: в Восточном и Центральном, состоящих из Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей, соответственно. Их удельный вес в Республике снизился: в

Восточном – с 10,2% до 7,6%, в Центральном – с 9,4% до 7,6%, а численность населения: на 147,0 тыс. и 29,7 тыс. чел. или на 10,6% и 2,1% соответственно.

Казахстан характеризуется низкой плотностью населения (в среднем — 6,6 человек на км²) и средним уровнем урбанизации (54% по сравнению с 74% в России, 77% в Малайзии), что увеличивает стоимость предоставления социальных услуг и строительства инфраструктуры, а также ограничивает развитие сферы услуг. Вдобавок к этому доля малочисленных сел (до 500 человек) составляет около 52% от всех сельских поселений страны.

Численность населения Казахстана 2020 года составила 18,7 млн. человек, в том числе городского – 11, млн. человек или (58,8%), сельского – 7,7 млн. человек (41,2%).

В экономике занята лишь часть трудовых ресурсов. Это зависит от уровня безработицы, но еще более от доли населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, которая сохраняется высокой в традиционных аграрных обществах с высокой рождаемостью, где не очень принято, чтобы женщины работали вне дома. В целом по Казахстану занятые в экономике составляют 8,8 млн.чел.(47%) всего населения ,безработные составляют 442,4тыс.человекили 4,8%.

Один из показателей состояния трудовых ресурсов в регионе – текучесть рабочей силы. В период кризисной ситуации в экономике страны, показатели движения рабочей силы являются одними из важных составляющих, характеризующих изменения на рынке труда. Согласно данным оперативного Мониторинга, на крупные и средние предприятия и организации в феврале 2020г. были приняты 58,3 тыс. человек (2,0% от списочной численности работников в среднем за месяц), выбыло по различным причинам - 60,9 тыс. человек (2,1%). Среди выбывших работников, уволившиеся по собственному желанию составляют 74,7%, в связи с сокращением численности персонала – 5,7%, по другим причинам – 19,6%. Оценка интенсивности движения рабочей силы проводится через относительные показатели. В феврале месяце 2020г. коэффициент оборота по приему составил 2,0%, оборота по увольнению – 2,1%, текучести кадров – 1,6%. Из числа работников, уволенных за февраль т.г. 95,7% замещены вновь принятыми кадрами.

Данная проблема может быть решена за счет увеличения стабильности в обществе и улучшения социально-экономических условий жизни населения.

Контрольные вопросы

- 1.Что собой представляет «совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы страны»?
- 2.Какие два подхода определяют способы качественно -количественных характеристик совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны?
- 3.Что является основой стратегии социально-экономического развития страны, или государственного стратегического плана?
- 4.Какие факторы влияют на размер и структуру совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны?

5. Назовите систему потенциалов, включающих отдельные стороны (элементы) воспроизводственного процесса и факторы экономического роста
6. Что собой представляет национальное богатство страны?
7. Какие показатели учитываются при оценке национального богатства
8. Что является универсальным показателем оценки совокупного экономического потенциала национальной хозяйственной системы страны?
9. Что собой представляют нефинансовые произведенные активы?
10. Что собой представляют финансовые активы / пассивы:
11. Что собой представляют основные фонды?
12. Что собой представляют финансовые активы национальной экономики.
13. Что собой представляют природно-ресурсный потенциал?
14. Какова классификация природных ресурсов?
15. На какие группы по степени возобновляемости подразделяются природные ресурсы?
16. Какова система показателей оценки запасов природных ресурсов?
17. Что собой представляет трудовой потенциал?

Тесты

1. Национальное богатство - это
 - A. Основные производственные фонды.
 - B. Совокупность материальных благ и накопленных в стране материальных ценностей.
 - C. Основные непроизводственные фонды.
 - D. Предметы длительного пользования у населения.
 - E. Запасы и резервы средств производства.

2. В состав национального богатства входят
 - A. Основной производственный и непроизводственный капитал.
 - B. Материальный оборотный капитал.
 - C. Национальное имущество и природные ресурсы.
 - D. Предметы длительного пользования у населения.
 - E. Основной и оборотный капитал.

3. Определение ВВП первичными доходами единиц, непосредственно участвующими в производстве, а также органов государственного управления и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства - это метод:
 - A. Производственный.
 - B. Исполнительный.
 - C. Формирования по источникам доходов.
 - D. Агрегатный.
 - E. Прогнозный.

4. Определение ВВП как суммы расходов всех экономических секторов на конечное потребление, валовое накопление и чистого экспорта - это метод:

- А. Производственный.
- В. Использования.
- С. Формирования по источникам доходов.
- Д. Агрегатный.
- Е. Прогнозный.

5. Определение ВВП как разность между выпуском товаров и услуг в целом по

стране и промежуточным потреблением - это метод:

- А. Производственный.
- В. Использования.
- С. Формирования по источникам доходов.
- Д. Агрегатный.
- Е. Прогнозный.

6. К блоку обеспечивающих потенциалов не относится:

- А. Трудовой
- В. Потенциал нормативно-правовой готовности
- С. Производственный
- Д. Бюджетный
- Е. Инвестиционный.

7. К блоку обеспечивающих потенциалов не относится:

- А. Демографический
- В. Трудовой
- С. Производственный
- Д. Научно-инновационный
- Е. Социально-инфраструктурный.

8. Экономическими методами охраны окружающей среды являются:

- А. Планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды.
- В. Плата за пользование природными ресурсами.
- С. Экологическое страхование.
- Д. Создание фондов охраны окружающей среды.
- Е. Использование инструкции по охране окружающей среды.

9. Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды производится за счет:

- А. Республиканского и местных бюджетов.
- В. Средств экологического страхования.
- С. Средств фондов окружающей среды.
- Д. Собственных средств природопользователей.
- Е. все ответы верны

10. Экономические ресурсы - это

А. Все виды ресурсов, используемые в процессе производства товаров и услуг.

В. Естественные ресурсы (земля, недра...).

С. Трудовые ресурсы.

Д. Средства производства.

Е. Предпринимательские способности.

ТЕМА 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

5.1 Понятие «государственное регулирование», его значение, особенности

Опыт проведения рыночных реформ в большинстве случаев доказал, что рыночный механизм не в состоянии разрешить все проблемы экономического развития. Причин этому несколько:

Во-первых, уже в период свободной конкуренции значительная часть производительных сил перерастает рамки классической частной собственности и государство вынуждено брать на себя содержание больших структур экономики: энергетического комплекса; железных дорог; социальной инфраструктуры и т.д.

Во-вторых, усиление межгосударственной интеграции на основе разделения труда ведет к тому, что общие экономические процессы перешагивают национальные границы. Формируют новые социально-экономические задачи, связанные с обороной, наукой, регулированием социальных отношений, воспроизводством рабочей силы, экологией и т.д.

Экономическая политика государства – это составное звено и необходимый элемент рыночной системы.

Государственное вмешательство в экономику является объективно-необходимым для любого правительства независимо от того, рыночная это экономика, или командно-административная. В распределительной экономике государство берет на себя все права и обязанности по производству и распределению товаров и услуг. В новых, рыночных условиях хозяйствования такая система оказалась малоэффективной.

В рыночной экономике перед правительством не стоит задачи непосредственной организации производства всех товаров и распределение всех ресурсов. В рыночном хозяйстве регулирующие функции государства имеют большое значение. Появляется острая необходимость вмешательства государственной структуры в механизм регулирования принятия экономических и политических решений. В целом, государство реализует политические, экономические и социальные принципы сообщества граждан страны. Оно активно участвует в формировании макро и микроэкономических процессов.

В условиях рынка государственное регулирование экономики представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями с целью приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям хозяйствования.

Государственное регулирование экономики – это целенаправленный координирующий процесс управленческого воздействия Правительства на отдельные сегменты внутреннего и внешних рынков посредством микро и макроэкономических регуляторов в целях достижения равновесного роста общей экономической системы.

5.2 Цели государственного регулирования национальной экономики

Генеральными целями государственного регулирования экономики является экономическая и социальная стабильность, укрепление и совершенствование существующего строя внутри страны и за рубежом, адаптация его к изменяющимся условиям. Наряду с этим существует большое количество конкретных целей, без осуществления которых они не могут быть достигнуты. К таким целям относятся:

- Совершенствование структуры народного хозяйства;
- Выравнивание экономического цикла;
- Стабилизация денежного обращения;
- Развитие конкуренции;
- Внешнеэкономическое равновесие;
- Поддержание нормальной занятости;
- Стабильность цен;
- Обеспечение социального мира;
- Защита, улучшение окружающей среды и др.

Все эти цели взаимосвязаны. Цели бывают количественными – в абсолютных или относительных показателях (например, сокращение числа зарегистрированных безработных до 1 млн. человек, или на 15%) и качественными (повышение национальной конкурентоспособности, улучшение уровня образования или снижение загрязнения окружающей среды).

По времени, необходимому для их достижения, цели могут быть краткосрочными (до одного года – стимулирование экспорта путем девальвации национальной валюты), среднесрочными (3-5 лет – создание в стране производственных мощностей по выпуску компьютеров) и долгосрочными (свыше 5 лет).

Цели государственного регулирования экономики по их характеру можно разделить на следующие:

- Цели, направленные на сохранение существующего положения: поддержание нормальной занятости, стабильности денежного обращения;

- на отраслевом и региональном уровнях – поддержание попавших в тяжелое положение отрасли, района или крупной фирмы, от которой зависит положение в районе;

- Цели, стимулирующие прогрессивные процессы, происходящие в экономике, но которые желательно ускорить. Например, развитие отраслей высокой технологии, определенных научных исследований, заселение относительно менее развитых районов.

- Цели, направленные на внедрение в экономику новых форм деятельности – стимулирование лизинга оборудования, создание принципиально новых энергетических установок;

- Цели нейтральные, косвенно влияющие на осуществление главных целей: создание новых научно-исследовательских и образовательных центров, помощь мелким и средним предпринимателям, проведение национальных выставок за рубежом.

Часто одна цель не может быть достигнута, пока не будет выполнена другая, т.е. одна цель будет предварительной по отношению к другой.

Конкретные частные цели могут служить опосредованными для достижения других, более высоких с точки зрения текущего момента целей.

Одна цель может оказаться временно более важной и подчинить себе другие в зависимости от реальной хозяйственной и социальной ситуации.

Некоторые цели государственного регулирования экономики вступают между собой в противоречие, т.е. достижение одной цели может произойти только в ущерб другой. Так, например, борьба с инфляцией ведет к росту безработицы, и наоборот.

Существуют взаимоисключающие цели, не допускающие компромиссов между собой. Так поощрение централизации капитала и создание картелей исключает поддержание свободной конкуренции.

Задача специалистов – определить максимум положительного эффекта в период осуществления цели и минимум нежелательных последствий. Эти точки максимума положительного и минимума отрицательного эффекта и являются возможными границами государственного экономического регулирования.

5.3 Денежно-кредитное регулирование национальной экономики

Экономический арсенал средств государственного регулирования подразделяется на денежно-кредитные и бюджетные. Самостоятельным комплексным инструментом государственного регулирования экономики и одновременно его объектом является государственный сектор.

Денежно-кредитное регулирование - одно из основных средств воздействия государства на экономические процессы. Главная роль в кредитно-денежной политике принадлежит Центральному Банку, который может ускорять или сдерживать прирост денежной массы, вызывать повышение или понижение цены кредита.

Во всех странах с развитой рыночной структурой центральные банки независимы от правительства и могут оперативно принимать решения по корректировке денежно-кредитной политики в зависимости от изменений экономической конъюнктуры. В этой деятельности ЦБ не связан продолжительными процедурами согласования с органами государственной власти. Он может противостоять давлению со стороны политиков, когда краткосрочные политические цели правительства вступают в противоречие с основной стратегической целью - достижение общего уровня производства, характеризующегося полной занятостью и отсутствием инфляции.

Являясь посредником между государством и банковской системой страны, центральный банк призван регулировать денежные и кредитные потоки с помощью определенных инструментов. По мере развития кредитных систем и рынков ссудных капиталов возможности центрального банка непосредственно воздействовать на спрос и предложение денежной массы уменьшились, но вместе с тем расширился арсенал и повысилась эффективность рыночных инструментов денежно-кредитного регулирования.

Выбор инструментов денежно-кредитного регулирования, применяемых центральными банками зарубежных государств, довольно широк. Использование различных видов инструментов варьируется в зависимости от направленности экономической политики страны, степени открытости ее экономики, сложившихся традиций и конкретных обстоятельств.

Имеющиеся в распоряжении центрального банка инструменты денежно-кредитного регулирования различаются по непосредственным объектам воздействия (предложение денег и спрос на деньги), по своей форме (прямые и косвенные), по характеру параметров, устанавливаемых в ходе регулирования (количественные и качественные), по срокам воздействия (краткосрочные и долгосрочные). Все эти методы используются в единой системе.

Денежно-кредитное регулирование экономики Республики Казахстан осуществляется Национальным банком Республики Казахстан. В порядке указанного регулирования он определяет нормы обязательных резервов, учетных ставок по кредитам, устанавливает экономические нормативы для коммерческих банков, проводит операции с ценными бумагами и т.д.

Сущность государственного регулирования с помощью денежных инструментов заключается в количественном изменении предложения свободных денег и изменении «цены кредита» – процента, определяющего спрос на заемный капитал и масштабы притока вкладов, т.е. в формировании предложения кредитных средств. Все перечисленные средства оказывают прямое и косвенное воздействие на экономику.

Денежно-кредитные средства можно подразделить на следующие виды:

- эмиссия денег,
- изменения банковской учетной ставки,
- количественное ограничение кредита,

- изменения обязательных минимальных резервов в банках,
- операции государств на открытом рынке.

Эмиссия денег выполняет три функции:

1. Обеспечение экономики средствами обращения, платежа, накопления, мировыми деньгами для нормального ее функционирования - это главная функция.

2. Покрытие дефицита государственного бюджета в критической ситуации, когда других источников покрытия нет,

3. Путем увеличения или уменьшения эмиссии денег в разумных пределах государство может способствовать оживлению экономики путем вливания денежных средств, тормозить перегрев конъюнктуры, бороться с ростом цен, сокращая эти вливания, - это регулирующая функция. Одним из аспектов регулирующей функции эмиссии денег является поддержание устойчивости национальной валюты.

К функциям центрального банка относятся установление и изменение учетной ставки (дисконта) и ломбардного процента. Исторически банковский процент складывается под влиянием соотношения спроса и предложения ссудного капитала. Низкий уровень процентных ставок стимулирует спрос на кредиты и ведет к оживлению хозяйственной активности, высокий, наоборот, снижает ее.

Национальный Банк Казахстана устанавливает единую официальную процентную ставку рефинансирования, вправе вводить одну или несколько более высоких ставок по особым видам операций (ломбардный кредит, кредит на покрытие дебетового сальдо и другие) и может проводить процентную политику без фиксации официальной процентной ставки. Официальная процентная ставка рефинансирования устанавливается в зависимости от общего состояния денежного рынка, спроса и предложений по кредитам, уровня инфляции и инфляционных ожиданий. Официально установленные ставки Национального Банка Казахстана представляют собой минимальные ставки, по которым Национальный Банк Казахстана может выступать в операциях на определенных условиях.

Национальный Банк Казахстана использует свою процентную политику для воздействия на рыночные процентные ставки для реализации целей государственной денежно-кредитной политики.

В соответствии с целями ГРЭ центральный банк (в Казахстане Национальный Банк) меняет ставки, изменяя, таким образом, соотношение спроса и предложения ссудного капитала.

Кроме непосредственного воздействия на хозяйственную активность, изменения учетной ставки центрального банка оказывают сильное влияние на состояние экономики. Изменение официальной учетной ставки осуществляется небольшими шагами, чаще всего 0,25% реже по 0.5%.

Количественное ограничение кредита преследует те же цели, что и изменение учетной ставки центральным банком, но проводится частично административными средствами.

Количественные ограничения кредита – это установление предельной суммы, на которую центральный банк переучтет векселя и примет под залог ценные бумаги коммерческих банков.

Суть обязательных минимальных резервов состоит в том, что государство обязывает все банковские учреждения держать определенную часть депонированных у них средств на счетах центрального банка. Центральный банк в зависимости от состояния конъюнктуры и целей ГРЭ периодически изменяет нормы обязательных резервов. При снижении нормы обязательных минимальных резервов, размеры реального капитала в распоряжении банков увеличиваются, а так как капитал не может существовать без обращения, он вливается в экономику и стимулирует деловую активность. Повышение нормы минимальных резервов сокращает финансовую базу оперативной деятельности частных банков, сокращает прилив ссудного капитала в народное хозяйство.

Операции на открытом рынке направлены на изменение предложения ссудного капитала в стране путем скупки ценных бумаг центральным банком.

Указанные инструменты применяются в сочетании с бюджетными средствами государственного регулирования экономики.

5.4 Государственный бюджет и его значение

Государственные финансы являются главным комплексным средством государственного регулирования экономики. Они состоят из государственного бюджета и внебюджетных фондов. Через государственные финансы перераспределяется значительная часть ВВП.

Основная часть доходов расходов осуществляется через государственный бюджет, представляющий собой годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия.

Доходная часть бюджета – это налоги и сборы. Они являются главными инструментами государственного регулирования.

В зависимости от административно-территориального деления страны бюджеты бывают центральными, территориальными и местными. Между ними существуют сложные соотношения по части разделения доходов по видам поступлений и доле в них отдельных бюджетов, а также в связи с перераспределительными функциями центрального бюджета. Основные статьи бюджетных расходов: социальные услуги, расходы на военные, хозяйственные, административно-управленческие цели, а также платежи по государственному долгу.

Непосредственные расходы бюджета на хозяйственные цели осуществляются в виде государственных кредитов, субсидий и поручительств.

Действенность государственного регулирования экономики с помощью бюджетных расходов зависит от относительных размеров расходуемых средств (их доли в ВВП), структуры и эффективности этих расходов. Особенно сложные проблемы возникают у государства в связи с ростом внешней задолженности. Чем большая доля поступлений от

внешнеэкономической деятельности идет на платежи по долгам, тем труднее получать новые иностранные займы. Зависимость от иностранных кредитов подрывает национальный суверенитет страны.

Важнейшими показателями, характеризующими бюджет, являются:

- доля средств, ежегодно перераспределяемых через бюджет, в валовом внутреннем и чистом социальном продукте страны;
- покрытие бюджетных расходов доходами - дефицит или избыток поступлений по отношению к расходам (последнее наблюдается как в развитых, так и в развивающихся странах крайне редко);
- структура бюджетных расходов, в частности доля затрат на хозяйственные, социальные, оборонные цели, на обслуживание государственного долга в общей сумме расходов

Одной из самых сложных функций государственного регулирования экономики является нахождение оптимального сочетания инструментов регулирования для достижения конкретных целей.

5.5 Налоговое регулирование национальной экономики

Доходная часть бюджета (налоги, сборы и др.) является инструментом государственного регулирования.

Налоги - это главная статья бюджетных доходов. Под налогом, пошлиной, сбором и другими аналогичными платежами (далее - налоги) понимают обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в размерах, порядке и на условиях, соответствующих действующему законодательству.

Как следует из определения и многовекового налогового опыта, налог - это:

- 1) изъятие части дохода или собственности субъекта, без эквивалентное относительно налогоплательщика, т.е. уплата налога не сопровождается ответным индивидуальным обязательством со стороны налоговых инстанций;
- 2) определенные по размерам и срокам внесения платежи;
- 3) юридически обоснованные для каждого вида налога и сбора размеры и порядок внесения;
- 4) общественное принуждение, т.е. применение в случае неуплаты, неполной уплаты или нарушения сроков юридически обоснованных экономических и административных санкций.

Различают источник и объект налогообложения. Источником налоговых платежей, т.е. тем, из чего уплачивается налог, выступает общественный продукт (доход налогоплательщика). Объект налогообложения - это количественно измеримый экономический феномен, подлежащий налогообложению.

Наряду с объектом налогообложения существует **понятие налоговой базы**, это часть объекта, на которую практически начисляются налоги. Налоговая база всегда меньше объекта налогообложения, так как существует

необлагаемый налогом уровень заработной платы, дохода и других объектов, а также налоговые льготы.

Часть налоговой базы, изымаемая в виде налогов и измеряемая в процентах, называется **налоговой ставкой или нормой налогообложения**.

Налоговые ставки устанавливаются и изменяются в законодательном порядке. Они бывают фиксированными (например, установленная норма обложения какого-либо товара НДС) и скользящими (изменяющимися в зависимости от величины дохода). По ряду налогов определяют максимальные и минимальные нормы обложения, Максимальные ставки в экономической печати часто называют базовыми, т.е. ставками, по которым налогоплательщик должен осуществлять уплату без учета налоговых льгот, освобождений от налогов, их отсрочки.

Налоги классифицируются в зависимости от метода взимания: прямые и косвенные; от органа, распоряжающегося взиманием налога: государственные, региональные, местные, межгосударственные; от порядка использования; общие и специальные.

Прямые налоги взимаются с доходов или имущества налогоплательщиков (юридических и физических лиц).

К ним относятся:

- а) налоги на доходы граждан-резидентов и нерезидентов;
- б) налоги на доходы корпораций, включая налоги на прибыль (состоит из налога на нераспределенную прибыль и налога на дивиденды), на прирост стоимости имущества, в том числе на проценты по вкладам и доходы от ценных бумаг: на перевод прибыли за рубеж;
- в) налоги на собственность: земля и другую недвижимость, в частности домовладение, наследство и дарение, транспортные средства (автомобили, суда, самолеты), финансовые операции и непериодические поимущественные доходы;
- г) так называемые социальные взносы и налоги: налоги на фонд заработной платы и рабочую силу, взносы на социальное страхование.

Косвенные налоги - налоги на товары или услуги, взимаемые путем включения налога в цену товара или тариф. При реализации такого товара (услуги) полученные от фактических плательщиков налоговые суммы перечисляются в бюджет лицом, производящим реализацию. К таким налогам относятся акцизы, налог с оборота, замененный в большинстве развитых стран налогом на добавленную стоимость (НДС), налоги на некоторые

Налоги имеют следующие функции:

- обеспечение финансирования государственных расходов-**фискальная функция**;
- поддержание социального равновесия путем уменьшения неравенства между реальными доходами отдельных социальных групп населения – **социальная функция**;

• регулирование хозяйственной конъюнктуры, структуры занятости, накопления. Внешнеэкономических связей, научно-технического прогресса и др. – **регулирующая функция.**

Принцип взимания налогов в зависимости от способности налогоплательщика породил систему прогрессивного налогообложения: чем выше доход, тем большая часть его изымается в виде налога. Принцип пропорционального налогообложения предусматривает одинаковую долю налога в доходах независимо от их величины. Регрессивные ставки налога означают уменьшение доли налога в доходе по мере его возрастания.

Основными объектами государственного регулирования экономики при помощи налоговой политики являются хозяйственный цикл, отраслевая и региональная структуры хозяйства, капиталовложения, цены, НИОКР, внешнеэкономические связи и окружающая среда.

Регулирующая функция налогов заключается в установлении и изменении системы налогообложения; определении налоговых ставок, их дифференциации, предоставлении налоговых льгот – освобождении от налогов частей прибыли и капитала с условием их целевого использования в соответствии с задачами государственной экономической политики.

Глобальное понижение налогов ведет к увеличению чистых прибылей, усилению стимула хозяйственной деятельности, росту капиталовложений, спроса, занятости и оживлению хозяйственной конъюнктуры. Повышение налогов – обычный способ борьбы с «перегревом» конъюнктуры рынка. Изменяя налоговые ставки на прибыль, государство может создать дополнительные или уменьшить существующие стимулы для капиталовложений, а маневрируя уровнем косвенных налогов, воздействовать на фонд потребления и на уровне цен.

Избрав либеральную или протекционистскую внешнеторговую политику, государство изменяет таможенные пошлины, получая в ответ от торговых партнеров либо встречные уступки, либо ужесточение условий национального экспорта. Таможенные пошлины – вариант косвенных налогов, повышение которых ведет к удорожанию импортных, а вслед за ними и отечественных товаров, снижению внешнеторгового оборота.

Понижение или отмена пошлин влекут за собой обострение конкуренции на внутреннем рынке, замедление роста цен, активизацию внешней торговли.

По мере усложнения и совершенствования системы государственного регулирования экономики налоги все больше использовались для регулирования отраслевой и региональной структур народного хозяйства. Налоговая система в последнее время становится все более гибкой. При сохранении основ и структуры налогового законодательства государственные регулирующие органы выборочно и временно снижают налоговые ставки или даже отменяют налоги для предприятий, следующих целям государственной экономической политики. Стали широко практиковаться скидки с налогов на прибыль, направляемую на капиталовложения, научные исследования и

внедрение их достижений, создание новых рабочих мест, охрану окружающей среды.

Налоговое регулирование распространяется практически на все более конкретные экономические объекты. Задача государственных регулирующих органов – не просто обложить налогами те или иные источники поступления средств, а создать тонко настраиваемый механизм воздействия на хозяйственное поведение юридических и физических лиц в желательном направлении. Для этого используются постоянно, временно или селективно предоставляемые налоговые льготы. В настоящее время распространены следующие виды налоговых льгот:

- необлагаемый минимум объекта налога;
- изъятие из налогообложения определенных элементов объекта налога, например затраты на НИОКР;
- освобождение от налогов отдельных лиц или категорий плательщиков, например ветеранов войны.;
- снижение налоговых ставок;
- вычет из налоговой базы (налоговый вычет);
- налоговый кредит (отсрочка уплаты налогов без начисления процента);
- полный или частичный возврат налогов (например, возврат НДС экспортеру).

Особое место среди средств государственного регулирования экономики, относящихся к группе налоговых льгот, занимает ускоренное амортизационное списание основного капитала, которое является регулируемой со стороны государства основой самофинансирования хозяйственных субъектов.

Границы эффективности государственного регулирования экономики при помощи самофинансирования носят относительный характер. Они расширяются по мере возрастания национального дохода, совершенствования налоговой системы, увеличения доходов государственного бюджета.

5.6 Антимонопольное регулирование экономической деятельности

Уровень развития рыночной конкуренции находится в обратной зависимости от степени монополизации рынка. Монополизация рынка осуществляется предпринимательскими монополиями. Под предпринимательской монополией понимается предприятие, концентрирующее такую долю совокупного предложения на соответствующем рынке, которая позволяет ему, манипулируя объемом продаж, влиять на формирование рыночных цен. Чем выше доля предпринимательских монополий на том или ином рынке и чем выше доля на этом рынке каждой из них, тем, соответственно, выше степень его монополизации и тем менее конкурентным является данный рынок.

Высокая степень монополизации, доставшаяся переходной экономике в наследство от административно-командной системы ослабляет рыночную

конкуренцию. В этих условиях важнейшими факторами развития конкуренции и эффективного функционирования рынка является проведение целенаправленной антимонопольной политики.

В рамках такой политики можно выделить два основных направления: демонополизацию и регулирование деятельности предпринимательских монополий.

Политика демонополизации направлена на снижение (ограничение) роста степени монополизации рынка. Ее эффективное проведение включает:

- разработку системы ограничений на слияния и иные межфирменные соглашения, ведущие к существенному росту уровня монополизации и ограничению конкуренции;
- проведение деконцентрации (разукрупнения) сложившихся предпринимательских монополий;
- содействие развитию конкуренции в монополизированных отраслях.

Закон РК "Об естественных монополиях и регулируемых рынках" РК № 272-І от 9 июля 1998 г запрещает соглашения между конкурирующими фирмами, занимающими в совокупности доминирующее положение на рынке, если их результатом может быть существенное ограничение конкуренции. Запрещаются в том числе, соглашения и согласованные действия, направленные на установление и поддержание цен, раздел рынков сбыта, ограничение доступа на рынок других фирм, отказ от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями. Признаются также недействительными соглашения фирм, доминирующих на рынке, со своими поставщиками, если эти соглашения ведут к существенному ограничению конкуренции. Названные ограничения вступают в силу только при наличии «доминирующего» положения одной или нескольких договаривающихся фирм. Согласно антимонопольному закону РК, положение фирм может быть признано доминирующим, только если их доля на рынке соответствующего товара превышает 35%. По мнению многих экономистов, этот критерий (35%) для определения доминирующего положения на рынке чрезвычайно высок, что снижает действенность политики демонополизации. Фактически закон предоставляет возможность явно монополистическим структурам, концентрирующим в своих руках до трети рынка соответствующего товара, беспрепятственно совершать действия (слияния, соглашения и т.д.), направленные на ограничение конкуренции. Отметим для сравнения, что антимонопольное законодательство США запрещает слияния и соглашения об установлении цен фирмами, совокупная рыночная доля которых превышает 15%. Вертикальные слияния фирм не допускаются, если доля хотя бы одной из них на соответствующем рынке превышает 10%.

Решения о принудительном разделении предприятий, входящих в состав предпринимательской монополии, в странах с развитой рыночной экономикой принимаются исключительно редко. В переходной экономике роль данной формы политики демонополизации намного выше.

Политика содействия конкуренции направлена на развитие конкурентной среды в монополизированных отраслях. Ее проведение заключается в стимулировании создания новых предприятий в этих отраслях, в поощрении действующих предприятий других отраслей к производству монополизированных видов продукции, в облегчении доступа иностранных фирм на монополизированные рынки. Средствами осуществления политики содействия конкуренции являются налоговые и таможенные преференции, льготное кредитование предприятий, впервые вступающих на монополизированные рынки, налоговые льготы и т.д.

Традиционным объектом государственного регулирования является деятельность так называемых естественных монополий. Естественная монополия имеет место тогда, когда все рыночное предложение товаров или услуг сосредоточено в руках одного продавца и создание конкурентной среды экономически неэффективно. Эффект масштаба настолько велик, что одна структура может полностью удовлетворить рыночный спрос при более низких издержках производства, чем имели бы две или несколько конкурирующих фирм. На общенациональном уровне к естественным монополиям можно отнести, например, энергетическую систему, железные дороги и нефтегазопроводы, на региональном уровне – систему водо- и газоснабжения, телефонную связь, общественный транспорт.

Отсутствие конкурентной среды делает неэффективным использование рыночных механизмов в регулировании деятельности естественных монополий. Поэтому государственное регулирование является здесь основной формой координации. Фактически оно строится на тех же принципах, что и регулирование в плановой экономике – государственные органы управления (общенациональные или региональные) определяют уровень цен и тарифов, а так же основные параметры, характеризующие объем и ассортимент предлагаемых товаров и услуг.

Иные принципы лежат в основе регулирования предпринимательских монополий, действующих на конкурентных рынках. Здесь государственное регулирование призвано не заменить, а защитить конкурентный рыночный механизм. С этой целью, например, антимонопольное законодательство Казахстана запрещает действия предпринимательских монополий занимающих доминирующее положение на рынке, направленных на ограничение конкуренции.

Опыт западных стран показывает, что централизованное регулирование цен, как правило, блокирует действия конкурентного ценового механизма, препятствует нормальной работе рынка. Поэтому при переходе к рынку не следует использовать ценовое регулирование как универсальное средство антимонопольной политики. За пределами сферы естественных монополий оно допустимо лишь в очень ограниченном секторе экономики, а именно там, где наблюдается наиболее высокая степень монополизации рынка и не удастся эффективно уменьшить ущерб для общества от злоупотребления монопольной властью другими средствами антимонопольной политики.

5.7 Государственное регулирование регионального развития

Для любой страны характерна относительная социально-экономическая дифференциация отдельных регионов. Она обусловлена многими факторами, в том числе культурно-историческими, природно-климатическими, ресурсно-сырьевыми, демографическими. Все это создает объективные условия для возникновения неравномерности в социально-экономическом развитии регионов.

Особенно значительны различия регионов Казахстана по природным ресурсам, производственному потенциалу и по уровню доходов населения. На это накладываются ошибки в региональной политике, усугубляющие объективно существующую дифференциацию в уровнях развития регионов.

Как отмечают исследователи, сегодня разрыв в благосостоянии отдельных регионов достигает более, чем 30-кратного размера. При этом разрыв между наименее обеспеченными и наиболее обеспеченными регионами за последние годы увеличился. Кризисно неустойчивое положение отечественной экономики, которое выражается в процессах деградации системы управления производством, автономизации регионов, дифференциации их социально-экономического положения и отсутствии четко сформулированной стратегии региональной политики, требует пристального внимания к этим проблемам не только органов управления, но и научной, и предпринимательской общественности.

В основу государственной стратегии регионального развития должна быть положена концепция устойчивого развития экономики, суть которой сводится к рассмотрению общественного воспроизводства как целостного единства трех подсистем: воспроизводства людей, воспроизводства окружающей среды и воспроизводства продукции. Таким образом, в этой концепции воспроизводство продукции выступает не как самоцель, а как средство воспроизводства людей и окружающей среды.

Региональная политика - это область научных знаний, изучающих развитие и размещение производительных сил, социально-экономические процессы на территории страны и ее регионов в тесной связи с природно-экономическими условиями РК.

Под регионом понимается крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производительных сил.

В экономической и географической литературе регионами называют самые различные территории, объединенные какими-либо общими чертами:

- группы стран (например, страны Карибского бассейна или Североафриканский регион и т. д.) - макрорегионы;
- территории страны, охватывающие несколько экономических областей (Западные, Восточная районы Казахстана и т. д.) - макрорегионы;
- экономический район (Северный, Западный, Центральный и др.) - макрорегионы;

- область, республику и их группы - мезорегионы. Реже регионами называют территории внутри области, края, республики (микрорегионы).

Начиная с 2010 года Казахстан проводит региональную политику, направленную на развитие центров роста, которые служили бы двигателями роста национальной экономики. К ним относятся крупные агломерации и выделенные отраслевые кластеры по всей территории страны. Правительство осознает, что для национального роста важное значение имеют все регионы, и работает над ускорением роста в отдаленных районах, уделяя большое внимание развитию МСП. В период с 2013 по 2018 гг. на богатые природными ресурсами регионы, города Алматы и Нур-Султан, приходилось 74% совокупного роста. Уровни производительности остаются низкими и сильно различаются по регионам: производительность Атырауской области, самом эффективном регионе по выработке на одного работника, в 9,6 раза выше, чем в регионе с самой низкой производительностью. Средний показатель по странам ОЭСР составляет 2,2.

Одна из проблем заключается в том, что общий подход к диверсификации по-прежнему опирается на принцип «сверху вниз». Регионы по-прежнему сильно зависят от централизованно определяемых приоритетов и мер стимулирования. Организационные, финансовые и человеческие ресурсы регионов, необходимые для разработки политики развития с учетом местных условий, ограничены. Нынешняя политика в основном отражает кластерные подходы, которые направлены на развитие определенных секторов в конкретных местах. Такие подходы не учитывают в полной мере местные особенности.

Важнейшее значение имеет определение целей региональной политики. Цели региональной политики можно подразделить на экономические, социальные, экологические, политические и другие. Региональная политика представляет собой региональный аспект различных видов общегосударственной политики, призванной учитывать специфику регионов.

Экономические цели региональной политики, возможно, определить как создание единого экономического пространства, как приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение.

Социальные цели региональной политики характеризуются как выравнивание условий социально-экономического развития регионов, обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты независимо от экономических возможностей регионов.

Экологические цели региональной политики формулируются как максимальное использование природно-климатических особенностей регионов и предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения.

В качестве политических целей рассматриваются выравнивание реальных прав и компетенции регионов РК, расширение полномочий и повышение степени ответственности органов государственной власти Казахстана, расширение полномочий и повышение степени ответственности

органов государственной власти регионов РК, становление и обеспечение гарантий местного самоуправления. Важнейшей политической целью является защита и обеспечение интересов Республики Казахстан в целом, сохранение единства и территориальной целостности Казахстана.. Необходимо первоочередное нацеливание регионов и их ассоциаций на удовлетворение потребностей не мирового, а внутреннего рынка, как основы экономической интеграции регионов в рамках государства.

К числу основных условий успешной реализации региональной политики можно отнести:

- совершенствование экономического районирования страны и территориальной организации общества;
- укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства; развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатизации и др.); обеспечение государственного регулирования цен на продукцию естественных монополий, прежде всего в сфере транспорта и энергетики, выравнивающего условия хозяйственной деятельности в различных районах страны;
- разработку государственных целевых программ социально-экономического развития регионов;
- повышение уровня бюджетного самообеспечения регионов Республики Казахстан и муниципальных образований;
- сдерживание оттока населения из центральных и восточных регионов страны;
- экологически обоснованное размещение производительных сил;
- научно-обоснованное решение вопросов собственности на природные ресурсы;
- законодательное разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления по осуществлению социально-экономической политики, формированию доходных и расходных статей соответствующих бюджетов, сбору и использованию налогов и других обязательных платежей.

И региональная, и национальная политика нуждается в определенном механизме их реализации на практике. В качестве такого механизма выступает система управления, охватывающая элементы (кадры и технику управления, организационную структуру управленческих органов, определенную информационную базу), принципы, функции и методы управления. Если политика определяет цели развития, то управление обеспечивает средства их достижения. Применительно к региональной политике существуют свои специфические проблемы. К важнейшим из них относятся:

- определение роли и места различных уровней территориального управления в системе воздействия на развитие общества; распределение полномочий между государственными, региональными и местными органами власти и управления;

- выявление объективных основ разграничения объектов собственности по уровням территориального управления;
- нахождение путей обеспечения сочетания государственных, региональных и местных интересов, а также отраслевых и территориальных интересов в системе управления;
- обеспечение на практике полной самостоятельности региональных и местных органов власти и управления в решении вопросов относящихся к их компетенции;
- анализ преимуществ и недостатков единоличной и коллегиальной формы организации руководства исполнительной деятельности в регионах и муниципальных образованиях.

Решение управленческих проблем должно находить свое отражение в государственных законах. Решения должны быть приняты в области бюджетно-налоговых отношений, по созданию механизмов финансового выравнивания, упорядочения заимствования средств на региональные расходы и т.п. Таким образом, как мы видим, без решения целого комплекса проблем невозможно строить целенаправленную региональную политику.

5.8 Социальная политика страны, особенности, значение

Социальная политика является одним из важнейших направлений государственного регулирования экономики.

Социальная политика – деятельность государства по созданию и регулированию социально-экономических условий жизни общества с целью повышения благосостояния членов общества, ликвидации негативных последствий функционирования рыночных процессов, обеспечения социальной справедливости и социально-политической стабильности в стране.

Современная социальная политика, обеспечивая развитие и эффективное функционирование социальной сферы, должна создавать условия активизации населения для подъема своего благосостояния. Социальная политика государства на современном этапе должна приобретать новые черты и направления.

Во-первых, усиление адресности социальной поддержки наименее защищенных слоев населения.

Во-вторых, реальное обеспечение минимальных государственных гарантий в области доходов и потребления материальных благ, коммунально-бытовых и социально-культурных услуг (образование, здравоохранение, культура).

В-третьих, повышение роли органов власти в реализации мер по социальной защите населения.

Главное назначение социальной политики – полное удовлетворение материальных, культурных и духовных потребностей, формирование всесторонне и гармонично развитых членов общества.

Цели социальной политики:

– **долгосрочные (перспективные)** цели обуславливаются поиском оптимального сочетания социально-экономической стабильности с экономическим ростом. Например: развитие демократии, обеспечение прав и свобод; активизация социальной роли государства; рост благосостояния граждан; формирование эффективной системы социальной защиты; реформирование пенсионной системы; развитие социальной инфраструктуры, воспитание и образование детей, молодежи;

– **краткосрочные (текущие)** цели формируются в зависимости от исходных позиций общества. Например: погашение задолженности по зарплате и социальным выплатам; обеспечение прожиточного минимума; адресная помощь малоимущим.

В среднесрочный период основные усилия Правительства РК будут направлены на решение наиболее острых социальных проблем, прежде всего на стабилизацию и постепенное повышение реальных денежных доходов населения на основе ликвидации задолженности по заработной плате, пенсиям и социальным пособиям, повышения финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов, усиления социальной и экономической роли оплаты труда, совершенствования пенсионного обеспечения.

Правительство РК считает необходимым повысить эффективность социальной политики, выработать механизм более рационального использования ресурсов, выделяемых на социальные цели, прежде всего на основе введения государственных минимальных социальных стандартов и нормативов, упорядочения системы социальных пособий, льгот и компенсаций.

Для стабилизации и повышения уровня жизни и покупательной способности населения, увеличения доли заработной платы в денежных доходах предусматривается провести мероприятия по совершенствованию форм и методов оплаты труда, повышению удельного веса тарифной части в структуре заработной платы.

Основной задачей в области пенсионного обеспечения является своевременная выплата текущих пенсий и постепенное погашение задолженности перед пенсионерами. Параллельно с ликвидацией задолженности по выплате пенсий будет происходить индексация государственных пенсий в зависимости от темпов роста заработной платы в стране. Предстоит завершить формирование законодательной базы пенсионной реформы и реализовать меры по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы.

В предстоящий период должны быть приняты решительные меры по усилению адресности в предоставлении социальных гарантий, льгот, выплат. В настоящее время устанавливаются правовые основы оказания государственной социальной помощи, утверждены принципы, критерии и условия предоставления социальных льгот и выплат, разграничены источники их финансирования. Государственная помощь будет предоставляться семьям

со среднедушевыми доходами ниже регионального прожиточного минимума. Ее размеры и формы будут определяться местными органами исполнительной власти с учетом возможностей местных бюджетов и межбюджетных трансфертов.

Социальные льготы и компенсации будут предоставляться строго адресно, дифференцировано по размерам и продолжительности выплаты.

В современных условиях основными задачами развития **системы образования** являются: улучшение качества образования и максимальное приближение структуры профессионального образования к требованиям рынка труда, совершенствование управления в сфере образования, устранение ведомственной разобщенности образовательных учреждений, разработка и реализация ресурсно-обеспеченных финансово-экономических механизмов развития образовательной системы.

В связи с этим приоритетными направлениями реализации государственной политики в этой области являются:

- реорганизация системы управления образованием на основе автономизации образовательных учреждений, повышения прозрачности финансовой деятельности, усиления общественного контроля.

- создание механизма нормативного, в том числе подушевого финансирования общеобразовательных школ;

- обеспечение перехода от распределительной системы стипендиального обеспечения к адресной социальной поддержке студентов и учащихся школ в системе профессионального образования в зависимости от уровня дохода их семей.

- разработка и внедрение на основе государственных минимальных стандартов многоуровневого механизма финансирования образовательных учреждений, повышение эффективности управления финансовыми ресурсами, и др.

Основными задачами **в области здравоохранения** являются повышение эффективности системы здравоохранения на основе ее реструктуризации, перехода на нормативное подушевое финансирование, рационализации бюджетных расходов на содержание лечебно-профилактических учреждений, увеличение доли внебюджетных источников финансирования.

Основные меры по реализации этих задач в среднесрочном периоде:

- реорганизация системы первичной медико-санитарной помощи и реструктуризация существующей коечной сети в зависимости от интенсивности лечебно-диагностического процесса с ежегодным увеличением объема амбулаторно-поликлинической помощи на 2-2,5% и сокращением объема стационарной помощи на 3%.

- дальнейшее развитие системы врачебных практик с достижением уровня охвата наблюдением врачами общей практики (семейными врачами) не менее 2% населения.

-введение лекарственных формуляров, регистрации цен на лекарственные средства, обеспечение адресности льгот по лекарственному обеспечению населения.

-ведение государственных минимальных социальных стандартов и нормативов, а также стандартов технологий диагностики и лечения как основы планирования расходов на здравоохранение.

-отработка механизма финансового выравнивания условий оказания медицинской помощи по программе государственных гарантий по регионам в зависимости от состояния здоровья, уровня их социально-экономического развития и ресурсной обеспеченности здравоохранения и др.

В сфере культуры основной задачей является сохранение культуры и искусства РК как системы духовно-нравственных ценностей народов Казахстана, единого многонационального культурного потенциала, условий для интеграции культуры народов Казахстана в мировое культурное пространство, возможности для доступа всех социальных слоев населения к ценностям отечественной и мировой культуры.

Задачами культурной политики государства являются:

-безусловное сохранение государственной поддержки особо ценных объектов культуры, отнесенных к национальному наследию народов Казахстана. Совершенствование структуры и порядка формирования бюджетных расходов, повышении эффективности использования находящегося в сфере культуры государственного имущества, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях развития культуры и искусства.

-определение минимума услуг учреждений культуры, предоставляемых населению за счет средств общегосударственного и местных бюджетов.

-содействие формированию и развитию системы негосударственных учреждений культуры.

-разработка и реализация системы мер государственного протекционизма в отношении распространения произведений отечественного искусства, в том числе кино- и книжной продукции.

-содействие развитию культуры народов и этнических групп, в том числе не имеющих своих национальных образований.

Внешнеэкономическая политика страны, особенности, значение.

Включение Казахстана в мировое хозяйство происходит в основном через участие в мировой торговле товарами. Экономика Казахстана оказалась чрезмерно зависимой от экспорта узкого круга товаров, прежде всего топливно-сырьевой группы, а также от импорта многих потребительских товаров. Казахстан слабо вовлечен в торговлю услугами, международную миграцию капитала в форме прямых инвестиций, а также в межгосударственный научно-технический и информационный обмен. Степень его открытости перестала соответствовать внутренним возможностям страны, масштабам и глубине проблем, стоящих перед ней.

Возникшая на этой основе разбалансированность валютных потоков сопровождалась расширением внешних заимствований и ростом внешнего долга страны.

Стратегическим направлением внешнеэкономической политики является равноправная интеграция страны в мировое экономическое сообщество на основе реализации преимуществ международного разделения труда, максимальное использование внешнеэкономических связей в качестве инструмента реализации долгосрочной структурной перестройки и эффективного развития национального хозяйства.

Дальнейшая интеграция РК в мировую экономику будет опираться на решение следующих основных задач:

- повышение конкурентоспособности экономики, расширение экспорта, необходимого для увеличения валютных поступлений в страну, в первую очередь, несырьевого.

- обеспечение равноправных условий доступа отечественных товаров и услуг на мировые рынки одновременно с усилением защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции со стороны импорта.

- Сокращение утечки капитала по каналам внешней торговли путем создания более благоприятных экономических условий в РК, а также ужесточения контроля за осуществлением экспортно-импортных операций, включая валютный и таможенный контроль.

Решение поставленных задач будет обеспечиваться в рамках трех стратегических направлений.

Первое направление – выработка и реализация целостной экспортной политики РК, оптимизация объемов и структуры экспорта, сокращение в ней доли топливно-сырьевых товаров, поддержка экспорта готовых изделий и услуг.

Одним из приоритетов этого направления является активное государственное стимулирование экспортной деятельности российских производителей. Исходя из мирового опыта, для этого необходимо сформировать устойчивую базу кредитной и страховой поддержки экспортеров.

Улучшению условий доступа отечественных товаров и услуг на зарубежные рынки будет способствовать вступление Казахстана во Всемирную Торговую Организацию (ВТО), основанное на максимальном соблюдении баланса интересов Казахстана и стран-членов ВТО, а также эффективное участие в действующих и формирующихся международных региональных и многосторонних торгово-экономических организациях.

В соответствии с первым направлением реализовываются следующие меры:

- обеспечение эффективного функционирования системы государственных гарантий под привлекаемые кредитные ресурсы для ориентированных на экспорт предприятий и организаций с увеличением,

согласно мировой практике, сроков предоставления таких гарантий до двух и более лет.

-содействие страхованию экспортных контрактов с целью облегчения выхода казахстанских экспортеров на мировой рынок с учетом необходимости проведения селективной внешнеэкономической политики в отношении отдельных стран и регионов.

-обеспечение участия казахстанских организаций в сооружении промышленных объектов за рубежом и поставок комплектного оборудования согласно межправительственным соглашениям, предусматривающим предоставление государственных кредитов.

-развитие транспортной инфраструктуры внешней торговли путем установления благоприятных тарифов, строительства экспортных транспортных магистралей, новых портов и т.п.

-активизация действий по снятию дискриминационных барьеров, сохраняющихся и вводимых в отдельных странах по отношению к российским товарам.

-оказание помощи внешнеэкономической деятельностипредприятиям, включая реализацию совместных проектов и программ, получения внешнеэкономической информации и др.

Второе направление – защита внутреннего рынка с учетом международных норм и правил, сложившейся международной практики, возможностей, предусмотренных российским законодательством.

Намечается осуществить следующие меры:

-обеспечить последовательную реализацию базовых принципов формирования таможенного тарифа в соответствии с приоритетами структурной политики, осуществлять снижение ставок ввозных пошлин на машины и оборудование, комплектующие изделия, отдельные виды сельскохозяйственного сырья, не производимые в Казахстане.

-усовершенствовать процедуру согласования ставок таможенных тарифов со странами Таможенного союза, а также Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности – со странами СНГ.

-прекратить использование бюджетных средств на закупку импортируемых товаров, за исключением критически необходимых товаров, не производимых в стране.

-расширить использование сезонных таможенных пошлин;
расширить применение в соответствии с действующим законодательством и мировой практикой специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, а также квотирования и лицензирования импорта.

-усилить контроль за качеством импортируемых в Казахстан товаров в соответствии с требованиями государственных стандартов.

Третье направление – формирование международных региональных приоритетов внешнеэкономической политики и их практическая реализация.

В соответствии с принятым Стратегическим курсом Республики Казахстан торгово-экономические отношения Казахстана с другими государствами СНГ останутся приоритетными. Они будут развиваться в следующих сферах:

- развитие кооперационных и иных связей между предприятиями Казахстана и других стран СНГ;
- формирование зоны свободной торговли государств СНГ;
- достижение более тесной интеграции России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана в экономической области в рамках формирования Таможенного союза;
- защита интересов отечественных производителей на рынках стран СНГ и др.

В системе внешнеэкономических связей с дальним зарубежьем приоритетное значение будет иметь сотрудничество с Европейским Союзом (ЕС) .

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой государственное регулирование экономики и какие цели оно преследует?
2. Объяснить, чем обусловлена необходимость вмешательства государства в экономику в условиях рынка.
3. Объяснить, что представляет собой иерархия целей государственного регулирования экономики?
4. Докажите, что государство обязательно должно ставить и решать не только стратегические и тактические, но и цели более высокого порядка.
5. Перечислить объекты государственного регулирования экономики?
6. Какими методами государство осуществляет регулирование национальной экономики?
7. Перечислите важнейшие экономические методы регулирования.
8. В каких случаях государство обязательно прибегает к административным методам воздействия?
9. Дать краткую характеристику действующей в Казахстане системе государственного регулирования экономики.
10. Перечислить экономические методы государственного регулирования.

Тесты

1. Процесс регулирования национальной экономики – это:
 - А. Механизм вмешательства в экономику.
 - В. Финансовая, бюджетная и налоговая политика государства
 - С. Фискальная и кредитно-денежная политика государства
 - Д. Государственное предпринимательство
 - Е. Механизм трансфертов и государственных расходов
2. Какую цель преследует центральный банк, меняя учетную ставку:
 - А. повышение доходов государственного бюджета

- В. защита экономики страны от экспансии иностранного капитала
- С. смягчение циклических колебаний
- Д. выравнивание платежного баланса
- Е. стабилизация цен

3. По критерию «степень непосредственного воздействия государства на процесс принятия субъектами управленческих решений» различают методы:
- А. Прямого и косвенного воздействия.
 - В. Административные и экономические.
 - С. Госсубсидирование, госпредпринимательство.
 - Д. Налоги, таможенные пошлины.
 - Е. Прямого и косвенного воздействия. административные и экономические.

4. В административно-командной экономике вопрос о том, какие товары и услуги должны производиться, решают:
- А. Потребители
 - В. Государство
 - С. Зарубежные инвесторы
 - Д. Производители
 - Е. Предприниматели.

5. Деятельность правительства, направленная на обеспечение экономического роста, полной занятости и стабильного уровня цен – это:
- А. Антимонопольная политика.
 - В. Экономическое равновесие.
 - С. Макроэкономическая стабилизация.
 - Д. Государственная политика.
 - Е. Рост цен.

6. К экономическим методам ГРЭ относятся:
- А. Меры запрета и принуждения.
 - В. Меры запрета и разрешения.
 - С. Меры запрета, разрешения, принуждения.
 - Д. Средства финансовой политики, прогнозирование, планирование, программирование экономики.
 - Е. Меры принуждения.

7. Экономической основой ГРЭ является:
- А. Сосредоточение усилий государства на разработке трудового, налогового и торгового, социального законодательства, таможенного контроля.
 - В. Денежно-кредитные и бюджетные средства регулирования хозяйства.
 - С. Создание благоприятных условий для воспроизводства частного капитала.

D. Часть валового внутреннего продукта перераспределяемая через государственный бюджет, внебюджетные фонды и государственную собственность.

E. Сосредоточение усилия государства на обеспечении устойчивости денег.

8. Какие социальные категории более всего нуждаются в государственной политике доходов в период высокой инфляции:

A. Лица с фиксированными номинальными доходами.

B. Лица, у которых номинальные доходы растут медленнее, чем повышается уровень цен.

C. Участники "теневой" экономики.

D. Социально незащищенный слой населения

E. Средний слой населения.

9. Государственное регулирование экономики в рыночном хозяйстве:

A. Порождено исключительно интересами бюрократического государственного чиновничества.

B. Прежде всего, служит экономическим целям национальной финансово-капитала.

C. Призвано служить укреплению и адаптации существующего строя к изменяющимся условиям путем решения задач, которые сам по себе рыночный механизм решить не может либо решает недостаточно быстро и эффективно.

D. Вызвано, в первую очередь, потребностями военно-промышленного комплекса.

E. Служит главным средством подавления и эксплуатации лиц наемного труда собственниками средств производства.

10. К экономическим методам ГРЭ относятся:

A. Меры запрета и принуждения.

B. Меры запрета и разрешения.

C. Меры запрета, разрешения, принуждения.

D. Средства финансовой политики, прогнозирование, планирование, программирование экономики.

E. Меры принуждения.

ТЕМА 6 ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

6.1 Внешнеторговый сектор в структуре национальной экономики Казахстана

Вся история развития рыночных отношений неразрывно связана со становлением и расширением мирохозяйственных связей. Международные экономические отношения представляют собой обширный комплекс торговых, производственных, научно-технических, финансовых связей между государствами, приводящих к обмену экономическими ресурсами, совместной экономической деятельности. Всемирное (мировое) хозяйство представляет собой совокупность национальных хозяйств вне зависимости от их уровня развития и социально-экономической принадлежности, связанных системой международных экономических отношений. В течение, по крайней мере, последних 250 лет среднегодовые темпы роста международной торговли опережают темпы общеэкономического развития примерно в 1,5 раза. Во второй половине XX в. интернационализация мировой экономики развивалась еще более быстрыми темпами. Так, с 1950 по 1999 г. объем мирового промышленного экспорта по оценкам МВФ, возрос более, чем в 18 раз (при росте мирового промышленного производства в целом более чем в 6,5 раза). С 1992 г., когда произошел крупнейший мировой экономический кризис, по 1999 г. объем мирового экспорта в целом увеличился более чем в 2,6 раза, а продукции обрабатывающей промышленности – почти в 3 раза. Быстрыми темпами росла торговля услугами. Мировое промышленное производство расширилось в 1,6 раза, производство готовых изделий – почти на 70%. В 90-е годы среднегодовые темпы роста экспорта услуг опережали аналогичные показатели динамики товарного экспорта почти на 60%. Свидетельством углубления интернационализации мировой экономики является повсеместный рост иностранных инвестиций. Если в 1982-1986 гг. мировой суммарный экспорт прямых инвестиций был на уровне 61 млрд. долл., то в 1999 г. эта цифра, по оценкам ООН, возросла до 827 млрд. долл., т.е. в 13,5 раза. На фоне указанных тенденций и в условиях трансформации национальной системы государственного регулирования хозяйственных процессов по рыночному образцу происходило развитие внешнеэкономического комплекса Казахстана.

Внешнеэкономические связи и внешнеэкономическая деятельность: понятие, содержание и взаимосвязь

Внешнеэкономические связи можно определить как форму международного сотрудничества осуществляемого между странами на правительственном уровне, на торгово-экономическом, валютно-финансовом и производственно-техническом направлениях.

Сферой внешнеэкономических связей являются: обмен товарами и услугами (внешняя торговля), производственное сотрудничество (международная специализация и кооперирование производства), научно-

техническое сотрудничество, оказание экономического и технического содействия, валютно-финансовое и иные формы сотрудничества.

Цель внешнеэкономических связей состоит в обеспечении поставок для государственных нужд и межгосударственных экономических. В том числе валютно-кредитных обязательств и межправительственных торговых соглашений.

Внешнеэкономическая деятельность – это часть рыночной сферы, она основывается на критериях предпринимательства, отличается экономической и правовой независимостью, ограниченные рамками национального законодательства.

Таким образом, можно сказать, что **внешнеэкономическая деятельность представляет собой совокупность производственно-хозяйственных, организационно экономических и коммерческих функций.**

Основными видами внешнеэкономической деятельности являются:

1) Внешняя торговля (товарами, услугами, работами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности)

2) Производственная кооперация (сотрудничество между иностранными партнерами в различных, но конструктивно связанных между собой процессах технологического разделения труда)

3) Инвестиционное сотрудничество (объединение финансовых и материально-технических ресурсов, иностранных партнеров, реализуемое через совместное предпринимательство путем создания совместных производств, образования концессий, консорциумов, акционерных компаний)

4) Валютные и финансово-кредитные операции реализуемые в финансовой, банковской, валютной сфере, а также сопровождающие коммерческую внешнеторговую сделку.

Система правового обеспечения внешнеэкономической деятельности, действующая в отдельных странах создает условия для участия во внешнеэкономической деятельности практически всех субъектов хозяйствования.

Субъекты внешнеэкономической деятельности

Участников ВЭД можно классифицировать по ряду признаков.

Важнейшие из них:

1) Профиль внешнеэкономической деятельности

2) Характер совершаемых внешнеторговых операций

3) Организационно-правовые формы

Классификация по профилю ВЭД учитывает ее функционально-целевую направленность. Она способствует дифференциации воздействия механизмов государственного регулирования, прежде всего через налогообложение и инвестиционные льготы, а также через определение приоритетных участников ВЭД.

В этой классификационной группе можно выделить следующих субъектов ВЭД:

1) Субъекты, работающие на внешнем рынке без посредников, т.е. обеспечивающие выпуск и самостоятельную реализацию продукции и услуг на внешнем рынке:

- предприятия сферы производства товаров и услуг действующие на основе валютной самокупаемости

- консорциумы – это объединения предприятий производственного и внешнеэкономического профиля деятельности с целью достижения определенных результатов в совместные предприятия и иностранные предприятия

2) Субъекты ВЭД, представляющие организации-посредники, их характерная черта – это обеспечение внешнеторговых операций на внешнем рынке от имени производителей:

- специализированные внешнеэкономические организации призванные обслуживать внешнеэкономические связи, обеспечивая выполнение межправительственных соглашений.

Наряду с этими функциями специализированные внешнеэкономические организации на договорных условиях могут осуществлять экспортно-импортные операции по поручению непосредственных субъектов хозяйствования, предприятий, организаций, фирм. Специализированные внешнеэкономические объединения создаются при отраслевых министерствах с целью содействия развитию ВЭД предприятий отрасли, изыскания новых форм сотрудничества с иностранными партнерами на основе совместного предпринимательства и прямых связей:

- смешанные общества – это форма организации компании, объединяющая капитал, партнеров из двух или нескольких стран.

Этот термин употребляется для обозначения действующих на территориях зарубежных стран компаний, созданных там отечественными хозяйственными организациями при долевом участии местных партнеров с целью формирования товаропроводящей сети обеспечивающей промышленный экспорт. Они занимаются сбытом, доработкой, послепродажным обслуживанием, маркетингом, транспортировкой, складированием, хранением отечественных товаров за рубежом, их страхованием и кредитованием, продают на месте иностранным покупателям лицензии, ноу-хау, предоставляют им различного рода услуги. Деятельность совместного общества регулируется законодательством страны пребывания, в большинстве которых действует принцип применения национального режима по отношению к иностранным компаниям:

- торговый дом – это тип внешнеторговой организации, осуществляющей экспортно-импортные операции по широкой номенклатуре товаров и услуг, организующей международную кооперацию производства, научно-техническое сотрудничество, участвующих в кредитно-финансовых операциях и других формах внешнеэкономических связей.

Торговый дом реализует комплекс сделок взаимосвязанный по эффективности заинтересованности партнеров, по взаимным расчетам с использованием различных форм внешнеэкономических связей

3) Субъекты, содействующие ВЭД – профиль их деятельности это оказание различного рода услуг в обеспечении выхода на внешний рынок, поиска партнера, организации выставок, ярмарок, рекламы, проведение экспертизы, оформление финансово-расчетных и валютно-кредитных операций, а также внешнеторговых транспортных перевозок
Состав этой группы насчитывает ассоциации внешнеэкономического сотрудничества с зарубежными странами: торгово-промышленная палата и ее региональные отделения, транспортные, кредитные и ... организации, а также международные неправительственные организации.

Реформирование внешнеэкономической сферы – основа интегрирования экономики в мировое хозяйство

В настоящее время РК как независимое государство активно вырабатывает и осуществляет внешнеэкономическую политику, определив в качестве стратегической цели наращивание экспортного потенциала и вхождение в мировое экономическое сообщество.

Повышение роли предприятий во внешнеэкономических связях, расширение и углубление международных экономических связей – это основные направления развития экономики республики, важнейшие факторы повышения эффективности производства. Экспорт продукции с меньшими национальными затратами и закупка товара зарубежом, изготовление которых в республике требует больших затрат. Дает значительный экономический эффект. Возможность закупки зарубежом товаров, где для их производства сложились благоприятные природные и социально-экономические условия освобождает субъектов хозяйствования от необходимости вкладывать средства в их производство в своей стране, где нет таких условий, и позволяет направлять освободившиеся средства в другие сферы. В результате увеличиваются объемы производства продукции, расширяется ассортимент товаров, повышается их качество.

Участие любого государства в международном разделении труда создает условия для совершенствования технического уровня производства, роста производительности труда, использования мировых достижений науки и техники. Привлечение иностранных инвестиций, что позволяет получать дополнительные средства для капитальныхложений в народное хозяйство. Роль внешнеэкономических связей – повышение эффективности производства выражается и в том, что они создают условия для использования передового зарубежного опыта.

6.2 Эволюция системы управления внешнеторговой деятельностью за годы реформ в Республике Казахстан

Находясь в составе СССР Казахстан выделялся объемами поставок продукции в другие республики. Кардинальное изменение ее геополитического положения вызванного распадом СССР, превращение Республики Казахстан в суверенный субъект мирохозяйственных связей выделили внешнеэкономический фактор страны в один из решающих.

Становление и развитие Казахстана как суверенного государства, формирование основ перехода страны к рыночным условиям хозяйствования, в том числе и во внешнеэкономической сфере, происходили в сложных условиях:

- крушение государственной монополии внешней торговли;
- снятия практически всех ограничений на самостоятельное участие предприятий и организаций во внешнеторговом обмене;
- возникновения «ближнего зарубежья» на месте бывшего СССР с резко возросшей протяженностью государственной границы Казахстана, носящей «прозрачный» характер.

Рыночные преобразования в Казахстане затронули в первую очередь внешнеторговую деятельность. Реформы в этой сфере стартовали еще в 1986 г., а к концу 80-х годов была фактически ликвидирована государственная монополия внешней торговли. Таким образом, внешняя торговля стала, с одной стороны, своеобразным эталоном рыночных преобразований в Казахстане, а с другой стороны, именно во внешнеэкономической сфере кумулятивный, негативный эффект от просчетов, допущенных в ходе реорганизации всей государственной системы управления хозяйственными процессами, проявился особенно ярко.

Внешняя торговля для Казахстана выступает в качестве одного из главных факторов стратегического плана – обеспечения устойчивого экономического роста. Основным ориентиром государственной политики является превращение страны в региональный высокотехнологичный, экспортно-импортный, инвестиционный, финансовый и торговый центр. На фоне стабилизации всей экономики страны происходит поэтапная либерализация регулирования внешнеэкономической деятельности. Так, анализ законодательной базы показывает, что страна прошла путь от режима жесткого контроля внешнеторговой деятельности до существенной либерализации:

- отменен механизм квотирования экспорта товаров;
- регулярно проводятся работы по сокращению перечня лицензируемых товаров;
- сняты пошлины почти на все товары экспорта;
- созданы 6 свободно-экономических зон по разным отраслям экономики;
- разработана гибкая схема преференций для определенных стратегических отраслей и компаний;

- для предотвращения ввоза некачественных товаров в республику совершенствуется система технического, санитарного, фитосанитарного и иного контроля;

- в рамках Таможенного союза создаются условия для свободной торговли между странами участницами.

Важным из направлений государственной внешнеэкономической политики является создание единого экономического пространства в евразийском регионе с партнерами по Таможенному союзу. Кроме того, немаловажное значение для повышения открытости казахстанской экономики имеет вступление страны в ВТО.

Результаты анализа внешней торговли демонстрируют высокую интеграцию страны в мировую экономику. Около половины производимых в стране товаров вывозится за границу, при этом значительная часть товаров потребления поступает через каналы импорта.

Последнюю динамику внешнеторговой деятельности страны можно разделить на несколько фаз:

-2005-2009 гг. – отмечено существенное улучшение внешней конъюнктуры на мировых рынках сырья. Экспорт и импорт Казахстана растут сопоставимыми высокими темпами.

-2009-2012 гг. – мировой финансово-экономический кризис отразился снижением внешнеэкономической активности страны, но быстрое восстановление мировых рынков сырья обозначило и быстрое восстановление экспорта Казахстана.

-в 2012-2013 гг. году темпы роста импорта товаров увеличиваются в связи со вступлением страны в Таможенный союз. В 2013 г. объемы торговли, по данным платежного баланса, демонстрируют снижение. По данным официальной статистики, импорт товаров продолжил рост при снижении экспорта товаров.

В целом, можно сделать вывод, что внешняя ориентация казахстанской экономики обернулась динамичным развитием сырьевых отраслей, в то время как доля перерабатывающей и обрабатывающей сфер остается невысокой. Поэтому, несмотря на значительный прогресс в сфере внешнеэкономической либерализации, положительного ответа на вопрос о высокой степени внешнеторговой открытости Казахстана дать нельзя.

6.3 Основные тенденции в развитии внешнеторгового товарооборота

В условиях глобализации формирование внешнеэкономических связей становится определяющим направлением создания эффективной структуры экономики. Глобализация меняет характер международной конкуренции, расширяет возможности отраслевой экономики. Усиливается роль и значение потребительских рынков как новых сфер конкурентной борьбы и стратегических альянсов (производственных и международных) и как новых субъектов рыночного управления. Усиление влияния внешнеторговой

политики на формирование новой структуры экономики Казахстана осуществляется путем:

- обеспечения устойчивости внешнеторговых связей и сохранения присутствия на традиционных рынках;

- освоения новых рынков и расширения экономического партнерства. Обеспечение устойчивости внешнеэкономических связей. Основные направления обеспечения устойчивости внешнеторговых контактов связаны с объединением усилий экономических партнеров по созданию региональной экономической стабильности и условий для осуществления внешнеторговой деятельности в соответствии с международными нормами.

Первое направление — это усиление взаимодействия в рамках Таможенного союза с последующим созданием единого экономического пространства. Наиболее острые проблемы, на которые следует обратить внимание:

- формирование согласованной торговой и промышленной политики в вопросах развития межотраслевых комплексов, составляющих основу экономики стран ЕЭП (топливно-энергетического, машиностроительного, горно-металлургического, строительного, агропромышленного, транспортного), и сопутствующей инфраструктуры;

- формирование новых технологических укладов в базовых отраслях промышленности;

- создание общей стратегии наращивания инноваций;

- повышение уровня экологичности инновационных предприятий и экспортируемых товаров и защита природной среды;

- создание качественного человеческого капитала и т.п. Все это особенно актуально в силу одинаковых проблем, связанных с преодолением сырьевой структуры экономик РФ и РК, поиском рынков потребления неконкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Второе направление связано с активизацией регионального сотрудничества и реализуется в рамках существующих региональных интеграционных союзов — СНГ, ЕАЭС, ШОС и др. и обеспечивает, наряду с защитой регионального товарного рынка, новые возможности создания инновационной экономики и интеграции РК в мировую экономику. В этих условиях важно выдвинуть для обсуждения перечень общих задач, обеспечивающих устойчивое региональное экономическое развитие и связанных с использованием природных, инфраструктурных и человеческих ресурсов в регионе.

Третьим направлением обеспечения устойчивости и создания инновационной экономики является участие Казахстана в международных торговых организациях, в частности вступление в ВТО. Конечной целью вступления является создание благоприятных условий для осуществления внешней торговли и структурной перестройки производства товаров и услуг в соответствии с принятыми ВТО правилами и механизмами. Освоение новых рынков и расширение партнерства.

Мировое влияние региона имеет сходную природу, поскольку в основном определяется ролью углеводов в современной экономике; - северо-восточное — как резерв наращивания внешнеэкономической деятельности.

На торговлю между странами региона приходится 17% мирового торгового оборота и 90% всех восточноазиатских торговых потоков. Китайская Народная Республика, Япония, Республика Корея в настоящее время производят 16% мирового ВВП. Страны нуждаются в энергоресурсах, заинтересованы в альтернативной энергетике и использовании космических технологий. Китай, накопив более двух триллионов долларов в своих резервах, ищет им применение, что стало одним из факторов политики расширения внутреннего спроса и курса на сбалансированную внешнюю торговлю. Таким образом, формирование структуры экономики инновационного типа становится стратегическим приоритетом экономической и внешнеторговой политики Казахстана.

Усиление влияния внешнеторговой политики на формирование новой структуры экономики Казахстана осуществляется путем обеспечения устойчивости внешнеторговых связей и сохранения присутствия на традиционных рынках, а также освоения новых рынков и формирования новых внешнеэкономических связей.

В качестве основных направлений обеспечения устойчивости внешнеторговых связей нами выделены:

- усиление взаимодействия в рамках Таможенного союза с последующим созданием единого экономического пространства;
- активизация регионального сотрудничества и в рамках существующих региональных интеграционных союзов — СНГ, ЕАЭС, ШОС и др.;
- участие Казахстана в международных торговых организациях, в частности вступление в ВТО. Особого внимания требуют вопросы обеспечения баланса экономических потенциалов стран ЕЭП и привлечения к данному проекту новых участников из числа стран ЕАЭС (СНГ). Для Казахстана важно обеспечить экономическое равновесие с экономикой России, которое было присуще советской экономике и отсутствует в условиях Евразийской экономической политики.

Для развивающихся стран с сырьевой направленностью экономики, осуществляющих структурную реформу и стремящихся определить свое место в системе Международного разделения труда, важным, на наш взгляд, становится соответствие экономики макроэкономическим тенденциям ближайшего десятилетия в сфере международного товарного взаимодействия.

Во-первых, ожидается изменение структуры мировой торговли. Новые тенденции развития мировой торговли связаны с развитием экономики знаний, увеличением доли в мировом экспорте средне- и высокотехнологичных товаров обрабатывающей промышленности,

расширением сферы услуг и снижением доли топлива и других базовых ресурсов до 7—8%.

В пределах такой структуры обостряются противоречия между участниками мирового торгового рынка: развитые страны все чаще выступают в качестве основных экспортеров наукоемких товаров, а большинство развивающихся — в качестве постоянных поставщиков сырьевых и энергетических ресурсов.

Во-вторых, меняется спрос на основные экспортные товары (в частности, энергию и сырьевые материалы) со стороны различных групп стран. Потребность развивающихся стран в энергии, сырьевых материалах начинает превышать спрос развитых государств. Азиатские государства по объемам потребления нефти к 2020 г. приблизятся к США, самому крупному в мире потребителю, например, спрос Китая и Индии на нефть к 2020 г. почти удвоится по сравнению с 2003 г. и достигнет 15,4 млн баррелей в день.

В-третьих, предложение основных экспортных товаров станет более зависимым от факторов геополитической стабильности основных сырьевых регионов, условий добычи минерального сырья, экологических последствий производства и потребления энергии и сырьевых материалов. Растущий спрос на энергоносители и материалы предполагает увеличение объема инвестиций. Основные тенденции в сфере макроэкономики, согласно международным экспертным оценкам, изменят как конкурентную среду, так и условия ведения международной торговли. Главные изменения коснутся следующих аспектов глобального взаимодействия:

1. Центры экономической активности смещаются в Азию. Вследствие экономического роста в развивающихся странах в ближайшее десятилетие появится почти миллиард новых потребителей. А дешевая рабочая сила, наряду с растущим спросом на энергоносители и сырьевые материалы, станет основным фактором формирования крупных азиатских экспортеров* и привлечения новых инвестиций.

2. Экономические границы взаимодействия между странами — экспортерами и импортерами минеральных ресурсов становятся шире. Сырье будет производиться все дальше от мест его потребления. Так, потребность в газе будет обеспечиваться магистральными трубопроводами или танкерами (в сжиженном виде). В поисках новых источников поставок нефти развитые страны будут вынуждены вести ее добычу в более сложных геологических, географических и геополитических условиях.

3. Структура экономики ведущих стран — экспортеров энергоресурсов все больше диверсифицируется.

4. Возрастает роль Транснациональных компаний (ТНК) в вопросах преобразования структуры энергетики и сырьевых отраслей. Экономия на масштабах производства ТНК получают при добыче твердых полезных ископаемых, разведке и добыче нефти. Менее очевидны преимущества консолидации в сфере транспортировки и переработки сырья.

В 2020г. Казахстан отметил юбилей своей новейшей истории. За эти годы страна прошла тяжелый путь «шоковых» катаклизмов – деградацию национального производства, резкое падение уровня жизни основной части населения, снижение уровня политического и экономического рейтинга на мировой арене и влияния на процессы в мировой экономике. Во внешнеэкономической сфере ситуация развивалась по иному. Хотя за годы реформ не удалось достигнуть абсолютных показателей развития внешней торговли уровня 1990 г., ее объемы до последнего времени росли. На фоне продолжающегося экономического кризиса внешнеэкономический комплекс Казахстана в первые пять лет преобразований был своего рода «локомотивом», спасая народное хозяйство страны от окончательного коллапса.

По состоянию на 1 сентября 2020 года совокупный товарооборот Казахстана составил 55,6 млрд долл. США. При этом 29% продаж приходится на рынок ЕС, 20% — на Россию и 18% — на Китай. Однако из-за вспышки коронавируса структура торговли сформировалась так, что экспорт казахстанской продукции снизился на 18,6%, а импорт — лишь на 6,4%, что несет угрозу экономическому развитию страны.

Пандемия коронавируса ощутимо ударила по экономической активности всех стран мира. Для мировой экономики общим негативным фактором, помимо замедления внутренней деловой активности из-за ограничительных мер, стало сокращение объемов внешней торговли. Такой эффект эпидемиологической ситуации сдерживает не только рост ВВП, но и объем поступлений в государственные бюджеты. Развитие внешнеторговых отношений будет оставаться не определенным по крайней мере в ближайшие полгода, однако различные исследовательские институты допускают их постепенное восстановление.

Показатели глобальной торговли по итогам первого полугодия 2020 года демонстрируют тревожную ситуацию. В отчете Всемирной торговой организации установлено, что за полгода торговый индекс в мире снизился до 84,5%. Это самый низкий показатель с 2007 года, а приближенные к нему значения были лишь в период пика финансового кризиса 2008 года. Положение казахстанских экспортеров на фоне общей ситуации в мире также ухудшилось (рис 1).

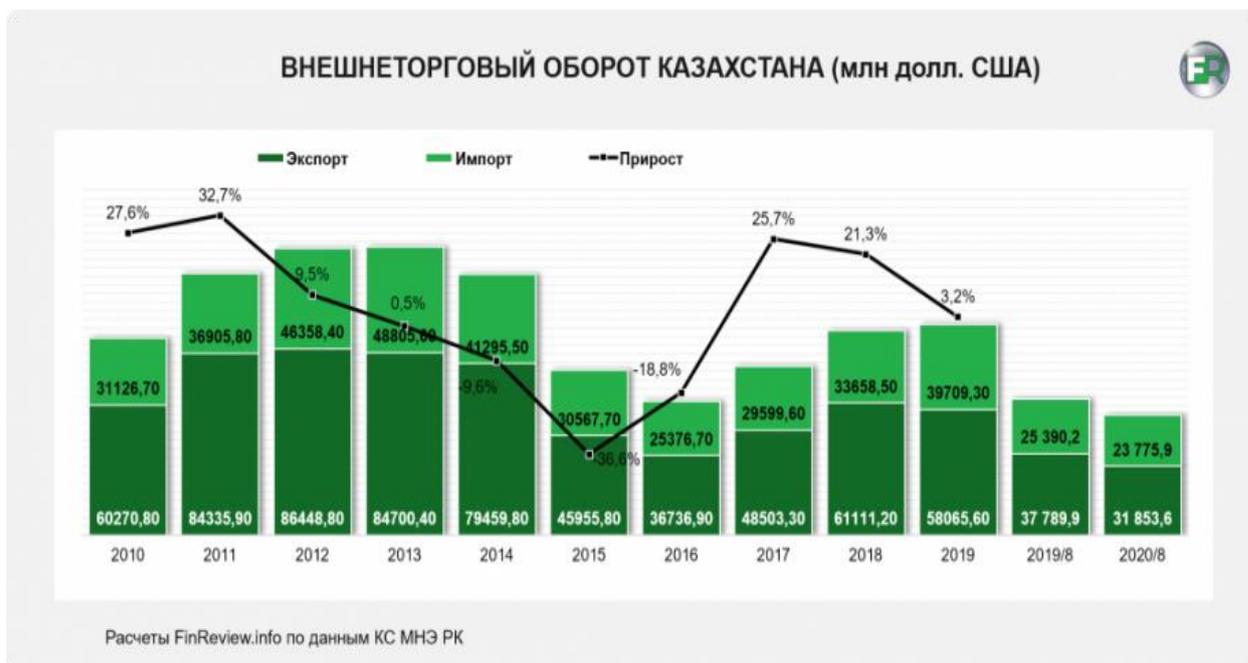


Рис. 1. Внешнеторговый оборот Казахстана Общая классификация форм планирования и видов планов и прогнозов (млн.долл США)

6.4 Доля экспорта Казахстана в производстве важнейших товаров

Экспорт страны — это один из главных показателей ее экономики, который частично определяет ее специализацию в мировом разделении труда и показывает ее важность как для партнеров, так и для конкурентов.

Республика Казахстан является страной в мировом разделении труда, она является значимым игроком на рынке урана, а также имеет хорошие позиции по поставкам нефти и отдельных металлов.

Связь экспорта и других экономических показателей

Если просто даже начать анализировать показатели экспорта с другими экономическими показателями, то можно увидеть следующие связи:

- Экспорт и ВВП Казахстана в долларах США за период с 1993 по 2018 год включительно — коэффициент корреляции 0,96;

- Экспорт и среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в долларах США за период с 1993 по 2018 год включительно — коэффициент корреляции 0,98.

Это очень высокая степень корреляции и надо отметить, что тут связь реальная — экспорт является важной составляющей ВВП, а также влияет на заработную плату всех занятых на предприятиях-экспортерах и их подрядчиках. При этом, если на этих предприятиях все зависит от выручки предприятия, то зарплаты всех казахстанцев зависят от экспорта через курс тенге. Если экспорт снижается, то государство поддерживает экспортеров через девальвацию тенге, снижая доходы казахстанцев.

Доля готовой продукции в совокупном экспорте составляет чуть более 1/10, т.е. она в 2 раза ниже, чем 9 лет назад. Структура товарного вывоза

продолжает носить "утяжеленный", примитивный характер – на протяжении последних четырех лет поддержание экспортных объемов обеспечивается исключительно за счет трех товаров – нефти, природного газа и нефтепродуктов. Фактически монокультурная специализация Казахстана ставит ее в крайне уязвимое положение к внешнему рынку, цены на котором подвержены резким колебаниям, в том числе из-за трудно прогнозируемых политических факторов. По каналам экспорта на мировой рынок «уходит» от 1/5 до 8/10 национального производства сырьевых товаров и полуфабрикатов, и эти величины уже являются предельными.

По отдельным товарным позициям роль Казахстана в международном торговом обмене существенно превышает среднемировые показатели. Казахстан занимает первое место по экспорту никеля и природного газа (половина мирового итога). Третье четвертое места – по экспорту нефти, нефтепродуктов, электроэнергии, железной руды. Алюминия, проката черных металлов, древесины и зерновых и зернобобовых культур; является крупным поставщиком на мировой рынок меди, необработанных алмазов, минеральных удобрений, круглого леса, целлюлозы.

Наша страна концентрирует значительные объемы импортного сельскохозяйственного сырья и готовых пищевых продуктов. Товарная структура экспорта отражает отраслевую структуру промышленного производства и даже носит гораздо более выраженный топливно-сырьевой характер.

Общая динамика экспорта товаров

Если посмотреть на динамику экспорта с 1991 по 2018 год, то можно увидеть там примерно 3 периода:

- с 1991 по 1999 год, когда экспорт только налаживался и страна начала выходить из кризиса, вызванного развалом СССР;
- с 2000 по 2005 год, когда начался и бурный рост добычи, и бурный рост цены на нефть;
- с 2006 по настоящее время, когда экспорт приобрел современные черты и уже более-менее устоялся

Максимальный объем экспорта был в 2012 году и составил 86,4 миллиарда долларов. Вообще, по диаграмме видно, что «старые добрые времена» у Казахстана были в 2011—2014 годах и они уже прошли.

Надо еще обратить внимание, что колебания экспорта могут достигать практически более 40%, а это делает крайне трудным планирование в экономике для всех — и для государства, и для бизнесменов, и для граждан. С кем торгует Казахстан? Объединение в таможенный союз с Россией и Беларусью определило приоритетные направления для торгово-экономических связей. В основном это страны СНГ и Россия. Но в последнее время страна все чаще выходит на рынки дальнего зарубежья: Турцию, Германию, США, КНР и другие. За прошедшие 10 лет товарооборот с ними вырос в 10 раз. Около 60 % экспорта уходит в Россию и страны СНГ, при этом

доля нашей страны наибольшая и в денежном выражении составляет 11,8 млрд долларов.

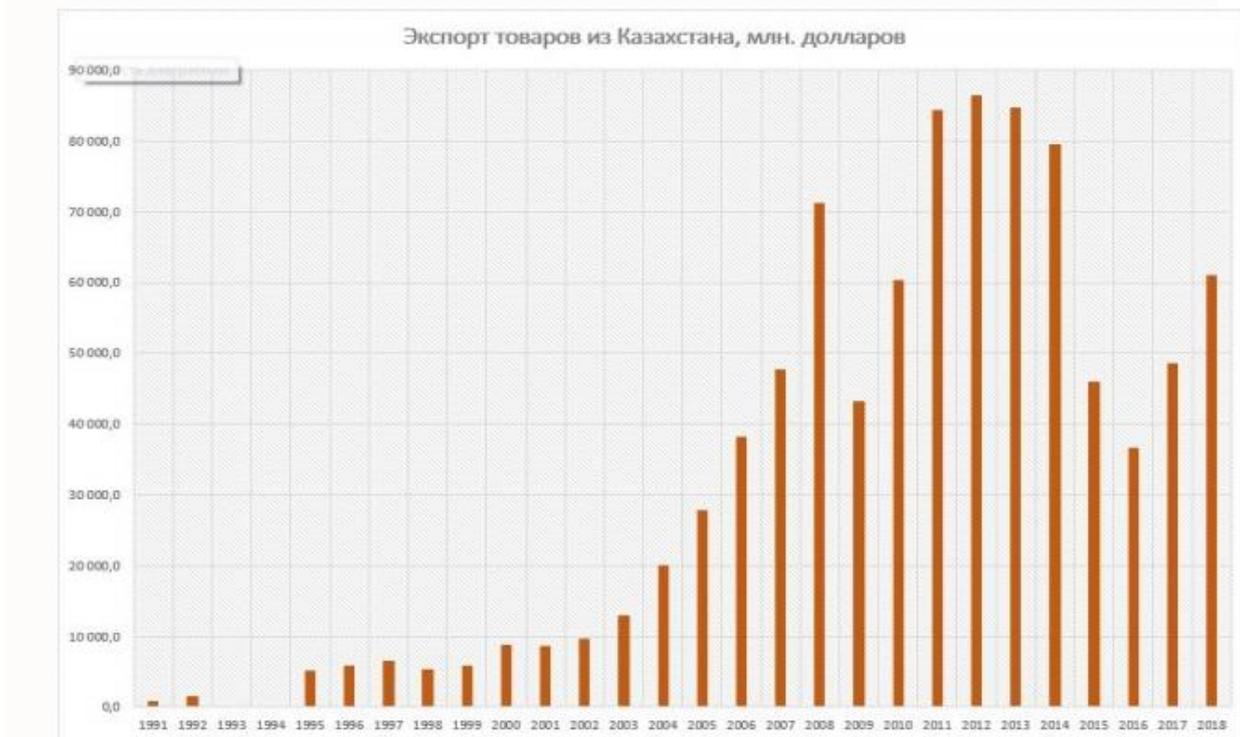


Рис. 2. Экспорт Казахстана, млн.долларов

6.5 Товарная структура экспорта Казахстана

Экспорт товаров - вывоз материальных благ определённого свойства. Экспорт услуг - возмещаемое предоставление зарубежным партнёрам услуг производственного или потребительского характера. Экспорт капитала -- инвестирование средств в целях организации собственного производства за рубежом.

Он является результатом международного разделения труда, материальная основа импорта вследствие того, что выручка от него служит источником средств для оплаты импорта.

Имеют место следующие виды экспорта товаров:

- вывоз товаров, произведённых или переработанных в данной стране;
- вывоз товаров (особенно сырья или полуфабрикатов) для изготовления или переработки за рубежом с последующим их возвратом;
- временный вывоз отечественных товаров (на выставки, ярмарки, аукционы и т. д.) с последующим их возвратом или вывозом временно иностранных товаров (на выставки, ярмарки, аукционы и т. д.);
- внутрифирменные поставки товаров или по прямым производственным связям предприятий;

• реэкспорт - вывоз товаров, ввезённых ранее из-за границы без дополнительной их переработки в реэкспортирующей стране, проданных на международных аукционах, биржах.

Что экспортирует Казахстан? Основные экспортные товары этой страны – это нефть, газ, уголь, электроэнергия, машины и металлы. Нефтяная зависимость все более усиливается.

Помимо углеводородов, важными статьями внешних поставок являются: черные и цветные металлы (33 % от общей величины); редкие руды (уран, вольфрам, никель) – 12 %; сельскохозяйственная продукция – 9 %; прочая продукция – 10,5 процентов. Важную долю в экспорте Казахстана составляет сельское хозяйство. Значительная часть территории страны распахана. Большая часть зерна уходит на экспорт. Также выращивают бобовые и корнеплоды. Кроме получения растительной продукции, фермеры заняты и разведением животных. В основном это овцы, козы, коровы, лошади, свиньи, верблюды. Кроме животных здесь активно разводится и птица. Всего насчитывается 34 млн штук. В год птицефабрики выпускают 4 млрд. яиц. В будущем часть этой продукции будет идти на экспорт.

В последние годы из-за снижения цен на нефть и отчасти на металлы экспортная выручка Казахстана (как и России) существенно снизилась. Это привело к ухудшению показателей экономики и жизни населения. Несырьевой экспорт менее значителен, чем сырьевой, и его масштабы не слишком впечатляют. Во многом это связано с сырьевой направленностью экономики.

Если брать несколько основных товаров, как это делает Национальный банк РК, то выявится зависимость экспорта Казахстана от нескольких рынков:

- нефти;
- феррохрома, ферросилиция, стального проката, марганца;
- цветных металлов (медь, алюминий, свинец, цинк, титан и др.);
- зерна.

Таблица 1 Товарная структура экспорта, млн долларов США

Год	Нефть и газовый конденсат	Черные металлы	Цветные металлы	Зерно	Экспорт, всего
2005	17395,20	2244,5	2474		
2006	23612,00	2333,6	4429,3		
2007	28125,90	3745,20	4989,60	1295,90	38156,6
2008	43507,90	6271,90	5141,10	1633,80	56554,7
2009	26206,90	2970,10	3330,70	676,3	33184,0
2010	36955,50	4259,60	4808,90	1007,7	47031,7
2011	55174,40	6121,70	6887,90	759,90	68943,9
2012	56442,40	5893,40	7798,00	1694,90	71828,7

2013	57249,50	6252,50	5385,80	1338,10	67225,9
2014	53630,00	3077,90	3904,60	1135,00	61747,5
2015	26773,00	2500,8	4062,6	832,5	34168,9
2016	19378,00	2750,9	3819,4	817	26765,3
2017	26584,20	4193,70	4900,10	827,8	36505,8
2018	37796,20	4160,40	4314,80	1296,20	47567,6

Как видно, эти товары в экспорте занимают от 72,8 до 79,8%, причем нефть и газовый конденсат занимают 52,7–68,5%. Казахстан критически зависит от цен на нефть, а также от путей поставок нефти. Металлы несколько более стабильны, а вот зерно меняется в объемах сильно — но это зависит от урожая и от цен. Товарная структура экспорта показана в таблице 1 и 2.

Таблица 2 Товарная структура экспорта, % от общего

Год	Нефть и газовый конденсат	Черные металлы	Цветные металлы	Зерно	Экспорт, всего
2005		8,1	8,9		
2006		6,1	11,6		
2007	58,9	7,8	10,4	2,7	79,8
2008	61,1	8,8	7,2	2,3	79,4
2009	60,7	6,9	7,7	1,6	76,9
2010	62,1	7,2	8,1	1,7	79,1
2011	63	7	7,9	0,9	78,8
2012	61,2	6,4	8,5	1,8	77,9
2013	67,6	3,8	6,4	1,6	79,4
2014	68,5	3,9	5	1,5	78,9
2015	58,3	5,4	8,8	1,8	74,3
2016	52,7	7,5	10,4	2,2	72,8
2017	54,8	8,6	10,1	1,7	75,2
2018	62,0	6,8	7,1	2,1	78,0

Факторы, влияющие на экспорт

В чем проблема сырьевого экспорта Казахстана? Само по себе это ни плохо и ни хорошо, но есть 3 важных фактора:

Цены на сырье колеблются гораздо больше и чаще, чем на готовую продукцию. Даже если цена на нефть падает в два раза, бензин в два раза дешевле не становится.

Спрос на сырье может крайне резко сократиться из-за появлений новых технологий — как, к примеру, на бурый уголь после внедрения газового отопления.

Добыча и первичная обработка сырья — очень высокотехнологичный процесс, но весь вопрос — чьи это технологии? Если той же страны, то тогда

хорошо, а вот если чужие, то выручка от спроса существенно снижается, как и развитие местной промышленности.

Оптимально иметь большой внутренний рынок, который будет все потреблять сам, и финансовая система страны будет более-менее замкнутая, а значит, на нее не так сильно будет влиять ситуация в других странах.

Но у Казахстана небольшой внутренний рынок, поэтому он вынужден опираться на внешний рынок. До определенного времени была политика, направленная на импортозамещение, но она была неэффективной, потому что маленькое производство не может соревноваться с большим, да еще и которое раньше начало работать. Так что Казахстан переходит к экспортоориентированной стратегии, которая может быть более успешной — только продвигаясь на других рынках, можно захватить собственный. Но так как это осознали лишь недавно, ждать успехов придется еще долго. Экстренно нарастить экспорт мешает еще отсутствие крупных новых месторождений полезных ископаемых, которые были бы разведаны.

Еще проблемой экспорта в Казахстане является ментальная инертность собственников бизнеса — они не хотят расширения бизнеса, так как тогда надо делегировать полномочия и выпускать часть предприятия из-под контроля. Также казахстанские бизнесмены не любят изучать новые рынки — привыкли, что для выхода на новый регион достаточно порешать вопросы с одним человеком и все будет хорошо.

Так что пока экспорт развивается меньше, чем можно, как по объективным, так и по субъективным причинам.

Экспорт казахстанской продукции снизился на 18,6%

Объем экспорта Казахстана за восемь месяцев 2020 года составил 31,9 млрд долл. США. В сравнении с аналогичным периодом 2019 года показатель снизился на 5,9 млрд долл. США.

На фоне введенных ограничительных мер по всему миру Казахстан был вынужден сократить на 16,8% поставки минерального сырья — ключевой товарной группы, на которую приходится около 70% всего экспорта. Поставки казахстанской сырой нефти в абсолютном значении выросли на 12,7%, но в денежном выражении, из-за обрушения нефтяного рынка сократились на 25,9%, достигнув 17,1 млрд долл. США. Продажа природного газа снизилась на 22,2%, а руд и концентратов — на 17,3%.

Положительная динамика, впрочем, наблюдается в части реализации автомобильного бензина — объем его продаж вырос на 97,9%, но в общем объеме экспорта данная товарная группа составляет менее 1%. Также существенно выросла реализация тракторов (прирост 87,3%) и муки (+22,6%).

НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАННЫЕ ТОВАРНЫЕ ГРУППЫ ДЛЯ ЭКСПОРТА



НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКТА	ЕДИНИЦА	ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2020		ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2019	
		количество	тыс. долл. США	количество	тыс. долл. США
Сырая нефть	тыс. тонн	49 877,2	17 148 711,7	44 247,6	21 593 083,5
Медь рафинированная и медные сплавы	тонн	329 279,6	1 758 128,2	299 788,8	1 730 538,5
Продукты неорганической химии	тонн	765 142,1	1 628 930,8	726 213,9	1 340 543,7
Газ природный	млн м.куб.	12 862,5	1 378 016,8	17 541,4	1 683 916,0
Ферросплавы	тыс. тонн	1 217,8	1 078 039,4	1 132,6	1 327 712,2
Сталь	тыс. тонн	1 388,2	676 590,5	1 172,0	701 725,3
Пшеница и меслин	тыс. тонн	2 868,5	621 457,4	3 525,7	656 365,6
Нефтепродукты	тыс. тонн	1 390,1	425 665,3	2 109,6	758 701,3

Расчеты FinReview.info по данным КС МНЭ РК

Рис. 3. Наиболее востребованные товарные группы для экспорта Казахстана

Наибольший спрос на казахстанскую продукцию приходится на Китай, Италию и Нидерланды. Китай за восемь месяцев 2020 года импортировал продукцию Казахстана на сумму 5,2 млрд долл. США. Это составляет 16,3% от общего объема казахстанского экспорта.

Примечательно то, что в текущем году Поднебесная увеличила поставки казахстанской нефти на 46% до 1,2 млрд долл. США. Тем самым углеводороды заняли 22,6% в общем объеме экспорта Казахстана в Китай. Также возросли поставки меди и медных сплавов на 22,5%, природного газа — на 19,7%, продуктов неорганической химии — на 12,1%.

Италия закупила казахстанскую продукцию на 4,6 млрд долл. США. При этом практически вся сумма приходится на покупку отечественной нефти. Аналогично и в Нидерландах, практически весь объем импорта казахстанской продукции составляют нефть и нефтепродукты. Страна импортировала продукцию Казахстана в совокупности на 2,4 млрд долл. США.

Экспортный потенциал — способность всего национального производства, промышленности, отдельных отраслей или предприятий производить необходимое количество конкурентоспособной продукции на экспорт. Таким образом, уровень экспортного потенциала субъектов внешнеэкономических связей определяет, в конечном счете, их способность конкурировать с иностранными партнерами на международных рынках.

Важно отметить, что резкий спад экспорта и относительно незначительное снижение импорта сказываются на экономическом развитии страны. Перспективы дальнейшего развития глобальной торговли остаются непредсказуемыми из-за возможного увеличения заболеваемости коронавирусом по всему миру. Но в случае усиления карантинных мер в ближайшие 3-6 месяцев, мировой спрос перейдет в затяжную стагнацию.

6.6 Товарная структура импорта Казахстана

Импорт-ввоз товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности и тому подобное на таможенную территорию государства или страны из-за границы без обязательств на обратный вывоз.

Импорт - товары, ввозимые в страну для свободного обращения.

Существует два основных вида импорта:

1. импорт промышленных и потребительских товаров;
2. импорт промежуточной продукции (сырья) и услуг.

Иностранные компании, импортирующие товары и услуги на внутренний рынок страны, стремятся к тому, чтобы их качество было как можно более высоким, тогда как цена -- более низкой, нежели у продукции отечественных компаний. При этом иностранные производители стремятся ввозить в страну те виды продукции, которые по каким-либо причинам недоступны на местном рынке.

В настоящее время выделяются три основных типа импортёров:

- осуществляющие поиск продукции по всему миру в целях её ввоза и продажи на внутреннем рынке;
- занятые поиском внешних поставщиков в целях получения продукции по наиболее дешёвой цене;
- использующие иностранных поставщиков как одно из звеньев в своей товарной цепочке поставок.

Прямой импорт относится к типу торгового импортирования при участии ответственного дистрибьютора и иностранного производителя. Происходит это, как правило, следующим образом: дистрибьютор закупает продукцию, спроектированную местными компаниями, которая может быть изготовлена за границей. В соответствии с программой прямого импорта, дистрибьютор в обход местного поставщика приобретает конечный продукт непосредственно от изготовителя, по возможности экономя на дополнительных расходах. Данный тип коммерческой деятельности появился сравнительно недавно и следует за сложившимися тенденциями глобальной экономики.

За счет роста импортных поставок в 90-е годы удовлетворялась значительная часть потребности в потребительских товарах на внутреннем рынке. Но в структуре ввоза преобладают потребительские товары (в основном продовольствие и машины), доля которых составляет 6/10 объема казахстанского импорта.

Импорт Казахстана за период с 2007 по 2016 гг. достигал максимальных результатов 48,9 млрд долл. США в 2013 г. Динамика импорта Казахстана не однозначна, на диаграмме видны взлеты и падения. В 2008 г. импорт увеличился по сравнению с предыдущим годом, но уменьшился в 2009 г. В период с 2010 по 2013 гг. импорт рос, а с 2014 г. снова начал уменьшаться и в 2016 г. достиг минимальной точки 25,4 млрд долл. США.

Рост импорта в период 2008 г. связан с увеличением платёжеспособности страны за счёт роста экспортных доходов на фоне рекордных цен на нефть. При этом, в 2009 г. из-за слабой экономики в связи с кризисом, импорт начал уменьшаться. Новый рост импорта в 2010 г. обусловлен новым увеличением цен на нефть, благодаря чему увеличились экспортные доходы и платежеспособность страны, а также вступлением в Таможенный союз.

Импорт в Казахстан из стран, вошедших в Таможенный союз, устойчиво рос в первые четыре года региональной интеграции, достигнув максимального уровня в 2013 г., а затем в 2014-м резко обвалился. Этот обвал был вызван сокращением российского импорта, который уменьшился на 4,3 млрд долл., или на 23,6 % за один год, в то время как объем импорта из Белоруссии, Армении и Кыргызстана сохранился чуть больше прежнего уровня.

По данным агентства РК по статистике, объем импорта за январь - декабрь 2015 г. снизился на 26 % по сравнению с итогами аналогичного периода 2014 г. и составил \$30,6 млрд. Причем, сокращения зафиксированы по всем товарным группам без исключения. В основном на это повлияло ослабление национальной валюты, что сильно ухудшило покупательскую способность страны. В 2016 г. ухудшение конъюнктуры на рынке нефти повлияло на работу ТС и ЕАЭС — это стало причиной основного сокращения объемов товарооборота Казахстана со странами-участниками. На сравнительные показатели импорта оказывает сдерживающее воздействие слабый инвестиционный и потребительский спрос внутри Казахстана, а также эффект от девальвации национальной валюты.

Товарная и географическая структура импорта товаров

Таблица 3 Товарная структура импорта РК в 2015—2016 гг.

Наименование группы продуктов	Объем импорта в 2015 г., млрд долл. США	Объем импорта в 2016 г., млрд долл. США	Прирост в 2016 г., %	Доля импорта в 2016 г., %
Сырьевые продукты	2,1	2,2	1,8	9
Обработанные продукты В том числе:	28,4	23,0	-19,1	91
<i>Промежуточные товары</i>	12,9	10,8	16,5	43

Потребительские товары	7,9	6,2	-21,4	25
Средства производства	7,6	6,0	-21,1	24

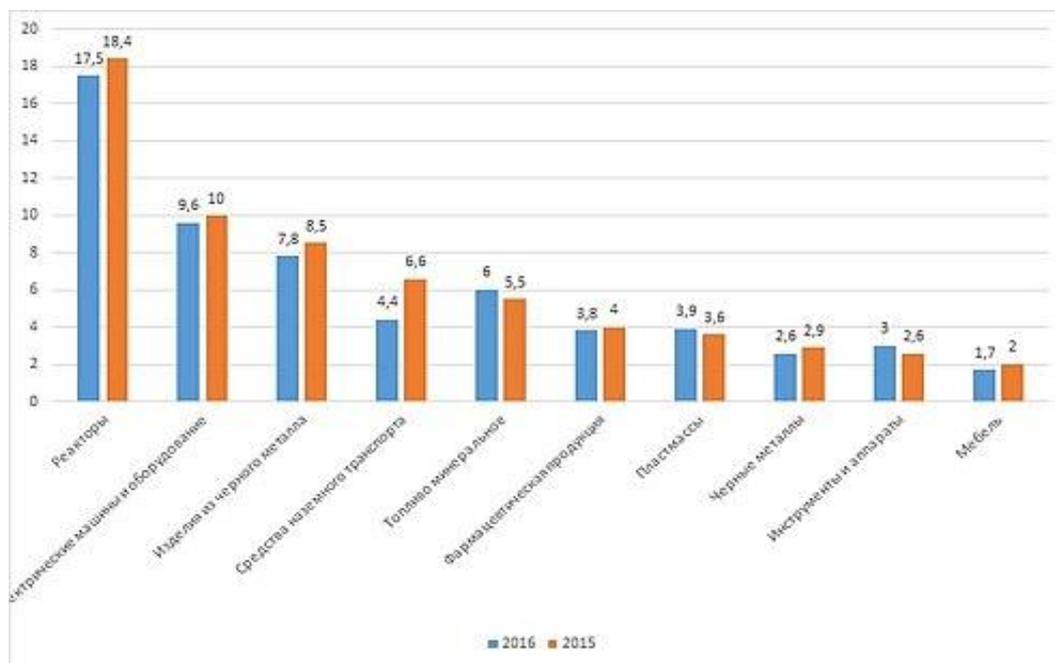


Рис. 4. Товарная структура импорта Казахстана

Основным поставщиком импортных товаров за 2016 г. была Россия (нефтепродукты, автомобили, руды и концентраты драгоценных металлов, природный газ и т. д.). Далее следуют Китай (телефонные аппараты, электроника, запорная арматура, центрифуги и т. д.) и [Германия](#) (трубы из черных металлов, лекарственные средства, оборудование для переработки полезных ископаемых, насосы и т. д.). Лидерство этих стран объясняется отсутствием своего сырья и отсутствием ряда производств в Казахстане, выгодным географическим положением, режимом свободной торговли в [ЕАЭС](#) и исторически прочными связями.

Импорт страны сократился лишь на 6,4%

Казахстан по-прежнему остается высоко зависимым от импорта по ряду товарных групп. По некоторым из них потребительский рынок более чем на 80% покрывается за счет зарубежной продукции. Среди них сахар, куриное мясо, машины, оборудование, одежда и многое другое. Поэтому объем импорта по итогам восьми месяцев 2020 года сохранился на высоком уровне — 23,8 млрд долл. США.

Страна стала закупать в 10 раз больше холодильного и морозильного оборудования, в 2 раза больше вакуумных и воздушных насосов, на 87% больше электрических трансформаторов.

Тем не менее, этот рост был перекрыт снижением на 1% ввоза машин, оборудования и транспортных средств, объем которых формирует чуть меньше половины общего импорта. А также спадом поставок бензина на 96,2%, труб из черных металлов — на 38,2%, одежды — на 18%, продовольствия и сельскохозяйственного сырья — на 8,6%.

НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАННЫЕ ТОВАРНЫЕ ГРУППЫ ДЛЯ ИМПОРТА



НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКТА	ЕДИНИЦА	ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2020		ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2019	
		количество	тыс. долл. США	количество	тыс. долл. США
Холодильное или морозильное оборудование	тонн	56 192,1	1 235 884,8	28 977,2	119 439,5
Насосы воздушные или вакуумные	тонн	30 891,9	1 086 043,7	19 931,4	504 893,0
Медикаменты	килограмм	20 798 103,9	783 144,2	17 831 540,9	572 975,0
Краны, клапаны, вентили и аналогичная продукция	тонн	22 290,6	592 581,1	23 006,6	366 469,5
Телефонные аппараты	тонн	2 027,5	558 132,4	2 679,5	510 430,4
Трубы из черных металлов	тыс. тонн	529,9	481 284,8	602,0	778 176,4
Автомобили	штука	24 244,0	444 743,7	22 104,0	519 741,7
Одежда	тонн	37 297,6	363 908,8	36 422,4	444 503,9

Расчеты FinReview.info по данным КС МНЭ РК

Рис. 5. Наиболее востребованные товарные группы для импорта Казахстана

Мировой опыт свидетельствует, что страна сохраняет свою независимость, если доля импорта во внутреннем потреблении (пороговые значения экономической безопасности) не превышает 30%, в том числе по продовольствию – 25%. В годы реформ первый показатель превышал 50%, а по отдельным промышленным товарам доля импортной зависимости Казахстана достигала 90%. Поэтому проблема импортозамещения в Казахстана стоит не менее остро, чем проблема повышения ее экспортного потенциала.

6.7 Конкурентоспособность отечественной промышленности на внешнем и внутреннем рынках

Экономическое положение любой страны во многом определяется уровнем развития ее промышленности, поскольку именно от конкурентоспособности промышленного комплекса зависит успешное решение стратегических задач по диверсификации экономики и обеспечению достойного уровня жизни населения.

Ведущая роль промышленности в национальной экономике обусловлена тем, что именно промышленное производство объективно является основным источником создания валового внутреннего продукта (28,2% в 2018 году) и производства всех товаров для внутреннего производства и экспорта (74% в 2018 году).

Сегодня с полной уверенностью можно сказать, что благодаря стратегическому видению высшего политического руководства страны в промышленной политике Казахстан идет по верной траектории развития – по пути создания ненефтяных и несырьевых секторов экономики.

Если мы проведем необходимые структурные изменения, то к 2025 году сможем обеспечить ежегодный устойчивый рост валового внутреннего продукта на 5% и выше.

В целом для обеспечения поступательного развития экономики страны в Казахстане проводится полномасштабная и целенаправленная работа.

Для решения задачи по диверсификации экономики в Казахстане успешно реализуется новая индустриальная политика, направленная на создание высокопроизводительной и экспортоориентированной обрабатывающей промышленности. Именно вокруг сильного обрабатывающего сектора создается спрос на высокопродуктивные сервисные секторы и инновации, а увеличение экспорта обработанных товаров придаст экономике устойчивость и меньшую зависимость от цен на сырье.

Одним из драйверов проводимой индустриализации по праву является машиностроительная отрасль, которая дает основной вклад (10,7%) в общий объем обрабатывающей промышленности наряду с металлургией (43,6%) и производством продуктов питания (15,8%).

Кроме того, во всем мире машиностроение генерирует наибольшую «технологическую сложность» экономики. В долгосрочной перспективе для качественного роста экономики необходимо развитие именно таких высокотехнологичных отраслей.

Машиностроение стало символом развития экономики многих передовых стран мира. За период 2000–2015 годов среднегодовые темпы роста ВВП таких стран, как США, Япония, Германия, Великобритания, Франция, Италия составили – 9,4%. В значительной мере это достигнуто за счет роста или сохранения высокой доли обрабатывающей промышленности, и в частности, отрасли машиностроения в экономике этих стран.

Вместе с тем существует ряд сдерживающих факторов для успешного развития обрабатывающего сектора и промышленности страны в целом.

Первое. Не сформирована критическая масса предприятий. На сегодняшний день в обрабатывающей промышленности работают 15 тыс. предприятий. По сравнению с 2010 годом их количество выросло в 1,4 раза. Но по отношению данного показателя к экономически активному населению (рассчитывается как количество предприятий на 1 тыс. человек) Казахстан значительно отстает от России (в 2,2 раза) и стран ОЭСР (почти в 6 раз).

Второе. Низкая «сложность» производимой и экспортируемой продукции. «Сложность» корзины товаров в Казахстане остается низкой по сравнению с другими странами. Так, по Индексу экономической сложности Гарвардского университета Казахстан занимает 84-е место, в то время как Россия – 48-е и Беларусь – 31-е.

Однако Казахстан на глобальном рынке представлен в основном сырьевыми товарами (74% от общего объема экспорта или 61 млрд долларов в 2018 году), доля товаров обрабатывающей промышленности всего 26% (15,7 млрд долларов). Для сравнения, в мире на долю обрабатывающей промышленности приходится 85% экспорта.

При этом по импорту ситуация прямо противоположная. В структуре казахстанского импорта (32,5 млрд. долларов) на долю товаров обрабатывающей промышленности приходится 93% (30,1 млрд долларов), и это в основном готовые потребительские товары. Приведу простой пример, только в 2018 году мы импортировали хлеба и мучных кондитерских изделий на 69 млн. долларов, колбасы на 60,9 млн, минеральной воды на 56 млн, обуви на 20,5 млн, различного белья на 20 млн и т. д.

Третье. Низкий уровень инвестиционной активности банковского сектора в стимулировании реального сектора экономики. Все об этом знают. Предприятиям реального сектора трудно и невыгодно получать кредит в банках, несмотря на имеющийся спрос. Банкам легче разместить средства в краткосрочных нотах Национального банка и получать по ним без риска доход в размере 9% годовых, чем по аналогичной ставке в 9–10% кредитовать «рисковых» заемщиков из реального сектора. Кредитование юридических лиц банками второго уровня в прошлом году упало до 22% к ВВП (рекордно низкий показатель), тогда как в России этот показатель составляет 48%, в Турции – 63%, Сингапуре – 150%, Германии – 182%.

Четвертое. Фактическое отсутствие единого законодательного регулирования промышленности.

В основном действующее законодательство сформировано по отраслевому принципу, когда различные вопросы регулирования конкретных отраслей промышленности (оборонная, аэрокосмическая, нефтегазовая, автомобильная и др.) предусматриваются в отдельных и несинхронизированных законах. При этом легкая промышленность на законодательном уровне практически не регулируется, перерабатывающая и пищевая промышленности урегулированы

слабо, преимущественно посредством системы технического регулирования. В целом промышленность упоминается в 315 законах Республики Казахстан.



Рис. 6. Сдерживающие факторы для успешного развития обрабатывающего сектора и промышленности Казахстана

Назрела объективная необходимость принять отдельный Закон о промышленности, предусматривающий комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер.

Это позволит консолидировать усилия бизнес-сообщества, государственных органов, институтов развития, общественных объединений и других сторон, заинтересованных в развитии промышленного потенциала Республики Казахстан и обеспечении производства конкурентоспособной промышленной продукции.

К сожалению, на сегодня национальные холдинги не используют в полной мере свой потенциал для повышения конкурентоспособности промышленности страны.

В Казахстане ключевым национальным институтом в области государственной поддержки развития экономики является национальный холдинг «Байтерек».

При этом развитие обрабатывающей промышленности – это всего лишь одна из множества задач данного холдинга, соответственно, нет фокусировки

и концентрации ресурсов на очень масштабной задаче по поддержке промышленных проектов в обрабатывающих отраслях.

Специализация холдинга «Байтерек» в большей степени соответствует финансовой организации, стратегия которой ориентирована на получение прибыли. В текущих условиях холдингу крайне затруднительно обеспечить предоставление льготных доступных займов для бизнеса по ставке 1–4% годовых (по опыту российского Фонда развития промышленности), это повлечет дополнительную нагрузку на бюджет.

На сегодняшний день в Казахстане отмечается недостаток прямых, точечных и доступных механизмов финансовой поддержки реализации промышленных проектов.

Для сравнения хотелось бы привести опыт Израиля в финансировании обрабатывающей промышленности.

Израиль занимает третье место в мире (после США и Канады) по числу компаний, котирующихся на NASDAQ – американской бирже, специализирующейся на акциях высокотехнологичных компаний. И это все компании обрабатывающей промышленности. Экономические показатели израильской экономики последних лет впечатляют, инфляция снизилась до 0,2%, ВВП за 30 лет вырос более чем в 10 раз и достиг 319 млрд долларов, объем экспорта вырос до 92 млрд долларов, и около трети этой суммы составляет экспорт высокотехнологических продуктов.

В Израиле уже много лет действует система правительственных грантов и субсидий для инновационных проектов. В случае успеха предприниматель возвращает полученную от государства финансовую поддержку без процентов.

К примеру, даже в России Фонд развития промышленности финансирует предприятия обрабатывающей промышленности от 1% до 5%, субсидирует процентную ставку по кредитам (до 70% от уровня базовой ставки).

В Казахстане, к сожалению, таких условий для отечественных предприятий пока не создано. При таком подходе сложно конкурировать не только на мировом, но и на региональном рынке.

Поэтому для выхода экономики и промышленности страны на качественно новый уровень конкурентоспособности Казахстану необходим фонд, сконцентрированный исключительно на финансовом стимулировании обрабатывающей промышленности на сверх привлекательных условиях. К примеру, данный фонд мог бы напрямую предоставлять предприятиям льготные и доступные кредиты под 1–4% годовых в зависимости от приоритетов и специфики проектов.

Подобные фонды успешно работают в России, Беларуси, странах Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Наличие такого фонда в Казахстане, безусловно, повысит эффективность и обеспечит комплексную поддержку обрабатывающей промышленности.

При этом цель заключается не в создании новой квазигоскомпании, а в предоставлении нашим обрабатывающим предприятиям наиболее благоприятных условий поддержки в обмен на встречные обязательства.

Как известно, нефтегазовый комплекс играет значительную роль в экономике Казахстана. По итогам 2019 года ожидается, что доля сектора добычи и переработки нефти в ВВП страны составит 15%, а доля нефтесервисных секторов – 21%. Уже сейчас видно, что в обозримом будущем эти позиции сохранятся. Именно поэтому в Казахстане уделяется особое внимание развитию нефтегазовой отрасли и нефтесервисной индустрии.

В настоящее время продолжается реализация таких мегапроектов, как Тенгиз, Кашаган и Карачаганак, с нашими зарубежными партнерами – Тенгизшевройл, Норт Каспиан Оперейтинг Компани и Карачаганак Петролеум Оперейтинг.

Следует отметить, что при реализации проектов в нефтегазовой отрасли стратегическая задача и одно из ключевых направлений работы Правительства – это развитие местного содержания.

К примеру, анализ показал, что имеется значительный потенциал для роста машиностроения за счет удовлетворения спроса нефтегазовой отрасли на импортируемую машиностроительную продукцию. Так, по трем операторам крупных нефтегазовых проектов (Тенгизшевройл, Норт Каспиан Оперейтинг Компани и Карачаганак Петролеум Оперейтинг) доля местного содержания в закупках машиностроительной продукции не превышает 1–2%, а доля импорта составляет 88%. Здесь необходимо создание Международного центра нефтегазового машиностроения, конечно же, при поддержке самих нефтегазовых компаний, который занялся бы трансфертом технологий и повышением компетенций, тем самым создавая в Казахстане полноценный сектор нефтегазового машиностроения.

В связи с этим примечателен опыт фонда «Самрук-Казына», который уже сегодня реализует механизм долгосрочных контрактов с отечественными производителями. Для повышения отдачи от квазигосударственного сектора данную работу важно продолжать и расширять.

Еще одной из важнейших задач является развитие эффективного малого и среднего бизнеса.

В целом для развития предпринимательской активности в Казахстане проводится масштабная и целенаправленная работа. Реализуются государственные программы (Дорожная карта бизнеса 2020, Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек», «Экономика простых вещей»), принят Предпринимательский кодекс. Всестороннюю поддержку предпринимателям оказывают Национальная палата предпринимателей «Атамекен», холдинг «Байтерек», национальные институты развития, большая работа проводится на местах в регионах. Государство ежегодно выделяет на эти цели значительные финансовые средства.

Вместе с тем есть и сдерживающие факторы для дальнейшего качественного роста и развития предпринимательства, в частности, налоговая нагрузка на бизнес.

Здесь перспективным видится предоставление для казахстанских производителей налоговых преференций в обмен на встречные обязательства. К примеру, в целях углубления локализации производства комплектующих для автомобилей и сельскохозяйственной техники предлагается освободить машиностроительные предприятия от НДС импорта сырья и (или) материалов для производства, а также оборотов по реализации компонентов транспортных средств и компонентов сельскохозяйственной техники.

Данная мера позволит привлечь в отрасль новых инвесторов, откроет предприятиям дополнительные источники финансирования для модернизации, пополнения оборотного капитала и наращивания конкурентных преимуществ на внутреннем и внешнем рынках.

Отдельное внимание было уделено поддержке национального бизнеса на международных рынках. В настоящее время разработан проект программы третьей пятилетки индустриализации, в которой центральным элементом экономической политики должна стать экспортоориентированная индустриализация. Акцент будет сделан на эффективные предприятия обрабатывающего сектора, ориентированные на насыщение внутреннего рынка качественной продукцией и выход на экспорт. В ответ на это предприятия должны будут принять встречные обязательства: по повышению экспортной выручки, производительности труда, увеличению номенклатуры товаров и другие. Успешная реализация программы позволит в 2025 году увеличить объемы экспорта обрабатывающей промышленности в 1,9 раза по сравнению с 2018 годом.

Контрольные вопросы

1. Понятие международные экономические отношения и их значение для экономики страны.
2. Рассмотреть взаимосвязи понятий мировая экономика и национальная экономика.
3. Особенности международной торговли и торговые отношения России в условиях рыночной экономики.
4. Какое влияние рыночные преобразования в России оказывали на внешнеторговую деятельность?
5. Перечислить основные этапы в развитии системы регулирования внешней торговли в России.
6. Назвать основные тенденции в развитии внешнеторгового оборота.
7. Рассмотреть товарную структуру экспорта России в современных условиях.
8. Рассмотреть товарную структуру импорта России в современных условиях.
9. Проблемы обеспечения конкурентоспособности отечественной промышленности.

10. Какие виды и формы внешнеторговой деятельности вы знаете?

11. Какие основные нормативные правовые акты регламентируют ведение внешнеэкономической деятельности в Республике Казахстан?

Тесты

1 Документ, предоставляющий право предприятиям, предпринимателям и их объединениям самим устанавливать внешнеэкономические связи в пределах полномочий, предусмотренных законодательством:

А.внешнеторговый контракт;

В. Закон РК «О государственном регулировании внешнеэкономических отношений»;

С. Гражданский Кодекс РК;

Д. Конституция РК.

Е. все ответы верны

2 Выход предприятия на зарубежные рынки позволяет добиться:

А. максимизации прибыли;

В. роста конкурентоспособности;

С. устойчивости;

Д. повышения рентабельности.

Е. снижение затрат

3 Субъекты, не являющиеся участниками ВЭД:

А. организации-посредники;

В. региональные органы самоуправления;

С. риэлторские фирмы;

Д. производители-экспортеры.

Е. верны А,В

4 К основной внешнеэкономической операции относится:

А. лизинг;

В. экспедиторские операции;

С. страхование грузов;

Д. международные расчеты.

Е. все ответы верны

5 Причина, обеспечивающая расширение и углубление внешнеэкономической деятельности:

А. одинаковые природно-климатические условия;

В. неравномерный уровень развития различных стран мира;

С. равномерная обеспеченность ресурсами;

Д. однотипность социально-экономических отношений.

Е. нет верных ответов

6 Основным признаком экспорта товара является:

- А. расчеты в валюте;
- В. таможенное оформление;
- С. заключение контракта;
- Д. пересечение границы.
- Е. все ответы верны

7 На международных товарных биржах сделки заключаются товарами с:

- А. индивидуальными свойствами;
- В. уникальными свойствами;
- С. стандартизированными;
- Д. различными свойствами.
- Е. нет верных ответов

8 Документ, не являющийся основным при осуществлении контроля за проведением импортных операций:

- А. карточка платежа;
- В. платежное поручение;
- С. досье по импортной сделке;
- Д. паспорт импортной сделки.
- Е. верны В,С

9 Сделка, в которой не задействован механизм валютного расчета:

- А. бартер;
- В. хайринг;
- С. встречная закупка;
- Д. компенсационная сделка.
- Е. верны С,В

10 Структура управления ВЭД, ориентирующаяся на продажу товаров по группам стран:

- А. Функциональная;
- В. Сегментная;
- С. Предметная;
- Д. Региональная.
- Е. все ответы верны

ТЕМА 7 МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА И ВАЛЮТНАЯ СИСТЕМА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ КАЗАХСТАНА

7.1 Понятие монетарная политика

Монетарная политика — политика управления денежной массой и процентными ставками. Поэтому она также называется кредитно-денежной. Обеспечить ровно то количество денег, которое в данный момент необходимо, — вот основная задача центрального банка. Если денег становится слишком много, инфляция поползет вверх.

Монетарная политика – это системный подход государства в области денежно-кредитной политики. Суть монетарной политики состоит в том, чтобы уровень производства в стране был высоким, а инфляция низкой. Тогда уровень социального благосостояния будет расти, поскольку безработица будет низкой, а уровень цен на продукты не будет быстро расти.

В РК монетарная политика проводится при помощи Министерства финансов и Национального банка. Они, влияя на уровень денежной массы в обращении и других экономических инструментов, сдерживают уровень инфляции и процентные ставки в банках.

Основные цели монетарной политики:

1. **Реакция на значимые события.** На экономику может повлиять что угодно (и не всегда хорошо): тут и действия других государств, и стихийные бедствия. Задача центрального банка — своевременно отразить угрозы и не дать им негативно повлиять на экономику страны.

2. **Равновесие платежного баланса страны.** Другими словами, обеспечение платежеспособности страны при торговле с другими странами. Чем ниже курс национальной валюты, тем проще отечественным предприятиям продавать свою продукцию за рубеж, но тем дороже будет обходиться импорт. Найти правильный баланс — задача монетарной политики.

3. **Полная занятость ресурсов.** Монетарная политика следит и за тем, чтобы эффективно использовались все экономические ресурсы страны. Прежде всего, рабочая сила. При грамотной монетарной политике уровень безработицы должен быть минимальным, а предприятия будут работать на полную мощь.

4. **Контроль инфляции.** Как высокая, так и слишком низкая инфляция несут угрозу для национальной экономики и благополучия граждан. Монетарная политика стремится, среди прочего, сгладить неблагоприятные эффекты инфляции и защитить ваши деньги от обесценивания.

У монетарной политики есть три основных инструмента:

1. **Изменение процентной ставки,** под которую центральный банк выдает кредиты коммерческим банкам. Банки тоже берут деньги в долг, только не друг у друга, а у «банка банков». То, под какой процент они будут занимать деньги, и определяет монетарная политика. Здесь все так же, как и у

людей: чем ниже процент, тем охотнее коммерческие банки будут брать в долг. И тем доступнее их кредиты будут для населения.

2. Изменение нормы обязательных резервов. У коммерческих банков тоже бывают неприятности. Чтобы защитить вкладчиков от возможного банкротства, центральный банк обязует банки хранить часть средств у себя в качестве резерва. Их нельзя тратить и выдавать в кредит. Уменьшая или увеличивая требования к норме обязательных резервов, центральный банк регулирует количество денег в обращении. Чем выше эти резервы, тем надежнее банки для потребителей.

3. Операции на открытых рынках. Центробанк может ослабить или усилить национальную валюту путем покупки других валют на средства из своих резервов. Также к операциям на открытых рынках относится торговля ценными бумагами. Продажа ценных бумаг увеличивает объем финансовых средств, которые банки могут потратить на свою деятельность. Например, на кредитование.

Виды монетарной политики

1. Стимулирующая (мягкая). Такая монетарная политика используется в период экономического спада. Ее цель — «дать пинка» экономике: простимулировать деловую активность, уменьшить уровень безработицы. Стимулирующая монетарная политика подразумевает снижение нормы обязательных резервов, снижение процентной ставки и покупку центробанком государственных ценных бумаг. Количество денег увеличивается, что приводит к росту потребительского спроса и торгового предложения.

2. Сдерживающая (жесткая). Этот вид монетарной политики используется в случае, если экономический рост разогнался слишком сильно, и вследствие этого появилась опасность инфляции. В этом случае нормы обязательных резервов и процентную ставку повышают, а ценные бумаги центробанк продает на открытых рынках. Денежный объем уменьшается, спрос на товары падает. Это ведет к нормализации цен и возвращению уровня производства к нормальному значению.

Методы денежно-кредитной политики

Методы разделяют на два типа:

1. Прямые

Включают в себя:

- государственная поддержка программ;
- государственные заказы на поставки продукции, выполнения работ и оказания услуг;
- требования к качеству продукции и сертификации технологий;
- административные и правовые ограничения на выпуск некоторых товаров.

2. Косвенные

Включают в себя:

- регулирование цен;

- платежи за ресурсы;
- налогообложения;
- таможенное регулирование экспорта и импорта.

Инструменты денежно-кредитной политики

Норма резервов.

Существует процент средств, которые должны держать банки в ЦБ. Если величина резерва становится больше, то объем свободных денег, которые находятся в распоряжении банков, сокращается. Именно так устраняется выброс дополнительных финансов на рынок.

Регулирование процентных ставок.

Центральный Банк кредитует другие банки. Когда процент по кредиту уменьшается, то денежные средства становятся более доступными для банков. А если процент увеличивается, то банки отказываются от займа или делают процент кредитования больше для обычных людей.

Купля/продажа Центральным банком ценных бумаг на рынке.

Если ЦБ покупает все ценные бумаги, то получается эффект эмиссии денег, а если продает - эффект изъятия денег. Все инструменты очень связаны между собой. Инструменты можно применять вместе, если это поможет выполнению поставленных задач.

Преимущества монетарной политики

Нет эффекта вытеснения. Из-за снижения ставки процента происходит не вытеснение, а стимулирование инвестиций.

Нет промежутка между моментом осознания ситуации и принятия решения. А в денежно-кредитной политике решение о покупке Центральным Банком ценных бумаг происходит быстро и четко.

Эффект мультипликатора. Банковский мультипликатор увеличивает денежные массы, а рост автономных расходов увеличивает величину совокупного выпуска.

Минусы монетарной политики

- Вид стимулирующей политики может привести к обесцениванию денег.
- Наличие побочных эффектов, которые вызваны изменениями предложения денег.
- Возможен экономический подрыв.

Монетарная политика в Республике Казахстан

Основные тактические цели Национального Банка:

- управление валютным курсом;
- сдерживание темпов инфляции;
- стимулирование деловой активности.

Главная задача Национального банка РК – контролировать уровень инфляции. Так же Национальный Банк РК использует ставку рефинансирования и имеет самостоятельность. Эта самостоятельность очень хорошо влияет на проведение монетарной политики в стране.

7.2 Понятие валютные отношения и валютная система страны

Важнейшим элементом воспроизводственных отношений в любой национальной экономике являются валютные отношения. Как экономическая категория валютные отношения представляют собой общественные отношения, возникающие по поводу осуществления валютных операций и функционирования валюты.

Валютные отношения могут выступать в системе экономических отношений на двух уровнях.

Во-первых, это валютные отношения на уровне национальной экономики, которые являются составной частью денежно-кредитной сферы государства.

Во-вторых, это валютные отношения на мировом уровне, выступающие как ключевая форма международных экономических связей, и обслуживающие целый спектр направлений международного сотрудничества: товарооборот, движение факторов производства, научно-технический, гуманитарный и культурный обмен и другие. В национальном хозяйстве каждой страны валютные отношения находят свое отражение в такой экономической категории как валютная система.

Национальная валютная система характеризуется следующими особенностями:

- во-первых, она является формой организации валютных отношений;
- во-вторых, представляет собой совокупность элементов регулирования валютных отношений;
- в-третьих, она включает конкретные механизмы валютного контроля;
- в-четвертых, основные ее положения закреплены в национальном законодательстве;
- в-пятых, национальная валютная система тесно связана с мировой, международной валютными системами, действующих в рамках межгосударственных соглашений.

При переходе к рыночной экономике валютная система складывается и развивается в результате глубокой реформы валютных отношений.

Основой всех национальных валютных систем является национальная валюта (в Республике Казахстан – это казахстанский тенге). Важнейшими элементами валютной системы Казахстана являются:

- принципы и порядок внутренней и внешней конвертируемости казахстанского тенге;
- выбор и регулирование режима валютного курса казахстанского тенге;
- сфера использования валютных ограничений как для текущих валютных операций, так и для операций, связанных с движением капитала;
- применение механизма валютного контроля;
- регулирование международной валютной ликвидности Казахстана;
- регулирование порядка использования Казахстаном;

- правовая регламентация и регулирование международных расчетов Казахстана;
- регулирование валютного рынка страны, рынка золота, золотовалютных резервов.

Институциональные элементы валютной системы, включающей органы и агентов валютного регулирования и валютного контроля, валютные биржи, банки. Функционирование валютных отношений связано с системой институтов государства и рынка, определенной экономической инфраструктурой, обеспечивающих и поддерживающих валютную систему. Часть институтов национальной финансовой системы (Национальный Банк Казахстана, Минфин Казахстана и др.) формируют и реализуют государственную экономическую политику в соответствующих областях. Другая часть институтов обслуживает деятельность финансовых рынков, включающих: кредитные рынки и рынки межбанковских кредитов; рынки инвестиций, ценных бумаг, включая фондовые биржи; валютные рынки, включая валютные биржи. Все элементы в совокупности формируют целостное денежное хозяйство, с присущими ему механизмами регулирования и само регуляции, которое является неотъемлемой частью современной рыночной экономики.

Эффективное функционирование национальной экономики в системе мирохозяйственных связей предполагает выработку каждой страной собственной валютной политики, системы валютного регулирования и контроля, непосредственно связанных с финансовым сектором государства. Ключевыми понятиями финансового сектора выступают деньги и валюта.

Деньги – это особый вид товара, служащий средством измерения ценности других товаров, выступающий в виде всеобщего эквивалента в условиях товарного производства.

Валюта – это национальная денежная единица любой страны, а также денежные знаки (включая средства обращения и платежа, выраженные в иностранных денежных единицах), используемые в международных расчетах. Валютные отношения – совокупность общественных отношений, складывающихся при функционировании валюты.

Международные валютные отношения представляют собой совокупность общественных отношений, складывающихся при функционировании валюты в мировом хозяйстве и обслуживающих взаимный обмен результатами деятельности национальных хозяйств. Одой из важнейших задач финансовой политики любого государства является укрепление национальной валюты.

Стабильность национальной валюты – один из важнейших показателей финансовой устойчивости национальной экономики.

Для поддержания устойчивости национальной валюты необходимо три основных элемента:

1. Валютная политика;
2. Валютное регулирование;

3. Валютный контроль.

Валютная политика – это составная часть экономической политики государства в целом и внешнеэкономической политики в частности; совокупность экономических, правовых, организационных мероприятий, осуществляемых государством в сфере международных валютных отношений. Валютная политика государства является инструментом регулирования равновесия в системе валютных отношений.

Валютное регулирование – это, с одной стороны, процесс, а с другой – порядок (форма) государственного управления валютной сферой в экономике. Валютное регулирование является составной частью валютной политики и включает принципы, формы и методы осуществления в стране валютных операций, способы государственного регулирования валютной сферы экономики в целях повышения экономической эффективности и обеспечения экономической безопасности. Валютный контроль выступает, как составная часть валютного регулирования.

7.3 Развитие и совершенствование валютной системы в Республике Казахстан

Валютная система Казахстана - совокупность денежно-кредитных отношений, сложившихся на основе интернационализации хозяйственной жизни и развития мирового рынка, закрепленная в договорных и государственно-правовых нормах.

Валютная система представляет собой совокупность двух элементов - валютного механизма и валютных отношений

Под валютным механизмом понимаются правовые нормы и институты, представляющие их на национальном и международном уровнях. Валютная система Казахстана находится в процессе развития. Она формируется с учетом принципов, положений и опыта мировой валютной системы.

Валютная система сложилась на основе интернационализации хозяйственных связей; занимает особое место в национальной и мировой экономике в силу прямой и обратной связи с процессом обществ, воспроизводства.

Стабильная валютная система стимулирует экономку, рост, развитие международной экономики, отношений.

Неустойчивая валютная система и валютный кризис отрицательно влияют на все сферы обществ, воспроизводства.

Валютные отношения включают повседневные связи, в которые вступают частные лица, фирмы, банки на валютных и денежных рынках с целью осуществления международных расчетов, кредитных и валютных операций.

Номинальный валютный курс – это относительная цена валют двух стран или валюта одной страны, выраженная в денежных единицах другой

страны. Когда используется термин «валютный курс», то речь идет о номинальном обменном курсе.

Установление курса национальной денежной единицы в иностранной валюте в данный момент называется валютной котировкой.

Курс национальной денежной единицы может определяться как в форме прямой котировки, когда за единицу принимается иностранная валюта, так и в форме обратной котировки, когда за единицу принимается национальная денежная единица. Использование обратной котировки позволяет сравнивать курс национальной валюты с иностранными валютами на любом валютном рынке.

Этапы становления валютного рынка Республики Казахстан

В монетарной концепции макроэкономическая политика сводится к проблемам государственного долга, инфляции, реинвестирования, валютного курса национальной денежной единицы и т.д.

При этом необходимо акцентировать особое внимание на формирование и развитие валютного рынка государства, что является важным моментом в стратегическом экономическом развитии Казахстана.

Валютный рынок Республики Казахстан относится к категории внутренних валютных рынков, который находится в стадии формирования. Чаще всего казахстанский валютный рынок характеризуется своей неустойчивостью и непредсказуемостью. Это в основном объясняется необычайно быстрой реакцией валютного рынка на политические и экономические изменения в мире (в большей степени на внутренний валютный рынок РК влияют экономические потрясения).

Национальный валютный рынок, как правило, представляет собой совокупность операций, осуществляемых банками, расположенными на территории данной страны, по валютному обслуживанию своих клиентов, в числе которых могут быть компании, частные лица и банки, не специализирующиеся на проведении международных операций. Кроме того, к операциям внутреннего национального рынка могут быть отнесены валютные операции, совершаемые отдельными компаниями между собой, операции между частными лицами, а также операции, проводимые на валютных биржах. С введением в Республике Казахстан национальной валюты тенге начался процесс формирования казахстанского валютного рынка, который успешно развивается.

По отношению к валютным ограничениям можно выделить свободный и несвободный валютные рынки.

Валютный рынок с валютными ограничениями считается несвободным, а при их отсутствии - свободным.

По видам применяемых валютных курсов валютный рынок может быть с одним и с двойным режимом. Казахстан характеризуется валютным рынком с одним режимом, который устанавливается Национальным банком Республики Казахстан и официально объявляется для осуществления расчетов и таможенных платежей.

Другой устанавливается на бирже на основе спроса и предложения и служит для коммерческих расчетов.

В Казахстане такой режим Национальный банк не использует. По степени организованности валютный рынок бывает биржевой и внебиржевой. Преимущества биржевого рынка в том, что он является самым дешевым источником валюты и валютных средств, а заявки, выставяемые на торги, обладают абсолютной ликвидностью.

Казахстанская фондовая биржа (Kazakhstan Stock Exchange — KASE) — фондовая биржа со штаб-квартирой в городе Алматы, [Казахстан](#), занимает второе место среди бирж СНГ по капитализации рынка акций. Была основана в 1993 году.

История развития Казахстанской фондовой биржи KASE показана в таблице 1.

Таблица 1. Основные этапы становления и развития KASE

Годы	Этапы становления и развития фондовой биржи
1993	Первые торги иностранной валютой
1995	Первые торги государственными ценными бумагами
1996	Первые торги производными инструментами (фьючерс на курс тенге к доллару США)
1997	Первые торги листинговыми акциями, государственными пакетами акций, нелистинговыми ценными бумагами
1998	Запуск на KASE системы прямых сделок Первые торги суверенными еврооблигациями Казахстана
1999	Первые торги листинговыми корпоративными и муниципальными облигациями Запуск рынка прямого РЕПО
2001	Первые торги облигациями международных финансовых организаций Запуск рынка автоматического РЕПО Запуск серии индикаторов корпоративных облигаций и индикатора рынка операций РЕПО
2002	Первые торги векселями Запуск рынка автоматического РЕПО с НЦБ
2003	Первые торги иностранными государственными ценными бумагами Запуск системы интернет-трейдинга
2004	Первые торги негосударственными ценными бумагами иностранных эмитентов
2006	Первые торги иностранными корпоративными облигациями

	ИПО АО " Разведка Добыча «КазМунайГаз» с использованием расчетной системы KASE
2007	Создание на базе KASE специальной торговой площадки регионального финансового центра города Алма-Аты Коммерциализация KASE Запуск индекса на рынке акций – Индекса KASE
2008	Утверждение Кодекса корпоративного управления KASE Запуск рынка операций валютного свопа Первые торги фьючерсами на аффинированное золото в слитках
2009	Объединение основной торговой площадки KASE и СТП РФЦА
2010	Запуск рынка деривативов с использованием новой системы риск-менеджмента Запуск нового индикатора рынка операций репо – TWINA
2011	Включение KASE в список участников Индексов Dow Jones FEAS Запуск системы торгов ценными бумагами по схеме (гросс) расчетов T+0 с полным предварительным обеспечением Проведение 17-й Генеральной ассамблеи Федерации евроазиатских фондовых бирж (FEAS) Подписание меморандумов о взаимном сотрудничестве с фондовыми биржами Кореи, Стамбула и Тегерана Создание новой многофункциональной системы интернет-трейдинга — «STrade»
2012	Получение KASE лицензий на осуществление клиринговой деятельности по сделкам с финансовыми инструментами и осуществление отдельных видов банковских операций (открытие и ведение банковских счетов юридических лиц) Создание в структуре KASE Клиринговой палаты ИПО АО « КазТрансОйл » в рамках программы «Народное IPO»
2013	Запуск нового индекса акций — Kazakhstan Traded Index Local (KTX Local), рассчитываемый Венской фондовой биржей (WBAG) Получение статуса полного члена Всемирной федерации бирж (WFE)
2014	Первые торги китайским юанем Запуск индикаторов доходности операций валютного рынка SWAP-1D и SWAP-2D, индикатора рынка коротких денег MM Index ИПО АО « KEGOC » в рамках программы «Народное IPO»
2015	KASE присоединилась к инициативе ООН "Устойчивые фондовые биржи" (Sustainable Stock Exchanges Initiative) Переход на схему расчетов T+2 по сделкам с акциями Индекса KASE
2016	Обновление бренда KASE

	Первые размещения коммерческих облигаций на KASE
2017	Введение системы единого лимита для маржирования по заявкам и сделкам на фондовом рынке Трансформация структуры официального списка KASE в целях создания отдельной площадки для ценных бумаг компаний малого и среднего бизнеса
2018	Внедрение функции центрального контрагента (ЦК) на рынке иностранных валют Запуск торгов и расчетов по сделкам с еврооблигациями в долларах США Запуск площадок KASE Startup, KASE Private Market

Внебиржевой рынок более характерен для Казахстана с определенным количеством его участников (валютными дилерами, уполномоченными или девизными, банками, фирмами, осуществляющими внешнеторговые операции, брокерскими компаниями и др.).

На основе законодательства Национальный банк Республики Казахстан осуществляет валютный контроль, определяет права валютных операций, ведет учет по активам и пассивам всех внешних и внутренних долгов страны и осуществляет их реструктуризацию, занимается укреплением дисциплины международных расчетов.

Кроме того, Национальный банк управляет официальными золотовалютными резервами Республики Казахстан, определяет и официально публикует курс тенге к денежным единицам других государств.

Национальный банк Республики Казахстан выступает на валютном рынке двояким образом.

Национальный банк осуществляет управление валютными резервами, проводит валютные интервенции, регулирует уровень процентных ставок, устанавливает валютные ограничения.

Становление внутреннего валютного рынка страны началось с 2016 года, когда была отменена государственная монополия на осуществление торговли с зарубежными странами и проведение международных платежей. С этого момента данный сектор финансового рынка стал одним из самых динамично развивающихся рынков в Казахстане.

Предпосылкой для этого была значительная работа, проведенная Национальным Банком, по созданию законодательной базы, регламентирующей порядок проведения валютных операций в стране и осуществление внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами.

После того, как в республике были установлена правовая и законодательная валютная база и сформирована банковская система, республика взяла курс на построение либеральной модели финансового, в частности, валютного рынка.

Значительный объем неудовлетворительного спроса на импортные товары, а также либерализация внешней торговли вызвала рост объемов импорта товаров в Казахстан, и его превышение над экспортом фактически приводило к росту спроса на иностранную валюту и к росту обменного курса.

Национальный банк ввел обязательную продажу экспортной выручки предприятиями экспортерами на межбанковской валютной бирже, что повлекло за собой снижение давления на внутренний валютный рынок и привело к определенной стабилизации национальной валюты.

Участие Национального банка в формировании обменного курса тенге было ограничено интервенциями на КМВБ с целью исключения колебаний курса в результате краткосрочных изменений конъюнктуры на валютном рынке.

Однако развитие валютного рынка Казахстана характеризуют не только объемные параметры. В числе наиболее важных изменений, происшедших на валютном рынке в 2015 году следует назвать приобретение им характеристик, приближающихся к мировым стандартам. Сюда относится переход в конце 2015 года на электронную торговую систему ведения торгов (ЭТС).

Преимущества нововведения заключались в большей открытости аукциона, маневренности дилерских операций. Продолжали увеличиваться объемы биржевых торгов.

7.4 Валютные лицензии, виды, особенности

Лицензированию в Республике Казахстан подлежит деятельность по организации обменных операций с наличной иностранной валютой уполномоченными организациями или банками. Выдачей лицензий занимается Национальный Банк Республики Казахстан на основании Закона Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан (с [изменениями и дополнениями](#) по состоянию на 01.01.2021 г.).

Кредитная организация совершает валютные операции на основании лицензии на осуществление банковских операций, выданной Национальным Банком РК, которая содержит указание на вид лицензии, перечень банковских операций, право на осуществление которых предоставлено кредитной организации, дату выдачи и номер лицензии. Банку могут быть выданы лицензии на валютные операции следующих видов.

1. Лицензия на осуществление банковских операций со средствами в тенге и иностранной валюте без права привлечения во вклады денежных средств физических лиц. При наличии данной лицензии банк вправе устанавливать корреспондентские отношения с неограниченным количеством иностранных банков.

2. Лицензия на привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов с правом осуществления операций. Небанковской кредитной организации в зависимости от её форму могут быть выданы лицензии следующих видов:

1. Лицензия на осуществление банковских операций со средствами в тенге или со средствами в тенге и иностранной валюте для расчетных небанковских кредитных организаций с правом осуществления валютных операций.

2. Лицензия на осуществление банковских операций со средствами в тенге или со средствами в тенге и иностранной валюте для небанковских кредитных организаций, совершающих депозитно-кредитные операции. При этом возможны следующие валютные операции: Действующему не менее двух лет банку могут разрешить расширение деятельности путем получения лицензий на осуществление банковских и валютных операций.

Банку, имеющему лицензию на осуществление банковских операций, для расширения деятельности могут быть выданы лицензии следующих видов.

1. Лицензия на осуществление банковских операций со средствами в тенге и иностранной валюте без права привлечения во вклады денежных средств физических лиц.

2. Лицензия на привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов.

3. Лицензия на привлечение во вклады денежных средств физических лиц в тенге и иностранной валюте.

4. Генеральная лицензия, содержащая разрешение на все виды банковских валютных операций. При этом банк вправе создавать филиалы на территориях иностранных государств и (или) приобретать акции (доли) в уставном капитале иностранных банков. Данная лицензия может быть выдана банку, имеющему лицензию на осуществление всех банковских операций со средствами в тенге и иностранной валюте, а также выполняющему установленные нормативными актами Национального Банка России требования к размеру собственных средств (капитала).

7.5 Основные направления валютной политики Казахстана

Основные направления валютной политики в Казахстане. Становление и развитие валютной системы в Казахстане – сложный, неоднозначный, длительный процесс.

Валютная политика Казахстана на современном этапе вырабатывается в чрезвычайно сложных экономических и политических условиях. Спад производства, усиление зависимости экономики Казахстана от внешних кредитов, утечка капиталов и «умов» – это далеко не полный перечень проблем, характерных для современной казахстанской экономики и угрожающих ее национальной безопасности. Решение данных проблем не может быть достигнуто только через применение механизмов рыночной саморегуляции, через действие закона спроса и предложения. Мировой опыт доказывает, что любая экономическая деятельность должна быть объектом государственной политики. Эффективное функционирование национальной

экономики в системе мирохозяйственных связей предполагает выработку каждой страной собственной валютной политики.

Основными направлениями валютной политики в Казахстане являются:

1. Укрепление валютно-финансового механизма;
2. Повышение платежеспособности и кредитоспособности Казахстана;
3. Привлечение на выгодных для Казахстана условиях иностранных инвестиций;
4. Противодействие нежелательной с позиций Казахстана утечке за границу отечественного и иностранного капитала;
5. Укрепление национальной валюты – казахстанского тенге.

Одной из главных задач валютной политики является поддержание золотовалютных резервов Казахстана на уровне, необходимом для обеспечения стабильности валютно-финансовой системы и экономической безопасности Казахстана. Обменный курс рубля в ближайший период будет формироваться как курс, обеспечивающий баланс спроса и предложения иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

7.6 Валютный контроль национальной экономики, цели, значение

Важное значение в реализации валютной политики Казахстана имеет валютный контроль. Использование механизма валютного регулирования для повышения эффективности функционирования национальной экономики Казахстана невозможно без действенного валютного контроля.

Валютный контроль – это механизм административного надзора со стороны государства за соблюдением правил и норм валютного регулирования.

Целью валютного контроля является обеспечение соблюдения валютного законодательства всеми резидентами и нерезидентами на территории страны.

Основными направлениями валютного контроля в Казахстане являются:

- выявление соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству и проверка наличия необходимых для них разрешительных документов (лицензий, сертификатов);

- проверка выполнения резидентами перед государством обязательств о поступлении в страну валюты и о продаже иностранной валюты на внутреннем валютном рынке РК;

- проверка обоснованности платежей за импорт товаров и услуг, интеллектуальных продуктов;

- проверка полноты и объективности учета и отчетности по операциям в иностранной валюте, а также по операциям нерезидентов в валюте Республики Казахстан.

Валютный контроль – это вынужденная мера со стороны государства, направленная на защиту финансовой самостоятельности, стабильности денежной системы, на укрепление курса национальной валюты и мобилизацию валютных ресурсов. Выбор форм и методов валютного контроля

зависит от особенностей экономического развития стран. Для промышленно развитых стран валютный контроль, как таковой неактуален, поскольку в этих странах значительно расширены права резидентов, сняты основные ограничения на операции, осуществляемые нерезидентами.

Для развивающихся стран и стран с переходной экономикой валютный контроль сохраняет свою значимость и актуальность. Казахстан не является в этом случае исключением.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим валютные отношения в Республике Казахстан, является Закон Республики Казахстан от 2 июля 2018 года «О валютном регулировании и валютном контроле».

Указанным выше законом регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением валютных операций и возникающие при реализации резидентами и нерезидентами прав на валютные ценности, определяются цели, задачи и порядок валютного регулирования и валютного контроля. За пределами Республики Казахстан действие законов распространяется на резидентов Республики Казахстан.

Основным органом валютного регулирования в Республике Казахстан является Национальный Банк Республики Казахстан.

Для целей валютного регулирования и контроля **резидентами** признаются:

-граждане Республики Казахстан (за исключением постоянно проживающих в иностранном государстве), где бы они не находились;

-иностранцы и лица без гражданства, имеющие документ на право постоянного проживания в Республике Казахстан (вид на жительство);

-все юридические лица (за исключением международных организаций), созданные в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с местом нахождения на территории Республики Казахстан, а также их филиалы и представительства;

-международные организации с местом нахождения в Республике Казахстан, если международным договором об их учреждении для них определен статус резидента;

-загранучреждения Республики Казахстан;

-филиалы (представительства) иностранных нефинансовых организаций, которые являются постоянными учреждениями таких иностранных нефинансовых организаций в Республике Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс), за исключением признаваемых нерезидентами Республики Казахстан (см. ниже);

-филиалы иностранных финансовых организаций, которые в соответствии с законами Республики Казахстан вправе осуществлять банковскую и (или) страховую деятельность на территории Республики Казахстан (прим.: вступает в силу с 16 декабря 2020 года).

Нерезидентами признаются:

-иностранцы и лица без гражданства (за исключением имеющих документ на право постоянного проживания в Республике Казахстан (вид на жительство));

-граждане Республики Казахстан, имеющие документ на право постоянного проживания в иностранном государстве;

- юридические лица и организации, не образующие юридическое лицо, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, с местом нахождения за пределами Республики Казахстан, а также их филиалы (представительства) в Республике Казахстан, осуществляющие деятельность, которая не приводит к образованию постоянного учреждения нерезидента в Республике Казахстан в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс);

-филиалы (представительства) иностранных нефинансовых организаций, для которых статус нерезидента по валютному законодательству Республики Казахстан установлен условиями заключенных с ними от имени Республики Казахстан соглашений (прим.: перечень таких филиалов (представительств) устанавливается актом Правительства Республики Казахстан);

-международные организации, если международным (межгосударственным) соглашением об их учреждении не определено иное;

-дипломатические и иные официальные представительства иностранных государств.

К валютным операциям относятся:

- операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности, а также использование валютных ценностей в качестве платежного средства;

-ввоз, пересылка и перевод в Республику Казахстан, а также вывоз, пересылка и перевод из Республики Казахстан валютных ценностей;

- передача валютных ценностей в доверительное управление;

- передача валютных ценностей на основании договора об оказании брокерских услуг.

К валютным ценностям относятся:

- иностранная валюта;

- ценные бумаги и платежные документы, номинал которых выражен в иностранной валюте;

- не имеющие номинала ценные бумаги, выпущенные нерезидентами;

- аффинированное золото в слитках;

- национальная валюта Республики Казахстан, ценные бумаги и платежные документы, номинал которых выражен в национальной валюте Республики Казахстан, в случае совершения с ними операций между резидентами и нерезидентами или между нерезидентами, а также их вывоза (перевода) из Республики Казахстан или ввоза (перевода) в Республику Казахстан;

- не имеющие номинала ценные бумаги, выпущенные резидентами, в случае совершения с ними операций между резидентами и нерезидентами или между нерезидентами, а также их вывоза из Республики Казахстан или ввоза в Республику Казахстан.

Мониторинг валютных операций осуществляется Национальным Банком Республики Казахстан посредством:

1) учетной регистрации валютных договоров.

Учётной регистрации с присвоением учётных номеров подлежат договоры, на основании и (или) во исполнение которых между резидентами и нерезидентами проводятся операции движения капитала, к которым относятся:

Финансовые займы, которые, в свою очередь, включают:

- займы, за исключением обязательств, возникающих при предварительной оплате, отсрочке и рассрочке оплаты экспорта или импорта;
- деньги, передаваемые в обеспечение исполнения обязательств должника;

- финансирование под уступку денежного требования поставщиков и получателей (продавцов и покупателей) товаров (работ, услуг);

- финансирование третьими лицами приобретения товаров (работ, услуг) и иных сделок, а также исполнение третьими лицами обязательств должника перед кредитором, в результате которых возникает обязанность лица, за которого исполнено обязательство, по возврату денег и иного имущества лицу, предоставившему такое финансирование и (или) осуществившему такое исполнение;

- финансовый лизинг, аренда недвижимости с последующим выкупом, за исключением аренды движимых вещей, приравненных либо отнесенных законами Республики Казахстан к недвижимости;

участие в капитале, которое, в свою очередь, включает:

- Участие в уставном капитале, имуществе юридического лица, простого товарищества, консорциума, в том числе в виде акций, долей участия, вкладов и (или) голосов участников;

- участие в капитале юридического лица ином, чем уставный капитал;

- Операции с ценными бумагами, долями участия и производными финансовыми инструментами;

- приобретение права собственности на недвижимость (за исключением движимых вещей, приравненных либо отнесенных законами Республики Казахстан к недвижимости, и операций физических лиц-резидентов);

- приобретение полностью исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности (за исключением приобретения полностью исключительного права на результат интеллектуальной творческой деятельности);

- передача денег и иного имущества во исполнение обязательств участника совместной деятельности, а также в доверительное управление, траст;

- передача денег и финансовых инструментов профессиональным участникам рынка ценных бумаг, осуществляющим валютные операции по поручениям клиентов, на счета для учета и хранения денег, принадлежащих клиентам;

- безвозмездная передача денег и иных валютных ценностей (за исключением операций физических лиц-резидентов).

При этом пороговое значение суммы валютного договора, подлежащего учётной регистрации, устанавливается в размере свыше 500 000 долларов США, вне зависимости от того, подразумевает ли валютный договор поступление имущества (денег) в Республику Казахстан или их передачу (перевод) из Республики Казахстан, либо возникновение обязательств у резидента по возврату имущества (денег) нерезиденту или возникновение у резидента требований по возврату имущества (денег) нерезидентом;

2) получения уведомлений о проведенных валютных операциях.

Уведомление Национального Банка Республики Казахстан о проведении валютных операций осуществляется уполномоченными банками в форме отчётов на основании сведений, полученных, при проведении платежей и (или) переводов денег.

При этом пороговое значение суммы платежа и (или) перевода денег по валютным операциям, по которым уполномоченным банком осуществляется уведомление, устанавливается в размере 50 000 долларов США и выше;

3) получения уведомлений о счетах в иностранных банках, открытых резидентами.

Обязанность уведомления Национального Банка Республики Казахстан об открытии счёта в иностранном банке с присвоением учётного номера такому счёту возлагается только на юридических лиц-резидентов (за исключением банка и филиала (представительства) иностранной организации). За физических лиц-резидентов уведомление о переводах денег с их собственных счетов в иностранных банках на счета в уполномоченном банке (или на собственные счета в иностранных банках со счетов в уполномоченном банке) осуществляется непосредственно уполномоченным банком, осуществляющим такие переводы;

4) получения на регулярной основе информации от филиалов (представительств) иностранных нефинансовых организаций.

Информация об операциях с резидентами и нерезидентами в виде отчётов по установленным формам предоставляется филиалами (представительствами) иностранных нефинансовых организаций, осуществляющими деятельность в Республике Казахстан более 1-го года и включенными Национальным Банком Республики Казахстан в специальный список. В список включаются филиалы (представительства), осуществляющие следующие виды деятельности:

- добычу сырой нефти, природного и попутного газа;
- строительные услуги;
- услуги, связанные с добычей полезных ископаемых;

- архитектурные, инженерные и иные технические услуги;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы,

Валютные операции между резидентами запрещены, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Валютные операции между нерезидентами на территории Республики Казахстан осуществляются без ограничений, за исключением случая введения в Республике Казахстан специального валютного режима. Специальный валютный режим вводится как крайняя мера в случаях угрозы экономической безопасности Республики Казахстан и стабильности её финансовой системы, если ситуация не может быть решена другими мерами экономической политики. Срок действия специального валютного режима не может превышать 1 год.

Валютные операции между резидентами и нерезидентами осуществляются без ограничений при условии соблюдения указанных выше требований в рамках валютного мониторинга.

Продажа и покупка иностранной валюты в Республике Казахстан производятся резидентами и нерезидентами исключительно у уполномоченных банков, имеющих право на организацию обменных операций с иностранной валютой, через обменные пункты таких уполномоченных банков, а также обменные пункты уполномоченных организаций.

Физические лица-резиденты и нерезиденты вправе вывозить из Республики Казахстан наличную иностранную и (или) национальную валюты (за исключением монет из драгоценных металлов), дорожные чеки в размере, не превышающем эквивалента 10 000 долларов США, без таможенного декларирования и представления документов, подтверждающих происхождение вывозимой наличной иностранной валюты. При превышении вышеуказанной суммы ввоз в Республику Казахстан или вывоз из Республики Казахстан наличной иностранной и (или) наличной национальной валюты (за исключением монет из драгоценных металлов), дорожных чеков подлежит обязательному таможенному декларированию, за исключением случаев ввоза или вывоза, осуществляемого с территории или на территорию, являющейся частью таможенной территории Евразийского экономического союза.

Экспортно-импортный валютный контроль

Целью экспортно-импортного валютного контроля является обеспечение соблюдения законодательства Республики Казахстан экспортёрами и импортёрами требований по репатриации иностранной валюты и (или) национальной валюты Республики Казахстан, которая заключается в зачислении на банковские счета в уполномоченных банках:

- 1) выручки в национальной и (или) иностранной валюте от экспорта;
- 2) национальной и (или) иностранной валюты, переведенной резидентом в пользу нерезидента для осуществления расчетов по импорту, в случае неисполнения или неполного исполнения обязательств нерезидентом.

Под экспортом понимается передача резидентом Республики Казахстан нерезиденту Республики Казахстан товаров, передача частично резидентом Республики Казахстан нерезиденту Республики Казахстан исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, выполнение работ, оказание услуг, передача имущества в аренду резидентом Республики Казахстан нерезиденту Республики Казахстан.

Под импортом понимается передача нерезидентом Республики Казахстан резиденту Республики Казахстан товаров, передача частично нерезидентом Республики Казахстан резиденту Республики Казахстан исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, выполнение работ, оказание услуг, передача имущества в аренду нерезидентом Республики Казахстан резиденту Республики Казахстан.

Резидент обязан обеспечить выполнение требования репатриации национальной и иностранной валюты в срок репатриации, для чего в валютном договоре должны обязательно быть предусмотрены сроки исполнения обязательств нерезидентами.

Уполномоченные банки, а также территориальные филиалы Национального Банка Республики Казахстан осуществляют контроль за исполнением требования репатриации по валютным договорам по экспорту или импорту на сумму свыше эквивалента 50 000 долларов США. Такие валютные договоры подлежат учетной регистрации. При этом присвоение учетного номера не требуется для заключенных с нерезидентами контрактов, не предусматривающих перемещение товаров через границу Республики Казахстан.

Контрольные вопросы

1. Понятие "валютные отношения", значение, характеристика.
2. Понятие валютная система страны.
3. Перечислить особенности валютной системы страны.
4. Назвать важнейшие элементы валютной системы России.
5. Перечислить этапы развития валютной системы России.
6. Назвать важнейшие направления валютной политики России в современных условиях экономики.
7. Объяснить чем отличаются понятия "валютная политика" и "валютные отношения".
8. Понятие валютный контроль национальной экономики, его значение и особенности.
9. Рассмотреть особенности таможенно-банковского валютного контроля.
10. Значение валютного контроля в условиях рыночной экономики.

Тесты

1. Спрос на деньги по мотиву предосторожности:
А. желание хранить наличные деньги для непредвиденных обстоятельств
В. зависит от процентной ставки

- C. обусловлен приобретением продовольственных товаров
- D. обусловлен величиной процентной ставки
- E. обусловлен приобретением товаров повседневного спроса

2. Для сокращения предложения денег Центральный банк:

- A. меняет государственные ценные бумаги
- B. увеличивает норму обязательных резервов
- C. покупает государственные ценные бумаги
- D. повышает ставку рефинансирования
- E. уменьшает ставку рефинансирования

3. При системе фиксированного валютного курса Центральный банк:

- A. валютный курс устанавливается при уравнивании спроса и предложения на валюту
- B. является средством стимулирования экспорта страны
- C. не осуществляет валютные интервенции
- D. устанавливает валютный курс
- E. не устанавливает валютный курс национальной валюты

4. Основные активы Центрального банка:

- A. потребительские кредиты
- B. депозиты казначейства
- C. депозиты населения
- D. кредиты коммерческим банкам
- E. наличные деньги в обращении

5. Формулы денежного мультипликатора:

- A. $m = \frac{1}{1-b(1-t)}$
- B. $m = \frac{\Delta Y}{\Delta G}$
- C. $m = \frac{M_s}{M_B}$
- D. $m = \frac{1}{1-b}$
- E. $m = \frac{\Delta Y}{\Delta A}$

6. Номинальный валютный курс:

- A. соотношение, в котором товары одной страны обмениваются на товары другой страны
- B. показатель, оценивающий относительную цену товаров, произведенных в разных странах
- C. относительная цена иностранных товаров и услуг, выраженных во внутренних товарах и услугах
- D. соотношение цен товаров двух и более стран
- E. валюта одной страны, выраженная в валюте другой страны

7. Кредитная рестрикция предполагает:

- А.покупку Центральным банком государственных облигаций
- В.повышение нормы обязательных резервных требований
- С.сокращение нормы резервирования
- Д.рост спроса на ссуды в коммерческих банках
- Е. жесткую кредитную политику

8. Номинальный валютный курс:

- А.соотношение, в котором товары одной страны обмениваются на товары другой страны
- В.показатель, оценивающий относительную цену товаров, произведенных в разных странах
- С.относительная цена иностранных товаров и услуг, выраженных во внутренних товарах и услугах
- Д.соотношение цен товаров двух и более стран
- Е. валюта одной страны, выраженная в валюте другой страны

9.К системе фиксированного валютного курса относится:

- А.«валютный коридор», как ежедневная девальвация в необъявленных рамках
- В.«регулируемая привязка», как ежедневная девальвация на заранее объявленную величину
- С.«валютный коридор», как ежедневная ревальвация в необъявленных рамках
- Д.«ползучая привязка», как ежедневная девальвация на заранее необъявленную величину
- Е.«ползучая привязка», как ежедневная девальвация на заранее объявленную величину

10. Система свободно плавающего валютного курса:

- А.увеличение определенности при осуществлении международных сделок
- В.предсказуемость и определенность
- С.Равновесный валютный курс устанавливается на уровне, при котором спрос и предложение иностранной валюты выравниваются
- Д.уменьшение угрозы инфляции в стране
- Е.увеличение официальных валютных резервов Центрального банка

ТЕМА 8 ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННЫЙ КОМПЛЕКС НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

8.1 Понятие инновационный потенциал

Проблемы инновационного развития отдельных предприятий и экономики в целом актуальны и для стран с развитой экономической

системой. Государственные органы управления Казахстана также осознают важность инновационной деятельности как фактора ускорения экономического роста. Эта проблема находится в сфере внимания, как органов законодательной власти, так и исполнительной власти, которая разрабатывает стратегии инновационного развития всей страны и отдельных ее регионов. Это подтверждается огромным количеством научных трудов, посвященных указанным проблемам, а также наличие в этих странах специализированных научно-практических журналов.

Понятие инновационного потенциала, обеспечивающего рост системы за счет нововведений, в экономическую модель впервые было введено ученым **К.Фрименом**. Нововведение по **Фримену** представляет собой систему мероприятий по разработке, освоению, эксплуатации и исчерпанию производственно-экономического и социально-организационного потенциала, лежащего в основе новшеств.

Практический аспект понятия "**потенциал**" нашел свое отражение в работах **П. Дракера**, где он исследует источники развития современной промышленности. В частности, Дракер отмечал, что инновации начинаются с анализа имеющегося потенциала с целью его эффективного использования.

Энциклопедия **Britannica**, посвящая понятию "**потенциал общества**" целую статью, подчеркивает, что потенциал состоит из человеческих знаний и представлений, направленных на получение заданного результата. Таким образом, потенциал связывается в этом определении с человеческими ресурсами, а именно - с их интеллектуальной силой, с людьми творческого типа.

В 70-х годах XX века в ведущих промышленно развитых странах были приняты законы, которые стимулировали как государственную деятельность, так и деятельность предпринимателей, направленную на развитие профессионального и интеллектуального потенциала рабочей силы. Так, в **Японии** была внедрена система "**постоянных маленьких улучшений**", названная **Кайзен**. Она направлена на систематическое развитие потенциала предприятий с целью достижения более высоких стандартов жизнедеятельности фирмы и личности. В **США** широкое звучание приобрела система сбалансированных показателей, позволяющая находить потенциальные возможности развития фирмы и использовать их для инновационного прорыва.

В Казахстане же пока отсутствует предпринимательский подход к инновациям. По сути, на практике установлен приоритет имитационных схем освоения тех или иных новшеств, что приводит к реализации сценария "**догоняющего развития**" Казахстана. Инновационный потенциал при этом понимается лишь как способность предприятий к восприятию чужих новых идей и имитации новых технологий, разработанных в экономически более развитых странах.

В целом под инновационным потенциалом предприятия следует понимать все его ресурсы, которые можно использовать для инновационных

процессов: материальные, финансовые, кадровые, информационные, организационные и технические. Что же касается персонала, то его инновационный потенциал связан со способностью работников вырабатывать и эффективно реализовывать как свои, так и сторонние новые идеи и проекты.

Вопросам инновационного потенциала в научной литературе уделяется достаточное внимание, однако эта информация не допускает его однозначной трактовки как экономической категории, что естественно затрудняет выработку практических рекомендаций по его оценке, формированию и эффективному использованию. Все это негативно сказывается на конечных результатах инновационного преобразования. Именно поэтому так важно выяснить сущность понятия «инновационный потенциал», чтобы верно определить подходы к его оценке. Оценка же инновационного потенциала важна на любом уровне.

Понятие «потенциал» (лат. *potentia* – сила) составляют «средства, запасы, источники, имеющиеся в наличии и могущие быть мобилизованы, приведены в действие, использованы для достижения определенной цели, осуществлении плана, решения какой-либо задачи; возможности какого-либо лица, общества, государства в определенной области». Это широкое определение потенциала. Также его понимают как способность перехода от одного качества в другое.

Выясним значение понятия «инновация». Слово «инновация» (*innovation*) - английского происхождения и означает новшество, нововведение. В экономике под инновацией понимается любой новый подход к конструированию, производству или сбыту товара, в результате чего предприниматель получает преимущества перед конкурентами. Внедрение инноваций включает три основные стадии: от исследований до первого производственного освоения; от первого освоения до развёртывания выпуска в масштабах, достаточных для удовлетворения потребности всего народного хозяйства; от производства новшества до его использования конечным потребителем, включая техническое обслуживание и утилизацию отработанного изделия.

Инновационный потенциал понимают как сформированную возможность социально-экономической системы к трансформации фактического порядка вещей в новое состояние с целью более полного удовлетворения существующих или возникающих потребностей. Эффективное управление использованием инновационного потенциала делает возможным переход от потенции к реальности, от прежнего состояния к новому. Именно поэтому инновационный потенциал понимают как характеристику способности социально-экономической системы к изменению, улучшению, прогрессу. Инновационный потенциал рассматривают как меру готовности выполнить задачи, обеспечивающие достижение поставленной инновационной цели, т.е. меру готовности к реализации инновационного проекта или программы инновационных преобразований и внедрения инновации.

Если рассматривать экономический потенциал, то важно помнить, что он аккумулирует в себе возможность как экстенсивного, так и интенсивного развития через новации. Именно интенсивный потенциал и составляет основу инновационного потенциала в широком смысле (лица, организации, общества, государства и др.).

Инновационный потенциал обязательно должен быть связан с конкретным уровнем (объектом) развития экономической системы, поэтому экономическую категорию «инновационный потенциал» связывают с конкретным микро-, мезо-, макро- и мега-уровнем социально-экономической системы, в которой она функционирует.

Как правило, термин «инновационный потенциал» рассматривают применительно к микро-уровню предприятия, упуская из виду, что его формирует не только экономический потенциал предприятия, но и инновационный потенциал региона, отрасли, государства, и даже мировой социально-экономической системы. Важно помнить влияние всех составляющих, тогда будет выбран верный подход к оцениванию инновационного потенциала.

Основными компонентами инновационного потенциала являются: научно-технический, ресурсный, инфраструктурный, инвестиционный, интеллектуальный, потребительский, предпринимательский и другие виды потенциала. Именно сбалансированное управление этими видами потенциала обеспечивает инновационный потенциал лица, организации, общества, государства и т.д.

При оценивании инновационного потенциала частой ошибкой является его разделение на мелкие компоненты, что делает процесс оценки громоздким и неэффективным, так как упускаются какие-то отдельные спектры влияния. Исследование инновационного потенциала, его оценку важно осуществлять как эффективный результат воплощения стратегии сбалансированного управления социально-экономической системой соответствующего уровня. Только в системном взаимодействии отдельные компоненты инновационного потенциала предприятия генерируют потенцию эффективного и непрерывного инновационного развития.

Оценка инновационного потенциала производится по схеме: ресурс - функция – проект (под проектом или программой имеется в виду выпуск и реализация нового продукта (услуги), направление деятельности).

Существуют подходы к оцениванию инновационного потенциала: детальный и диагностический. Детальный подход оценки инновационного потенциала проводится на стадии обоснования инновации и подготовки проекта ее реализации и внедрения. При достаточно большой трудоемкости он все же дает системную и полезную информацию. Схема оценки инновационного потенциала при детальном анализе внутренней среды такова: дается описание системной нормативной модели состояния инновационного потенциала; устанавливается фактическое состояние инновационного потенциала по всем блокам, компонентам и параметрам; анализируется

рассогласование нормативных и фактических значений параметров потенциала организации; выделяются сильные и слабые стороны потенциала; составляется примерный перечень работ по инновационному преобразованию (усилению слабых сторон).

Но определенное ограничение в сроках, а также отсутствие специалистов, способных проводить системный анализ, отсутствие или недоступность информации об организации (что актуально при анализе инновационного потенциала конкурентов) заставляют использовать диагностические подходы к оценке инновационного потенциала. Диагностический подход оценки инновационного потенциала реализуется в анализе и диагностике состояния организации по ограниченному и доступному как для внутренних, так и для внешних аналитиков кругу параметров. Обязательные условия проведения диагностического анализа таковы: должны использоваться знания системной модели, а также системного анализа исследуемого объекта; важно знать взаимосвязь диагностических параметров с другими важными параметрами системы, чтобы по состоянию какого-либо одного диагностического параметра оценить состояние либо всей системы, либо существенной ее части; информация о значениях отобранных диагностических параметров должна быть достоверной, так как при ограничении параметров возрастает риск потерь из-за неточно определенного диагноза состояния системы.

Таким образом, инновационный потенциал, понимаемый как сформированная возможность системы к трансформации фактического порядка вещей в новое состояние с целью более полного удовлетворения существующих или возникающих потребностей, аккумулирует в себе возможность как экстенсивного, так и интенсивного развития через новации. Важна правильная оценка этого потенциала, так как именно она обеспечивает условия для его успешного развития. При оценивании инновационного потенциала применяют как детальный, так и диагностический подходы. Также важно при оценке инновационного потенциала учитывать все его составляющие

8.2 Понятие инвестиции, инвестиционные процессы в национальной экономике

Национальная экономика любой страны для осуществления воспроизводственного процесса требует определенного объема инвестиционных ресурсов. В условиях рыночной экономики многообразие форм собственности предопределяет различие подходов к поиску и использованию инвестиций в соответствии с целями и задачами государственной экономической политики. При этом инвестиционная политика как составная часть государственной экономической политики, должна базироваться на определении ее экономической сущности, структуры,

форм осуществления и определения возможностей эффективного инвестирования в соответствии с поставленными целями.

Инвестиции – это денежные средства, целевые банковские вклады, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности и других видов деятельности в целях получения доходов (прибыли) и достижения положительного социального эффекта.

Инвестиционная деятельность представляет собой вложение инвестиций (инвестирование) и совокупность практических действий по реализации инвестиций. В условиях рыночной экономики категория «инвестиционная деятельность» характеризуется следующими чертами:

- связью инвестиций с получением дохода как мотива инвестиционной деятельности;

- подходу к инвестициям как единству двух сторон: ресурсов (капитальные ценности) и вложений (затрат);

- рассмотрение инвестиций в динамике, что позволяет объединить ресурсы, вложения и отдачу вложенных средств как мотива данного объединения;

- включение в состав объектов инвестирования любых вложений, дающих экономический (социальный) эффект.

Инвестиции определяются так же как процесс, в ходе которого осуществляется преобразование ресурсов в затраты с учетом целевых установок инвесторов – получения дохода (эффекта).

В процессе воспроизводства осуществляется постоянная трансформация объекта инвестиций, отражающая его двойственную структуру: ресурсы преобразуются во вложения, в результате использования вложений формируется доход, являющийся источником инвестиционных ресурсов следующего цикла.

Субъектами инвестиционной деятельности являются инвесторы, заказчики, исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности, а также поставщики, юридические лица (банковские, страховые, посреднические организации, инвестиционные фонды) и другие участники инвестиционного процесса.

Субъектами инвестиционной деятельности могут быть физические и юридические лица, в том числе иностранные, а также государства и международные организации.

Инвесторы осуществляют вложения собственных, заемных и привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивают их целевое использование. Заказчиками могут быть инвесторы, а также любые иные физические и юридические лица, уполномоченные инвестором осуществить реализацию инвестиционного проекта, не вмешиваясь при этом в

предпринимательскую деятельность других участников инвестиционного процесса, если иное не предусмотрено договором между ними.

Объектами инвестиционной деятельности в Республике Казахстан:

- вновь создаваемые и модернизируемые основные фонды и оборотные средства во всех отраслях народного хозяйства;
- ценные бумаги (акции, облигации и др.);
- целевые денежные вклады;
- научно-техническая продукция и другие объекты собственности;
- имущественные права и права на интеллектуальную собственность.

Аналогичные объекты включают и иностранные инвестиции, если они не противоречат законодательству РК. Иностранные инвесторы имеют право осуществлять инвестирование на территории Казахстана посредством:

- долевого участия в предприятиях, создаваемых совместно с юридическими и физическими лицами РК;
- создания предприятий полностью принадлежащих иностранным инвесторам, а также филиалов иностранных юридических лиц;
- приобретения предприятий, зданий, сооружений, долей участия в предприятиях, паев, акций, облигаций и других ценных бумаг, а также другого имущества, которое по законодательству РК может принадлежать иностранным инвесторам
- приобретения прав пользования землей и другими природными ресурсами;
- приобретения займов, кредитов, имущества и других имущественных прав.

8.3 Инвестиции как источник экономического роста

Все вышеперечисленные сферы инвестирования составляют инвестиционный потенциал страны, который складывается из суммы объективных предпосылок для инвестиций, зависящей как от наличия и разнообразия сфер и объектов инвестирования, так и от их основных экономических характеристик. Инвестиционный потенциал национальной экономики страны характеризуется рядом показателей, и прежде всего количественными и качественными. Характеристика с количественной стороны показывает возможные поступления инвестиций в экономику страны из основных источников инвестирования. Данная характеристика должна отражать объемы инвестиций в основные фонды производственного и непроизводственного назначения, объемы прямых и портфельных инвестиций, объемы поступления финансовых средств и объемы ввода в действие основных производственных фондов. Эта характеристика также отражает объемы предоставляемых кредитов на безвозвратной и возвратной основе.

За прошедшие 10 лет в Казахстане значительно сократился объем инвестиций в экономику. Абсолютный уровень инвестиций в Казахстане с 1991 года снизился на 3/4, причем объем инвестиций производственного назначения – на 4/5 и в 1999 году составил 22% от уровня 1991 года. По

источникам финансирования основной объем инвестиций в основной капитал производят предприятия – 83%, в том числе 20% за счет привлеченных средств. Более половины этих вложений приходится на естественные монополии. Это означает, что обрабатывающая промышленность испытывает острейший недостаток инвестиций при отсутствии внутренних источников накоплений. Начиная с 1993 года доля затрат на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующих предприятий в общем объеме капитальных вложений постоянно снижались, а возрастала доля нового строительства, при котором значительны вложения в пассивную часть основного капитала

Роль инвестиционного потенциала Казахстана в восстановлении производственного аппарата должна быть обеспечена в процессе:

- преодоления отставания технического уровня отраслей, ориентированных на внутренний рынок;
- коренной реконструкции морально и физически устаревших производственных мощностей;
- модернизации на качественно новой технической основе действующих производственных мощностей;
- реструктуризации научно-технического комплекса страны в части создания новых промышленных образцов и развития опытных производств;
- развития и использования сравнительных конкурентных преимуществ российской промышленности;
- последовательного преодоления ее слабостей, технологического прорыва в потенциально конкурентоспособных на внутреннем и мировом рынках отраслях и производствах.

Важное значение имеет социальный аспект развития инвестиционного потенциала. Это прежде всего содействие в обеспечении занятости и доходов населения, развитие и увеличение количества объектов социальной инфраструктуры, поддержка отраслей и производств, имеющих жизненно важное значение (медицинская промышленность, здравоохранение и т.д.), реформирование социального сектора экономики, проведение прогрессивной технической политики в области капитального строительства и реконструкции жилья.

С одной стороны, инвестиционный потенциал – это вложение свободного капитала в хозяйствующие объекты, а также в ценные бумаги с целью получения дохода или установление влияния, контроля над инвестируемыми объектами, а с другой стороны, инвестиционный потенциал – это содействие и реальное участие в социально-экономической деятельности объектов и сфер национальной экономики страны. Следовательно, инвестиции в развитие хозяйственного комплекса страны можно рассматривать как один из основных источников экономического роста.

8.4 Виды инвестиций, особенности, классификация

Инвестиции обладают разветвленной структурой. В соответствии с делением капитала на физический и денежный, инвестиции также принято делить на инвестиции в материально-вещественной и денежной формах.

Инвестиции в материально-вещественной форме – это строящиеся производственные и непроизводственные объекты, оборудование и машины, направляемые на замену или расширение технического парка, увеличение материальных запасов и другие инвестиционные товары, призванные развивать и приумножать основные средства экономики, ее материально-техническую базу.

Инвестиции в денежной форме – это денежный капитал, направляемый на создание материально-вещественных инвестиций, обеспечение выпуска инвестиционных товаров. Валовыми инвестициями в производство называют инвестиционный продукт, направляемый на поддержание и увеличение основного капитала (основных средств) и запасов.

Валовые инвестиции складываются из двух составляющих:

1. Амортизация – это инвестиционные ресурсы, необходимые для возмещения износа основных средств, их ремонта, восстановления до исходного уровня, предшествовавшего производственному использованию.

2. Чистые инвестиции – это вложение капитала с целью увеличения основных средств посредством строительства зданий и сооружений, производства и установки нового оборудования, модернизации действующих производственных мощностей. Наряду с инвестициями, направляемыми в отрасли материального производства, значительная часть их направляется в социально-культурную сферу, в отрасли науки, культуры, образования, здравоохранения и др. для строительства новых объектов этих отраслей, совершенствования применяемых в них техники и технологии, осуществления инноваций. **Инвестиции в человека, в человеческий капитал** – это еще один вид вложений, преимущественно в образование и здравоохранение, направляемые на создание средств, обеспечивающих развитие и духовное совершенствование личности, укрепление здоровья людей, продление жизни, расширение возможностей творческого участия человека в трудовой деятельности и повышения ее отдачи.

•Инвестиции также можно подразделить на следующие виды:

- Реальные инвестиции;
- Финансовые инвестиции;
- Сбережения.

В свою очередь к реальным инвестициям в свою очередь можно отнести:

- 1) вложения в уставные фонды предприятий и организаций;
- 2) предоставленные предприятиям, организациям учреждениям займы и кредиты;
- 3) приобретение объектов недвижимости;
- 4) золото;
- 5) предметы коллекционирования;

В качестве инвесторов во всех случаях, за исключением второго, могут выступать как физические, так и юридические лица.

Во втором случае – преимущественно юридические лица, имеющие соответствующие лицензии (например, банки и кредитные учреждения).

К финансовым инвестициям в первую очередь относятся инвестиции в государственные и негосударственные ценные бумаги: акции (простые и привилегированные); облигации. В составе финансовых инвестиций выделяют так называемые портфельные инвестиции. Лица, вкладывающие деньги в ценные бумаги, приобретают в целях повышения доходности и снижения риска набор разнообразных видов ценных бумаг, именуемый портфелем. Отсюда подобные инвестиции получили название портфельные.

К финансовым инвестициям относятся также вложения во фьючерсные и форвардные контракты, опционы. Если акциями и облигациями могут владеть как физические так и юридические лица, то фьючерсы, форварды и опционы представляют интерес в основном для юридических лиц.

В качестве сбережений могут рассматриваться вклады (депозиты) физических лиц в коммерческом банке, а также банковские депозиты юридических лиц. Привлекаемые средства банк, в свою очередь, вкладывает преимущественно в финансовые активы. Поэтому банк относится к так называемым финансовым посредникам, к которым можно отнести также кредитные учреждения, страховые, трастовые компании, инвестиционные и пенсионные фонды.

Инвестиции в объекты, дающие право инвестору участвовать в управлении объектом, называют прямыми инвестициями. В зависимости от того, кто инвестирует капитал, вкладывает средства, различают:

- Государственные инвестиции – часть национального дохода в виде средств государственного бюджета, местных бюджетов, вкладываемых в развитие экономики.

- Частные инвестиции – это негосударственные вложения средств, принадлежащих компаниям, предпринимателям, населению. -

- Иностранные инвестиции – инвестиции, поступающие из-за рубежа, они могут быть как государственными, так и частными.

С точки зрения затрат инвестиции характеризуют направления вложений и выступают как объекты инвестиционной деятельности.

Они включают: - вновь создаваемые и реконструируемые основные фонды, а также оборотные средства во всех отраслях хозяйства;

- ценные бумаги и целевые денежные вклады;
- научно-техническую продукцию;
- имущественные права и права на интеллектуальную собственность, имеющие денежную оценку.

8.5 Социально-экономическая эффективность инвестиций

Главное назначение инвестиционного потенциала содействие переходу к стабильному динамичному экономическому росту и как результат этого участие Казахстана как равноправного партнера в международном разделении труда.

Таким образом, инвестиционный потенциал страны служит определенной предпосылкой и базой решения социально-экономических задач, стоящих перед национальной экономикой Республики Казахстан. Острая потребность экономики в инвестициях вызывает необходимость в рациональном, эффективном использовании инвестиционных ресурсов. В соответствии с общим подходом к оценке экономической эффективности – эффективность измеряется как отношение полученного результата, эффекта к затратам, обусловившим, обеспечившим получение данного результата. Следовательно, когда оценивается эффективность инвестиций, капитальных вложений, необходимо соотносить между собой, сопоставлять результат (эффект), достигнутый за счет вложений, инвестиций в проект, программу или в хозяйство страны в целом, и величину самих инвестиций, благодаря которым получен результат. Затраты инвестиционных ресурсов поддаются количественной оценке, тем более, что первоначально инвестиции выступают в форме денежного капитала, в виде денежных вложений. Но при оценке объема инвестиций возникают серьезные трудности.

Во-первых, необходимый объем инвестиций оценивается в ходе разработки прогнозов, планов, программ, когда существует лишь изначальное представление о будущих затратах капитала. Часто, в ходе реализации проекта выясняется, что реальные затраты, как правило превышают расчетный уровень. В итоге реальная практически достигнутая эффективность инвестиций в экономические проекты, может оказаться ниже ожидаемой.

Во-вторых, характерная черта инвестирования состоит в том, что затраты инвестиционных ресурсов, капитала, предшествуют получению результата, отделены от него значительным промежутком времени, который называется «временной лаг». Следует обратить внимание на использование термина «социально-экономический эффект», более полного и разностороннего в сравнении с понятием «экономический эффект». Экономическим эффектом от вложения капитала чаще всего считают доход, прибыль, (обусловленные инвестициями), возникающие благодаря использованию вложенного капитала.

Социально-экономический эффект – это не только чисто экономический результат в виде приращения объема производства и стоимости произведенной продукции, получения прибыли, но и улучшение условий жизни людей, повышение их благосостояния, предотвращение загрязнения окружающей среды, научно-технический прогресс, развитие личности. При оценке эффективности инвестиций следует различать «экономический эффект» и «экономическую эффективность». Экономический

эффект есть результат, достигаемый за счет инвестирования, вложений капитала.

Экономическая эффективность – это соотношение между достигаемым эффектом и величиной инвестиций, обусловивших получение эффекта. Абсолютный экономический эффект от вложения капитала определяется в виде разности между доходом, полученным за счет вложений, и величиной самих вложений, т.е.

$\Delta = D - K$ Δ – абсолютный экономический эффект;

K – вложения капитала;

D – доход, полученный от вложений капитала.

Период времени, в течение которого доход от вложений становится равным вложениям, называют сроком окупаемости инвестиций. Вложения в малый бизнес, в быстро вводимые объекты окупаются быстро, за 2 – 3 года, тогда как для окупаемости долгосрочных вложений необходимо 10 – 15 и более лет. Существует понятие нормативный срок окупаемости капитальных вложений, как средней величины периода окупаемости по хозяйству страны в целом или по отдельным отраслям хозяйства. В среднем, вложения в экономику должны окупаться за 6 – 8 лет. Экономическая эффективность или относительный экономический эффект инвестиций определяется в виде отношения дохода, прибыли от инвестиций к величине вложенного капитала.

Ясно, что эффективность вложений должна превышать единицу, только тогда они окупаются. Наибольшую трудность при оценке эффективности инвестиций представляет учет инфляции и временных лагов. Простейший метод учета инфляции состоит в уменьшении расчетной, ожидаемой прибыльности инвестиций на величину процента инфляции (увеличения цен). Для учета временных сдвигов применяют дисконтирование, представляющее приведение эффекта и затрат к определенному базисному периоду. Дисконтирование затрат, т.е. приведение затрат в году (t) к началу расчетного периода (сроку начала реализации проекта) производится путем умножения этих затрат на коэффициент дисконтирования.

Благодаря дисконтированию затрат на проект и результатов, получаемых при его осуществлении, достигается их сопоставимость, что позволяет производить сравнение эффекта и затрат, определяя тем самым эффективность проекта.

8.6 Финансовые источники инвестирования национальной экономики

В экономике Казахстана за последние годы значительно сократился объем инвестиций. В основной капитал за последние 12 лет объем инвестиций сократился в 5 раз. Причинами этого послужили недостаточно благоприятные условия для притока капиталов, определенные проблемы в законодательной, экономической, финансовой и международной сферах, изменения в политической и социально-экономической обстановке в стране. Практически все отрасли экономики сталкиваются сейчас с нехваткой инвестиционных ресурсов не только для расширенного воспроизводства, но даже для

поддержание имеющегося производственного потенциала в рабочем состоянии. Специфика ситуации заключается в том, что инвестиционный голод обусловлен не отсутствием ресурсов капитала, которые могут быть использованы для инвестиционных целей. В стране есть такие ресурсы. В достаточно крупных масштабах они сосредоточены в банковской сфере. У Казахстана также имеются источники доходов, которые могут быть направлены на инвестиции.

К числу этих источников относятся:

-огромные запасы топливно-энергетических и минеральных ресурсов, плодородных земель и других природных богатств;

-активизация рынка недвижимости и, в частности, введение в рыночный оборот земельных участков;

-использование для анализируемых целей определенной части незадействованной в хозяйственном обороте государственной собственности («замороженные» объекты, неэксплуатируемые месторождения полезных ископаемых, неиспользуемые земельные и лесные угодья и т.п.);

-средства рот переоценки фондов (с максимальным приближением к их реальной рыночной стоимости) и пересмотра амортизационных отчислений;

-доходы от внешнеэкономической деятельности;

-дальнейшее становление и развитие российского рынка ценных бумаг.

Основным источником финансирования являются средства предприятий, прежде всего амортизационные фонды.

Система финансового обеспечения инвестиционного процесса основывается на определении источников его финансирования.

Под источниками финансирования инвестиций понимаются фонды и потоки денежных средств, которые позволяют осуществлять из них инвестиционный процесс. Совокупность источников финансирования на макроэкономическом уровне образует общенациональный фонд. В него включаются внутренние и внешние источники. Внутренние национальные источники финансирования состоят из централизованных и нецентрализованных ассигнований. Централизованные ассигнования, используемые фирмами с целью реализации проектов капитальных вложений включают в себя:

- государственные бюджетные средства;
- негосударственные бюджетные средства;
- внебюджетные средства

Нецентрализованные ассигнования осуществляются из накоплений фирм и некоммерческих организаций страны, частных накоплений граждан.

Внешние источники финансирования инвестиций в национальную экономику включают в себя средства, поступающие из-за границы.

Они состоят из двух потоков:

- репатрируемых капиталов;
- иностранных инвестиций.

Финансирование иностранных инвестиций может осуществляться за счет вложений международных организаций, вложений государств, имеющих зарубежную собственность или арендующих недвижимость за границей, частных вложений нерезидентов, юридических и физических лиц.

8.7 Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования

В Казахстане увеличились инвестиции в основной капитал на 41,6%.

Инвестиции в основной капитал за январь-апрель 2018 года составили 2,6 трлн тг. Это на 41,6% больше, чем годом ранее (было 1,9 трлн тг).

Основными направлениями инвестирования являются: промышленность - 1,7 трлн. тг (годом ранее - 1,1 трлн.тг), операции с недвижимым имуществом - 335,9 млрд. тг (годом ранее - 251,9 млрд. тг) и транспорт и складирование - 304,1 млрд. тг (годом ранее - 191,9 млрд. тг). Совокупно доля трех перечисленных направлений составляет 88,4%, или 2,3 трлн. тг.

В промышленности основная доля инвестиций направлена на добычу сырой нефти и природного газа - 1,1 трлн. тг (65%), производство кокса и продуктов нефтепереработки - 215 млрд. тг (12,8%) и добычу металлических руд - 98 млрд.тг (5,8%).

В таблице 1 показаны результаты инвестиций в экономику Казахстана по направлениям деятельности.

Таблица 1. Инвестиции в экономику Казахстана по направлениям.

По направлениям деятельности	2018	2017	Прирост
Всего	2628,8	1856,1	41,5%
Промышленность	1682,7	1128,4	49,1%
Операции с недвижимым имуществом	335,9	251,9	33,4%
Транспорт и складирование	304,1	191,9	58,4%
Сельское и лесное и рыбное хозяйство	60,1	47,2	27,2%
Оптовая и розничная торговля	53,9	40,4	33,5%
Образование	37,7	42,5	-11,3%
Услуги по проживанию и питанию	32,4	22,4	44,8%
Строительство	21,8	13,1	66,7%
Здравоохранение и социальные услуги	19,0	10,4	82,4%
Искусство, развлечения и отдых	19,0	10,7	76,9%
Информация и связь	17,1	14,4	18,8%
Финансовая и страховая деятельность	15,1	14,0	7,5%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	11,4	10,1	12,7%

Деятельность в области административного и вспомога.обслуживания	10,0	49,5	-79,8%
Госуправление и оборона; обязательное соцобеспечение	6,0	6,2	-3,1%
Предоставление прочих видов услуг	2,5	3,0	-14,6%

Лидером по инвестициям в основной капитал за январь-апрель 2018 года с большим отрывом, как и ранее, стала Атырауская область - 1,1 трлн. тг, против 635,3 млрд. тг годом ранее (прирост - 72,7%). Такие капиталовложения связаны с тем, что данный регион является лидером по нефтедобыче.

На втором месте ЮКО - 268,2 млрд тг, годом ранее - 100,5 млрд. тг (прирост - 166,9%). Замыкает тройку лидеров Астана - 222,5 млрд. тг, против 195,4 млрд. тг за аналогичный период прошлого года (прирост - 13,9%) Основным источником финансирования являются собственные средства бизнеса - 80,9% или 2 трлн. тг (годом ранее - 1,3 трлн. тг).

Доля кредитов банков составляет 11,8%, или 286,3 млрд. тг (годом ранее - 151,5 млрд. тг).

За счет средств республиканского и местных бюджетов финансируется 3,6% (86,8 млрд. тг) и 3,8% (91,1 млрд. тг), соответственно. За аналогичный период 2017 года из бюджетов совокупно было выделен 161 млрд. тг (9,8%).

Доля фондирования за счет заемных средств составляет всего 0,8% или 20,3 млрд. тг (годом ранее - 21,5 млрд тг). Наряду с формированием благоприятного инвестиционного климата необходимо:

во-первых, создание и использование механизмов финансирования масштабных инвестиционных проектов, основанных на долевом участии государственного, промышленного и банковского капиталов и, во-вторых, формирование эффективных форм организации капитала, заключающихся в создании современной институциональной среды.

8.8 Основы инвестиционной политики в Казахстане

Инвестиционная политика является составной частью экономической политики.

Она представляет собой комплекс народнохозяйственных подходов и решений, определяющих объем, структуру и направления использования инвестиций в сферах и отраслях экономики. Определяющее влияние на оценку инвестиционных возможностей оказывает экономический и политический климат (состояние экономики, законы и принципы государственного регулирования экономики, политика правительства, характер взаимодействия местных и зарубежных партнеров и др.).

Практика ведения хозяйства предприятий в Республике Казахстан свидетельствует о неудовлетворительном уровне инвестиционной активности, высоком уровне изношенности основных фондов, недостаточно эффективной

структуре национальной экономики, недостаточности оборотных средств и тому подобное.

Пристальное внимание к инвестированию обуславливается тем, что инвестиции играют немаловажную роль в самых глубинных основах хозяйственной деятельности и тем самым устанавливая весь процесс роста экономики в страны в целом. На сегодняшний день инвестиции выступают основным инструментом, который обеспечивает условия выхода из сложившейся ситуации экономического кризиса, обеспечивающий технический прогресс, а также повышение качественных показателей экономической деятельности страны на макро- и микроуровнях. Наиболее действенным механизмом социально-экономических преобразований выступает именно активизация инвестиционных процессов.

В данное время совершенно понятно, что одним из наиболее действенных и эффективных методов оживления инвестиционной деятельности в Казахстане выступает импорт международных инвестиций. Это связано с недостаточным количеством средств для того, чтобы провести структурно-инвестиционную политику республики в ее приоритетных направлениях.

Инвестиционная политика государства является одним из наиболее важных элементов экономической стратегии страны и определяется ее задачами и целями. Государственная политика, направленная на привлечение международного инвестиционного капитала с в соответствии с логикой экономических реформ, исходит из необходимости максимального ее содействия структурной перестройке производства в условиях кризиса и высокой инфляции, а также развитию рыночных преобразований, существенному повышению инвестиционной активности частных и государственных инвесторов.

Прогресс развития экономики Казахстана заключается в том, что благодаря проведению государственной политики по привлечению иностранных инвестиций в сырьевые отрасли промышленности и осуществлению структурно-институциональных преобразований в финансовой сфере в стране происходит рост уровня жизни и накопление финансовых ресурсов, которые позволяют в долгосрочной перспективе обеспечить переход на постиндустриальное сервисно-технологическое развитие.

Также в современное время изменилось положение хозяйствующих субъектов, если ранее в Казахстане преобладали предприятия, которые были основаны на государственной собственности, то сейчас существует огромное количество организаций, базирующихся на смешанной, частной и акционерной собственности. Все эти изменения повлияли на механизм управления и организацию инвестиционной деятельности как основы экономического роста, повысилась конкурентоспособность предприятий и экономики в целом.

За последнее время инвестиционный климат нашей республики изменился в положительную сторону. На данное изменение оказали огромное влияние усилия руководства страны, реформы экономики, а также обновление нормативно-законодательной базы. Также в Казахстане происходит структурная перестройка промышленности, принимаются меры по повышению конкурентоспособности национальной экономики, ее диверсификация, гармоничная интеграция в мирохозяйственную систему.

Под инвестиционной политикой подразумевается целый комплекс различных мер, которые проводит государство для того, чтобы создать благоприятные условия для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности и подъема национальной экономики, повышения эффективности инвестиций и решения социальных задач.

Основной и в тоже время конечной целью инвестиционной политики является положительное влияние на такие аспекты как: уровень экономики, повышение эффективности производства, а также решение некоторых социальных проблем.

Существует очень много различных рычагов, с помощью которых государство может влиять на экономику. К таким рычагам можно отнести: кредитно-финансовую и налоговую политику, предоставление самых различных налоговых льгот предприятиям, которые вкладывают инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационная политика; путем создания благоприятных условий для того, чтобы привлечь иностранные инвестиции; научно-техническая политика и др.

Инвестиционная политика государства должна иметь свою цель, задачи и то, как данная политика будет реализовываться, то есть механизм ее реализации.

Целью инвестиционной политики является реализация стратегического плана экономического и социального развития страны. Но при любых обстоятельствах конечная цель инвестиционной политики не меняется, она все также направлена на оживление инвестиционных процессов государства для того, чтобы поднять экономику и повысить эффективность общественного производства.

Что касается задач инвестиционной политики, то каких-либо определенных конкретных задач не предусматривается, так как они напрямую зависят от поставленной цели, а также от сложившейся ситуации в стране на какой-либо определенный период. Рассмотрим, что может входить в задачи инвестиционной политики:

- Выбор и поддержка развития каких-либо конкретных отраслей производства;
- Реализация программы в области конверсии военно-промышленного комплекса;
- Обеспечение достойного уровня конкурентоспособности отечественных товаров;

- Поддержка и развитие в области малого и среднего бизнеса;
- Поддержка и развитие экспортного производства;
- Обеспечение баланса в развитии народнохозяйственного комплекса Казахстана;
- Реструктуризация угольной промышленности;
- Реализация программ, направленных на строительство жилищных комплексов.

Если выделена цель и задачи инвестиционной политики, то необходимо и разработать механизм реализации данной политики, ведь без него все разработанные мероприятия не смогут быть выполнены. Механизм реализации инвестиционной политики включает в себя:

- Выбор оптимальных источников финансирования инвестиций;
- Определение срока, а также назначение органов, которые будут нести ответственность за реализацию данной инвестиционной политики;
- Создание необходимой нормативно-правовой основы для функционирования рынка инвестиций;
- Создание благоприятных условий, для того, чтобы привлечь наибольший объем иностранных инвестиций.

Инвестиционная политика представляет из себя сложный и многоструктурный процесс.

- Существуют основания содержания инвестиционной политики, а именно: характер проблем и основательность их решения;
- направления деятельности государства, в которые можно отнести прогнозирование, программирование, нормотворческую деятельность, государственные заказы и закупки инвестиционных товаров;
- источник и характер властных полномочий, сюда можно включить республиканскую, региональную и местную инвестиционную политику;
- сектора, сферы и отрасли экономики;
- методы регулирования, которые в свою очередь классифицируются на прямые и косвенные, административные и рыночные;
- инструменты воздействия.

Инвестиционная политика имеет важное значение для любого государства, в том числе и для Республики Казахстан. Роль инвестиционной политики в экономике государства заключается в том, чтобы создать определенные условия для улучшения инвестиционного климата в стране, обеспечение оптимального инвестирования таких объектов как: частный капитал; страховые фонды, которые снижают инвестиционные риски и повышают уровень надежности инвестиций, а также необходимую инфраструктуру и ведущие производства, которые способствуют быстрому развитию экономике страны в целом.

Благодаря грамотной внутренней и внешней политике государства, инвестиционная привлекательность Казахстана во многом возросла. Так, за период с 2005 по 2014 годы в страну были привлечены более 208 млрд долларов США в виде прямых иностранных инвестиций. До 2003 года

ежегодный приток иностранных инвестиций не превышал 5 млрд долларов США в год. В 2005 год объем инвестиций продемонстрировал взрывной рост, достигнув 8 млрд долларов. Следующий рынок произошел три года спустя, когда объем инвестиций вырос с 12 млрд в 2006 году до 19,4 млрд в 2007 году. Третий всплеск иностранных инвестиций в Казахстан пришелся на 2011 год, когда увеличение объема инвестиций составило 39% (26,4 млрд в 2011 году против 22,2 млрд в 2010 г.).

Сегодня для реализации стратегических планов Казахстана по диверсификации экономики необходимо дальнейшее привлечение иностранного капитала, которое включает в себя не только финансовые средства, но также передачу знаний, высокотехнологичного оборудования. Каждый инвестор при принятии решения о выборе страны для размещения своих инвестиций ориентируется на его стабильность, прозрачность и предсказуемость бизнес-среды, доступность инфраструктуры, близость рынков и уровень квалификации кадров. Следовательно, возникает необходимость исследования инвестиционной привлекательности Казахстана для потенциальных инвесторов

Инвестиции, по своему значению, определяют роль экономики. К примеру, если увеличивается уровень реального капитала общества, а именно приобретение оборудования и машин, модернизация, ремонт зданий и сооружений, приводят к росту производственного потенциала экономики. Инвестиции, которые направлены на улучшение производства и новых технологий предоставляют возможность выпуска конкурентной продукции нашей страны, которая будет пользоваться огромным спросом на рынке.

На сегодня фондовый рынок Казахстана не играет определяющей роли в качестве инвестиционного инструмента, но благодаря доходности и возможности снижения риска за счет управления инвестиционными ресурсами и диверсификации инвестиционных портфелей, получает широкое распространение.

Общим недостатком развивающихся рынков, которым является и казахстанский, является низкая монетизация и слабость финансовых потоков. При этом существует прямая зависимость между уровнем монетизации, насыщенностью хозяйственного обращения ценными бумагами, уровнем распределения финансовых ресурсов через субъекты фондового рынка, устойчивостью позитивной конъюнктуры рынка ценных бумаг и объемом сегментов данного рынка.

Предполагается концентрировать внимание на проблеме инвестиционной деятельности населения Казахстана и ТНК на фондовом рынке страны, что предполагает исследование проблем и перспектив развития фондового рынка и инвестирования на нем данными экономическими субъектами; формирование рекомендаций относительно повышения эффективности инвестирования населением и ТНК инструментов фондового рынка с целью активизации реального сектора экономики, решения стратегических задач развития экономики страны.

Активная инвестиционная деятельность в стране разрешает много проблем, потому необходимо:

- создать благоприятные условия для активизации внутренних инвестиций (главным внутренним инвестором являются предпринимательские структуры и население);

- привлечь иностранные инвестиции (главными потенциальными внешними инвесторами являются транснациональные корпорации (далее – ТНК));

- повысить эффективность инвестиционной политики государства для создания действенной и эффективной рыночной и социальной инфраструктуры;

- сформировать конкурентоспособную среду.

Осуществление работы по этим направлениям создает условия для улучшения имиджа государства, расширения возможности международного сотрудничества, содействия решения социальных проблем, обеспечения высокого уровня занятости населения, обновления производства, модернизации и наращивания основных фондов предприятий, внедрения новейших технологий.

8.9 Инновационная политика Республики Казахстан

Инновационная политика является составной частью социально-экономической политики, она выражает отношение государства к инновационной деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

Инновационную политику в первую очередь призвана проводить промышленная и отраслевая наука. Государство организует и координирует взаимосвязь между всеми звеньями науки и сферами производства, услуг как в отраслевом, так и в региональном разрезах. Эта взаимосвязь осуществляется как непосредственно путем финансирования из государственного бюджета, так и через «парки высоких технологий», «технополисы» и другие организационные системы.

Объектами, на которые направлена государственная инновационная политика, являются научная сфера, сфера производства и соединяющая их инфраструктура.

Государственная инновационная политика касается широкого круга проблем:

- технологической перестройки производства;
- формирования инфраструктуры и информационной базы нововведений;
- создания условий для повышения восприимчивости экономики к нововведениям;

- совершенствования образования, прежде всего высшего, для подготовки специалистов современного уровня, способных к активным инновационным действиям;

- привлечения иностранных инвестиций;

- содействия формированию рыночных механизмов для стимулирования инновационных процессов;

- научно-технического прогнозирования и программирования и др.

Инновационная политика, являясь составной частью социально-экономической политики, включает в себя **научную** и **технологическую** политику. Реализация сбалансированного комплекса мер в рамках этих «трех политик», определение главного вопроса государственного регулирования инновационного развития в зависимости от стоящих перед страной социально-экономических задач являются ключевыми условиями его эффективности. Она включает три этапа:

- разработку научно обоснованных концепций (системы взглядов) развития инновационной деятельности. Она осуществляется на основе анализа состояния инновационного потенциала;

- определение основных направлений государственной поддержки инноваций;

- осуществление практических действий по реализации поставленных целей, направленных на повышение инновационной активности.

Сущность инновационного развития экономики заключается в активизации инновационной деятельности по созданию, внедрению и широкому распространению новых продуктов, услуг и технологических процессов как главных факторов качественного роста.

Инновационная деятельность представляет собой совокупность научной, технологической, организационной, финансовой и коммерческой деятельности, направленной на создание и внедрение на рынке нового или усовершенствованного продукта, создание нового или усовершенствованного технологического процесса, использованного в практической деятельности, либо новой или усовершенствованной организационно-экономической формы, обеспечивающей необходимую экономическую и общественную выгоду.

Любая политика направлена на соблюдение баланса интересов участников либо процессов, направленных на достижение единой для всех целей. Целью инновационной политики является внедрение инноваций, обеспечение поступательного общественного развития, а также развития производственного и непроизводственного сектора национальной экономики.

Основными задачами инновационной политики являются:

- построение национальной инновационной системы

- создание благоприятной для инновационной деятельности экономической, правовой и социально-культурной среды

-модернизация материально-технической базы производства и социальной сферы за счет применения новых и высоких технологий

-формирование качественно новых технологических укладов в секторах и отраслях экономики

-достижение высокого уровня экспорта, импортозамещения, экономической и энергетической безопасности

-развитие интеллектуального потенциала и творческой активности работника.

Основные направления инновационной деятельности:

-ускоренная разработка и освоение наукоемкой продукции и передовых технологий

-создание новых институциональных и организационных форм, формирование научного потенциала в крупных организациях и концернах в целях превращения их в саморазвивающиеся конкурентоспособные фирмы

-развитие инновационных центров

-обоснование долгосрочной стратегии развития инновационной сферы за счет использования эффективных форм интеграции науки, образования и производства

-усиление целевой ориентации на решение приоритетных для страны задач

-стимулирование перспективных разработок государственного значения и совершенствования механизма их оборота

-первоочередная поддержка инновационных проектов, выполняемых в рамках государственных народнохозяйственных и научно-технических программ, направленных на расширение экспорта, импортозамещение, ресурсосбережение, модернизацию наиболее эффективных производств.

Роль государства в стимулировании инновационной деятельности:

Координация инновационной деятельности. Перед государством стоит задача определения общих стратегических ориентиров инновационных процессов. Для их достижения государство содействует кооперации и взаимодействию различных институтов в осуществлении инноваций. Государственные структуры формируют единое технологическое пространство, обеспечивающее совместимость инноваций. Актуальными являются координация во временном аспекте, синхронизирующая инновации по технологическим цепочкам и стадиям инновационного цикла, смягчение цикличности инновационных процессов.

Стимулирование инноваций. Центральное место здесь занимают поощрение конкуренции, а также различные финансовые субсидии и льготы участникам инновационных процессов. Большое значение имеет частичное или полное государственное страхование инновационных рисков. Государство способно оказывать «инновационное давление» на хозяйствующие субъекты введением санкций за выпуск устаревшей продукции или устаревших технологий.

Правовая база инновационных процессов. Должна обеспечивать функционирование и защиту прав участников инновационного процесса, права интеллектуальной и промышленной собственности.

Кадровое обеспечение инноваций. Заключается во введении в содержание программ обучения в учебных заведениях информации, способствующей развитию творческого потенциала и восприимчивости к инновациям, формированию навыков к постоянному образованию в течение всей активной жизни.

Повышение общественного статуса инновационной деятельности через пропаганду технических достижений и инноваций, моральное поощрение инноваторов, обеспечение их социальной защиты.

Методы государственного регулирования можно разделить на прямые и косвенные

К прямым относят государственное инвестирование в виде финансирования, кредитования, лизинга, фондовых операций; планирование и программирование, а также государственное предпринимательство.

Особое место в системе прямых экономических мер воздействия государства на инновационные процессы занимают меры, стимулирующие кооперацию промышленных корпораций в области научных исследований, а также кооперацию университетов с промышленностью.

Косвенные регуляторы отличаются от прямых методов тем, что они не ограничивают свободу экономического выбора, а наоборот, дают дополнительные стимулы при принятии рыночного решения. Основная область их применения — вся экономическая среда. Косвенные методы регулирования предполагают использование средств и возможностей финансовой и кредитно-денежной систем страны.

Косвенные методы в основном, направлены, с одной стороны, на стимулирование инновационных процессов, а с другой — на создание благоприятных экономических условий для научно-технического развития.

Среди косвенных методов управления традиционно выделяются налоговое и амортизационное регулирование, кредитная и финансовая политика, ценовое регулирование, политика протекционизма, либерализация налогового и амортизационного законодательства.

Формирование и развитие инновационной инфраструктуры. Механизмы финансирования инновационной деятельности.

Инновационная инфраструктура включает: парки высоких технологий, агентства и центры трансфера технологий по направлениям - при технических ВУЗах, региональные маркетинговые, инновационные и бизнес-центры - при классических университетах.

К субъектам инновационной инфраструктуры относятся:

- технопарки
- центры трансфера технологий
- венчурные организации

-иные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Основное направление деятельности технопарка – оказание поддержки резидентам технопарка, в том числе: содействия в создании производств по выпуску новой или усовершенствованной продукции, освоении новой или усовершенствованной технологии, содействия в осуществлении внешнеэкономической деятельности, оказание услуг по подготовке бизнес-планов инновационных проектов, организации и проведения маркетинговых исследований, содействие в привлечении инвестиций, информационного продвижения новшеств. В целях реализации основного направления деятельности технопарк может оказывать резидентам технопарка услуги, в т.ч. услуги по патентованию объектов интеллектуальной собственности за рубежом; услуги по проведению патентных исследований; услуги по организации и проведению оценка стоимости объектов интеллектуальной собственности в составе нематериальных активов; услуги по управлению инновационными проектами; инженерно-консультационные и проектные услуги (инжиниринговые услуги); работы, связанные с изготовлением и проведением испытаний опытного образца, иные опытно-конструкторские работы; услуги по сертификации и регистрации продукции, необходимые в соответствии с законодательством для производства продукции на основе новшества; иные услуги (работы), связанные с научной, научно-технической и инновационной деятельностью.

Основным направлением деятельности центра трансфера технологий является: проведение исследований конъюнктуры рынка по выявлению возможностей введения в гражданский оборот новшеств, оказание услуг в целях обеспечения правовой защиты новшеств, оказание инженерно-консультационных и проектных услуг, оказание услуг по подготовке бизнес-планов, содействие в привлечении инвестиций и др.

Основными направлениями деятельности венчурной организации являются: финансирование венчурных проектов, передача субъектам инновационной деятельности по договору лизинга оборудования, необходимого для осуществления инновационной деятельности, создание юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность, приобретение имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, передача в последующем этих прав субъектам инновационной деятельности, являющимся исполнителями венчурных проектов, на возмездной или безвозмездной основе, оказание управленческих, консультационных и иных услуг субъектам инновационной деятельности, являющимся исполнителями венчурных проектов.

Финансовые инструменты инновационной политики являются главным средством достижения поставленных целей. Если в среднем затраты на фундаментальные исследования принять за единицу, то затраты на

прикладные разработки превышают их в десять раз. Инвестиции в инновационные проекты весьма рискованны не только в силу неопределенности положительного результата на стадии исследования или разработки, но и на всех стадиях инновационного процесса.

Финансовыми инструментами управления инновационными рисками выступают венчурные и страховые фонды.

Венчурные фонды могут формироваться за счет средств организаций (в том числе государственных), осуществляющих инновационную деятельность, средств банков, страховых организаций и других финансовых структур и специализироваться на инвестициях в акционерный капитал инновационных организаций.

Страховые фонды служат снижению рисков и большей привлекательности инвестиций, направляемых на финансирование инновационной деятельности. Страховые резервы могут формироваться за счет средств, включаемых в себестоимость продукции организаций, осуществляющих инновационную деятельность.

В настоящее время главной целью инновационной политики Казахстана является освоение результатов науки в производстве для модернизации экономики, обеспечения прогрессивных структурных преобразований и повышения конкурентоспособности страны.

Государственная инновационная политика РК формируется и осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание приоритетного значения инновационной деятельности для повышения эффективности уровня технологического развития общественного производства, конкурентоспособности наукоемкой продукции, качества жизни населения и экономической безопасности;

- обеспечение государственного регулирования инновационной деятельности в сочетании с эффективным функционированием конкурентного механизма в инновационной сфере;

- концентрация государственных ресурсов на создании и распространении базисных инноваций, обеспечивающих прогрессивные структурные сдвиги в экономике;

- создание условий для развития рыночных отношений в инновационной сфере и пресечение недобросовестной конкуренции в процессе инновационной деятельности;

- создание благоприятного инвестиционного климата при осуществлении инновационной деятельности;

- активизация международного сотрудничества РК в инновационной сфере;

- укрепление обороноспособности и обеспечение национальной безопасности государства в результате осуществления инновационной деятельности.

В качестве перспективной модели развития определена Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана , которая базируется на

высокотехнологичных и эффективных производствах и предполагает решение двух ключевых задач - индустриализации экономики и стремления максимально направить процесс индустриализации в инновационное русло. С целью совершенствования индустриально-инновационной политики была создана инновационная инфраструктура, в рамках которой функционируют государственные институты развития, например АО «Банк Развития Казахстана», АО «Инвестиционный фонд Казахстана», АО «Национальный инновационный фонд», АО «Фонд развития малого предпринимательства «ДАМУ», АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий» и др., а также созданы свободные экономические зоны. Большую роль в реализации инновационной политики государства играет АО «Национальный инновационный фонд», основной целью деятельности которого является повышение общей инновационной активности в стране, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств. В целом, можно отметить, что Инновационный фонд стимулирует венчурную функцию рыночной экономики, которая наиболее важна для создания и развития высокотехнологичных отраслей, таких, как информационный сектор, электроника, биотехнология и другие. Развитие национальной инновационной инфраструктуры является стратегическим фактором дальнейшего роста экономики нашей страны. Необходимым условием ускоренного и качественного развития экономики выступает наличие современной производственной и социальной инфраструктуры в стране.

Контрольные вопросы

1. Понятие инвестиции и инвестиционные процессы в национальной экономике.
2. Понятие инвестиционный потенциал страны и его значение для экономики в условиях рынка.
3. Перечислить основные компоненты инвестиционного потенциала и дать им краткую характеристику.
4. Перечислить субъекты инвестиционной деятельности.
5. Назвать функции, которые характерны для различных субъектов инвестиционной деятельности.
6. Что называют инвестиционным климатом? С помощью каких показателей измеряется его привлекательность?
7. Проанализировать динамику и структуру инвестиций в промышленность Казахстана за последние 2-3 года.
8. Какие отрасли привлекают большие объёмы прямых инвестиций?
9. В чем отличие между реальными и финансовыми инвестициями?
10. Объясните различие между валовыми и чистыми инвестициями.

Тесты

1. Факторы, определяющие динамику инвестиций:
 - A. Ожидаемая норма чистой прибыли.
 - B. Реальная ставка процента.
 - C. Уровень налогообложения.
 - D. Наличный основной капитал.
 - E. Все ответы верны.

2. Основные факторы нестабильности инвестиций:
 - A. Продолжительные сроки службы оборудования.
 - B. Нерегулярность инноваций.
 - C. Изменчивость экономических ожиданий.
 - D. Циклические колебания ВВП.
 - E. Все ответы верны.

3. Факторы инвестиций включают:
 - A. Запланированные.
 - B. Незапланированные инвестиции.
 - C. Материальные.
 - D. А, В.
 - E. Нет правильных ответов.

4. Государственная политика, стимулирующая инвестиции:
 - A. приводит к выдаче кредитов данной страной другим странам
 - B. приводит к превышению экспорта над импортом в данной стране
 - C. создает положительное сальдо счета движения капитала
 - D. создает дефицит счета движения капитала
 - E. создает профицит счета текущих операций

5. Незапланированные инвестиции:
 - A. сумма накопленных средств всех хозяйствующих субъектов экономики
 - B. фактические затраты за вычетом плановых инвестиций
 - C. затраты на образование нового капитала, не зависящие от изменений национального дохода
 - D. расходы бизнеса на инвестиции в основной капитал в течение года
 - E. затраты на образование нового капитала, функционально зависящие от величины национального дохода

6. Государственные меры стимулирования технологического прогресса:
 - A. налоговые льготы научно-исследовательским организациям
 - B. введение налогообложения научно-исследовательских организаций
 - C. продажа технопарков частному бизнесу
 - D. отмена патентования изобретений
 - E. все ответы верны

7. Источники автономных инвестиций:

- A. автономное потребление
- B. прирост национального дохода
- C. доходы от собственности
- D. прибыль корпораций
- E. запасы полезных ископаемых

8. Инновация – это:

- A. Способ инвестирования денег в социально важные проекты
- B. Вид инвестиций, связанный с достижениями научно-технического прогресса
- C. Способ краткосрочного инвестирования в высоко рискованные проекты
- D. Все ответы верны
- E. Нет верных ответов

9. Среди методов государственного воздействия на инвестиционную деятельность можно выделить:

- A. Основные и дополнительные
- B. Прямые и косвенные
- C. Административные и экономические
- D. Все ответы верны
- E. Нет верных ответов

10. Что представляет собой современная структура инвестиций?

- A. Преобладание иностранных инвестиций над национальными
- B. Преобладание финансовых активов над материальными
- C. Преобладание материальных активов над финансовыми
- D. Смешанная структура
- E. Нет структуры

ТЕМА 9 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

9.1 Понятие Экономическая безопасность страны

В современных условиях при принятии основных социально-экономических решений первостепенное значение приобретает экономическая безопасность страны. Под воздействием глобализации мировой экономики растет взаимозависимость национальных экономик, усиливаются внешние и внутренние угрозы устойчивого развития национальных экономик. Все это ставит перед экономической наукой задачу активного исследования проблемы экономической безопасности Казахстана.

Тем не менее, концепция безопасности как социальный приоритет, как основа доктрины устойчивого развития общества была осознана и признана в этом качестве лишь в последней трети XX века. В странах СНГ, в том числе в Казахстане аналогичные процессы заявили о себе со значительным отставанием.

Если обратиться к Закону РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV **под национальной безопасностью** подразумевается «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающих динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства». А национальные интересы Республики Казахстан - есть совокупность законодательно признанных политических, экономических, социальных и других потребностей РК, от реализации которых зависит способность государства обеспечивать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя.

С учетом изложенного, **сущность экономической безопасности** можно определить, как состояние экономики и соответствующих экономических, политических и социальных институтов, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных и индивидуальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Таким образом, экономическая безопасность – это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов государственной власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.

К приоритетным национальным интересам Республики Казахстан, в числе иных, законодателем отнесено экономическое развитие на благо всего народа Казахстана, которое обеспечивается стабильностью национальной экономики Республики Казахстан, ее защищенностью от внутренних и внешних усилий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость. Угрозы и вызовы экономической безопасности – это проявление реальных, уже существующих или потенциальных противоречий, которые могут развиваться в обществе. На современном этапе исторического развития Казахстана объективно существуют реальные внутренние и внешние угрозы экономической безопасности государства, недопущение или преодоление которых должно стать важнейшим элементом Государственной стратегии экономической безопасности Республики Казахстан.

9.2 Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны

Различаются два типа безопасности: гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума и его реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им. В зависимости от типа угрозы для национальной безопасности выделяются следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения: -экономическая безопасность;

-социальная безопасность (сюда входят демографическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и пр.);

-финансовая безопасность;

-военная безопасность (включает в себя ядерную безопасность);

-ресурсная безопасность (основная составляющая – энергетическая безопасность);

-информационная безопасность;

-продовольственная безопасность; -научно-техническая безопасность (основная составляющая – инновационная безопасность); -

политическая безопасность (основой которой является правовая безопасность, учитывается фактор коррупции);

-экологическая безопасность.

Проблемы продовольственной, экономической, экологической, социальной безопасности становятся во главу угла интересов национальной безопасности государств. Начиная с периода 1960-1970 г.г. находит свое развитие комплекс теорий в рамках постпозитивизма, которые противопоставлялись классическим теориям международных отношений, и характеризовались еще более междисциплинарным подходом и стремлением к охвату отдельных аспектов и понятий в рамках международной безопасности.

Безопасность бывает разных видов. Можно классифицировать виды безопасности по уровням построения системы экономической безопасности: (национальная безопасность, безопасность предприятия, безопасность личности и пр.), а также по составляющим. Так как в большинстве случаев составляющие сходны на разных уровнях построения системы экономической безопасности, то есть можно говорить о финансовой безопасности государства и о финансовой безопасности предприятия или провести параллель между социальной безопасностью государства и кадровой безопасностью предприятия. Деятельность по обеспечению безопасности строится на четырех уровнях: страна, регион (отрасль), предприятие, личность. Здесь необходимо учитывать тот факт, что решения, принимаемые на уровне страны, распространяются и на нижестоящие уровни.

9.3 Национальные интересы и основные угрозы безопасности страны

Национально-государственные интересы можно определить как круг жизненно важных общих интересов всех этнических и социальных групп общества, которые в цивилизационно-культурном смысле исторически самоопределяются в качестве единой нации и в политическом плане исторически самоорганизуются как государство.

По своей функциональной роли национально-государственные интересы – это выражение коллективной воли нации, реализующей себя в долгосрочной стратегии и политике государства внутри страны и в международных отношениях.

Способность осознавать и определять национально-государственные интересы по сферам и направлениям, стремление к их реализации и защите, готовность руководствоваться национально-государственными интересами и подчинять им практическую политику – важнейшие характеристики зрелого национального самосознания, развитой государственности.

Сформированная система национально-государственных интересов становится определяющей для выдвижения системы базовых приоритетов национального развития и выявления спектра его возможных траекторий. Располагая концепцией Национально-государственных интересов Казахстана, необходимо и возможно дать комплексную оценку воздействия процессов преобразования казахстанской экономики на все сферы жизнедеятельности общества (внешнюю, социокультурную, экономическую, политическую). В Казахстане до сих пор отсутствует стратегия экономических реформ, основанная на фундаментальных национально-государственных интересах и опирающаяся на баланс текущих интересов различных социальных групп и слоев.

Угрозы безопасности определены как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. Разделены реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности. В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены, прежде всего, существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно-технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденций к преобладанию в экспортных поставках топливно-сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках – продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости. Ослабление научно-технического и технологического потенциалов страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают Казахстану утратой позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности Казахстана. Негативные процессы в

экономике страны ведут к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства Казахстана и его важнейших составляющих – производственно-технологических и транспортных связей, финансово-банковской, кредитной и налоговой систем. Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ, в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции. Угрозу национальной безопасности Казахстана в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Национальные интересы Казахстана в области экономики являются ключевыми. Комплексное решение проблем, связанных с реализацией национальных интересов Казахстана, возможно только на основе устойчивого функционирования многоотраслевого хозяйства – высокотехнологичного, способного обеспечить ведущие отрасли экономики качественным сырьем; армию – вооружением; население и социальную сферу – предметами потребления и услугами; внешнюю торговлю – конкурентоспособными товарами. В последнее время, было предпринято несколько попыток сформировать целостное концептуальное видение проблемы экономической безопасности. В предложенных проектах, как правило, выделяются те или иные стороны, определяющие систему условий, критериев и показателей, организационных форм и механизмов защиты национальной экономики от различного рода угроз и ущербов. Общим для большинства подходов является почти повсеместная недооценка роли взаимосвязи экономической безопасности с системой национально-государственных интересов. Национально-государственные интересы фиксируют и выражают то общее, что объединяет интересы различных субъектов экономики. Именно через категорию национально-государственных интересов сплетаются воедино проблемы:

- экономического потенциала и экономической мощи государства;
- состояние генофонда нации, предпосылки и условия ее физического здоровья и социально-культурного процветания;
- геополитические и геоэкономические позиции в современном мире.

На современном этапе исторического развития Казахстана объективно существуют реальные внутренние и внешние угрозы экономической безопасности государства, недопущение или преодоление которых должно

стать важнейшим элементом Государственной стратегии экономической безопасности Республики Казахстан.

Выявление возможных угроз экономической безопасности и выработка мер по их предотвращению или минимизации негативных последствий имеют первостепенное значение в системе обеспечения экономической безопасности Казахстана.

Угрозы в сфере экономики имеют комплексный характер и обусловлены влиянием мирового финансового кризиса, отставанием в технологическом развитии, уровне и качестве жизни населения, отсутствием надлежащих мер в области регулирования процессов перераспределения собственности, неэффективным использованием ресурсов, снижением способности адекватно противостоять рискам и вызовам, связанным с изменением конъюнктуры мировых рынков, мировой глобализации и информатизации.

Деятельность органов государственной власти на всех уровнях должна быть направлена на локализацию, предупреждение и противодействие угрозам экономической безопасности. Анализ сложившейся социально-экономической ситуации в стране и возможных тенденций ее развития показывает, что угрозы экономической безопасности можно сгруппировать по ряду направлений:

- угрозы макроэкономической стабильности;
- производственно-технологическая безопасность;
- внешнеэкономическая безопасность;
- продовольственная безопасность;
- энергетическая безопасность;
- финансовая безопасность;
- информационная безопасность;
- низкая платежеспособность населения республики, особенно сельского;
- низкая конкурентоспособность казахстанских товаров, как на внутренних, так и внешних рынках;
- коррупция и криминализация экономики, неравномерность социально-экономического развития областей республики, города и села;
- неразвитость институтов формирования и защиты государственных интересов;
- несоответствие уровня развития денежного хозяйства потребностям реального сектора экономики.

Угрозы могут быть классифицированы по различным основаниям. Например, по видам источников угрозы подразделяют на внешние и внутренние. Внешние угрозы могут быть вызваны экспансионистской направленностью политики зарубежного государства, расширяющей сферы своих национальных интересов и вмешивающейся во внутренние дела другого государства, или разведывательно-подрывная деятельность иностранных спецслужб, противоправные посягательства внутри страны, стимулируемые спецслужбами иностранных государств, ведущими подрывную работу.

К угрозам национальной безопасности Республики Казахстан также относят нанесение ущерба экономической безопасности государства, включая использование стратегических ресурсов вопреки интересам страны, препятствование росту инвестиционной активности, в том числе притоку иностранных инвестиций в республику Казахстан, неконтролируемый вывоз капитала за пределы страны. Внешние угрозы безопасности Казахстана на данный период трансформированы из военной области в область экологических, экономических, информационных, социальных, культурных, духовных проблем.

Внешние угрозы:

1. Высокая зависимость казахстанской экономики, всех ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, от политических и экономических решений интеграционных группировок зарубежных стран, международных финансовых и торговых организаций, ущемляющих интересы РК в области экономики;

2. Развитие негативных процессов в экономической сфере ряда регионов (Алматинский регион, ВКО), наложенных и усиленных расширением НАТО и ЕЭС к казахстанским границам, территориальными претензиями Китая и перманентным ростом численности китайского населения в южном регионе и способствующих распространению политического и экономического влияния на соответствующие казахстанские территории со стороны иностранных государств;

3. Приобретение инофирмами казахстанских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка и, как следствие, завоевание ими внутреннего рынка Казахстана по многим видам товаров широкого потребления и зависимость Казахстана от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров, а также комплектующих изделий для машиностроения;

4. Дискриминационные меры зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Казахстаном, особенно в связи с решением Казахстана вступить в ВТО;

5. Недостаточный экспортный и валютный контроль;

6. Импортная зависимость от техноемкой продукции;

7. Однобокая роль нетто-экспортера природных ресурсов;

8. Международные финансовые, торговые кризисы, трудности выбора адекватной ситуации. Все эти угрозы имеют одно общее последствие – национальная экономика становится все более уязвимой и зависимой от других государств, или от международных организаций и институтов. Совокупное влияние обозначенных факторов ведет к снижению конкурентоспособности казахстанской экономики и служит, соответственно, источником угроз экономической безопасности Казахстана.

Внутренние, в свою очередь, подразделяются на угрозы, вызываемые объективно развивающимися процессами (например, процессами,

порождающими неравномерность экономического развития, отставание темпов роста экономики и развития ее структуры от потребностей общества) и угрозы, вызываемые определенными социальными действиями (такой угрозой могут быть межнациональная и религиозная вражда, эскалация забастовочной деятельности, которая парализует и дестабилизирует экономическую и социально-политическую обстановку).

Внутренние угрозы:

1. Сокращение численности населения и его старение, влекущие за собой в перспективе значительное сокращение трудового потенциала государства и рост демографической нагрузки на сокращающееся по численности трудоспособное население.

2. Деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе физического и духовного здоровья населения; некомфортные жилищные условия, сокращение и ухудшение структуры рациона питания человека, неблагоприятная экологическая среда, большая загруженность женщин в общественном производстве и др.

3. Политическая нестабильность в связи с возможными терактами, несовершенство властных структур и слабость институтов власти, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой; отсутствие адекватного законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики.

4. Криминализация экономики, рост организованной преступности, ее проникновение в ключевые отрасли казахстанской экономики вследствие ослабления системы государственного контроля, высокий уровень правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах экономики, обострение социальных проблем – рост наркомании, проституции, бродяжничества и т. Д.

5. Сохранение и возможное усиление значительной имущественной дифференциации (имущественного расслоения) населения с высокой долей и возможным увеличением численности населения, проживающего ниже уровня бедности (прожиточного минимума), и безработных.

Факторами, определяющими эти угрозы, являются:

-сохранение низкого уровня доходов населения, не обеспечивающего достойный уровень жизни, потребности населения в продовольствии в размерах, достаточных для его жизнедеятельности, и необходимый рост платежеспособного спроса;

-наличие устойчиво высокой численности малоимущего населения, что создает социальную базу для криминальных проявлений: наркомании, преступности, проституции, бродяжничества и т.д.;

-повышение стоимости платных услуг обязательного характера (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства), опережающий рост реальных доходов населения, и возложение этих дополнительных расходов на слои населения со средним достатком, которые обеспечивают рост платежеспособного спроса и сбережений;

-ухудшение качества массовых услуг в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства;

-рост безработицы до уровня, вызывающего социальные конфликты и постоянное пополнение малоимущих слоев населения;

-задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий.

6. Деформированность и малоэффективность структуры казахстанской экономики, выражающиеся в приоритетном сохранении ее топливно-сырьевой направленности, недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, особенно в машиностроении, низком уровне инвестиционной активности, усилении объективно существующей территориальной дифференциации уровней глобального развития регионов.

7. Низкая с возможной тенденцией снижения конкурентоспособность казахстанской экономики, вызванная:

- отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;

- низкой инновационной активностью, техническим и технологическим отставанием производства;

- ухудшением состояния научно-технического потенциала, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утратой престижности интеллектуального труда;

- сокращением финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), в том числе за счет госбюджета;

- высоким уровнем монополизации экономики, усилением ее топливно-сырьевой направленности и недостаточной эффективностью государственного контроля над деятельностью естественных монополий;

- высоким уровнем правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах, имеющих серьезные негативные последствия для казахстанской экономики, и др.

8. Возрастание рисков возникновения аварий и катастроф техногенного характера со значительными негативными экологическими последствиями. Основными факторами, определяющими эти угрозы, являются:

- значительный износ основных производственных фондов, особенно в отраслях с непрерывным технологическим циклом, а также транспортных коммуникаций и продуктопроводов;

- рост объемов накопленных промышленных отходов, радиоактивных и токсичных веществ, а также несовершенство технологий по их утилизации и захоронению.

9. Неустойчивое состояние финансово-денежного обращения и кредитно-банковской системы, обусловленное следующими факторами:

- нарушением межотраслевого баланса народного хозяйства;
- сохраняющейся вероятностью резких колебаний на валютном и фондовом рынках, создающих угрозу дестабилизации всей денежно-кредитной сферы;

- недостаточно благоприятным инвестиционным климатом, вызывающим отток капитала и пр.

10. Сохранение реальной угрозы ограничивающего воздействия налогово-бюджетной сферы на экономический рост в государстве в результате:

- недостаточности бюджетно-финансового потенциала Казахстана для развития производства, модернизации его производственно-технической базы на основе новейших систем и технологий;
- ослабления государственного финансового и валютного контроля на государственном и региональном уровнях;
- утери государством контроля над получением природной ренты.

11. Увеличение разрыва в уровне социально-экономического развития регионов РК, а также города и села.

12. Высокий уровень инфляции.

13. Искаженная структура фондового рынка: основная часть акций приходится на нефтегазовый сектор, фактически казахстанский рынок акций находится в прямой зависимости от конъюнктуры на мировом рынке нефти и газа.

14. Среди множества внутренних угроз наибольшее значение имеет уровень безработицы и уровень жизни населения. По мнению ученых, основное внимание необходимо уделять не столько определению приоритета одного вида угроз над другими, сколько исследовать их взаимосвязь и взаимовлияние. Считается, что длительное сохранение внутренних угроз без проведения эффективной экономической политики делает страну более уязвимой для внешних угроз.

Различным видам угроз противопоставляется понятие «безопасность». Несмотря на многочисленные позиции ученых и практиков на тему безопасности, единого подхода к пониманию сущности и содержания данного феномена на сегодняшний день нет. Несмотря на то, что казахстанским законодателем достаточно четко прописаны понятие безопасности и механизмы ее обеспечения, и, казалось бы, оснований для теоретических дискуссий о феномене безопасности быть не может, современные представления о безопасности демонстрируют крайнюю разбросанность и неоднозначность и варьируются от его отождествления с «родовым понятием» до признания симбиозом «экологической, экономической и всякой другой безопасности, противостоящей системе угроз личности и общества от различного рода опасностей». И это вполне естественно для представлений, поскольку, чем богаче и сложнее определяемый объект, тем больше описываемых его дефиниций. Однако, многообразии описаний феномена не

тождественно раскрытию его сущности. Анализ современных представлений о безопасности показывает, что проблема постижения сущности безопасности и, соответственно, ее понятийного определения остается пока неразрешенной, а понятие безопасности, которое бы раскрывало сущность данного феномена, в настоящее время отсутствует.

9.4 Принципы обеспечения безопасности

Обеспечение безопасности достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества, государства. В качестве основных принципов обеспечения безопасности Закон определил:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества, государства; взаимную ответственность личности, общества, государства по обеспечению безопасности.

- интеграцию с международными системами безопасности. Попытки сформировать новую парадигму первоначально базировались на романтических и примитивных представлениях об отсутствии реальных вызовов и угроз в современном мире. Игнорировались факторы ожесточенной международной экономической конкуренции в мире, сохранения конфликтности и противоречивости современной мировой системы, в которой столкновение сил и интересов не затухает, но меняет свои конфигурации. Попытки выстраивания реальной политики на основе концепции баланса интересов, моделей партнерства и международного сотрудничества, принципов защиты прав человека и обеспечения безопасности личности при идеализации данных положений и отсутствии необходимых ресурсов и механизмов для защиты собственных национально-государственных интересов привели к серьезной сдаче геополитических и геоэкономических позиций страны. В то же время возник целый шлейф принципиально новых и чрезвычайно серьезных угроз как в политической, так и в экономической сферах.

Обеспечение национальной безопасности представляет собой комплекс мер, направленных на поддержание защищенности национальных интересов государства. Оно состоит в достижении и поддержании необходимого уровня защищенности национальных интересов путем:

- определения основных направлений деятельности государства в этой сфере;

- осуществления комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, в том числе по устранению причин и условий, порождающих эти угрозы;

- мобилизации сил и средств обеспечения национальной безопасности в случае возникновения непосредственной угрозы национальным интересам,

посягательства на них, в том числе в случаях экстремальных и чрезвычайных ситуаций внутригосударственного, трансграничного и глобального характера; - безотлагательного принятия решений и действий по защите национальных интересов, пресечения незаконной деятельности, посягающей на национальную безопасность, осуществления иных правоограничительных мер;

- локализации и ликвидации последствий, связанных с посягательством на национальные интересы, осуществления комплекса восстановительных мер . В содержательном плане в понятии национальная безопасность принято выделять политическую, экономическую, военную, экологическую, информационную безопасность и безопасность культурного развития нации .

Принципами обеспечения национальной безопасности являются:

1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

3) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;

4) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности, оперативное изменение их приоритетности в зависимости от развития ситуации;

5) приоритетность предупредительно-профилактических мер при обеспечении национальной безопасности;

6) своевременность и адекватность мер обеспечения национальной безопасности масштабам и характеру нанесенного и (или) потенциального ущерба национальной безопасности;

7) соблюдение баланса интересов человека и гражданина, общества и государства, их взаимная ответственность;

8) контролируемость реализации всей совокупности действий по защите национальной безопасности;

9) интеграция системы обеспечения национальной безопасности с международными системами безопасности;

10) четкое разграничение полномочий государственных органов.

9.5 Истоки и особенности концепции национальной безопасности Казахстана

Наиболее четко Концепция национальной безопасности получила структурное закрепление в Посланиях Президента РК народу Казахстана: в 1996 г. – «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики на 1997 г.», в 1997 г. – «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в 1999 г. – «Стабильность и безопасность страны в новом столетии».

Концепция национальной безопасности, равно как внешнеполитические и геополитические концепции, представляет собой

производную от концепции национальных интересов. Парадигма национальной безопасности строится с учетом, как внешних угроз, так и внутренних проблем, связанных с состоянием самого общества и коренящихся в самом обществе. Первостепенная задача Концепции национальной безопасности - это определение и разработка приоритетных направлений, комплекса мер и средств предотвращения, прежде всего, крайних форм внешней и внутренней угроз - войны с другими государствами и гражданской войны. Свидетельством важного понимания проблемы национальной безопасности служат слова Президента страны Н.А. Назарбаева, обращенные к народу Казахстана: «Приоритетность безопасности очевидна: если страна не сохранит ее, у нас попросту не будет возможности говорить о планах устойчивого развития».

Концепция национальной безопасности - официально принятая система взглядов и мер по обеспечению защиты конституционных прав личности и граждан, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов. В «Концепции» предпринята попытка адекватно осмыслить почти десятилетний период независимости, а также текущую ситуацию, обозначить существующие и вероятные угрозы национальной безопасности, определить приоритеты в ее обеспечении. Это документ скорее прогностического, нежели ретроспективного характера. В складывающихся условиях крайне важным является четкое и ясное определение задач, которые стоят перед системой национальной безопасности страны. В 1999 г. в Казахстане впервые была утверждена «Стратегия национальной безопасности на 1999-2005 гг.». Работа по обеспечению стабильности и безопасности страны строилась на основе «Стратегии». Во-первых, необходимо было обобщить опыт работы по обеспечению стабильности и безопасности страны в предшествующие годы и на этой основе конкретизировать основные положения первого приоритета Стратегии «Казахстан – 2030». В этой связи «Стратегия национальной безопасности» является логическим продолжением Стратегии «Казахстан – 2030», комплексным раскрытием ее приоритета «Национальная безопасность». Во-вторых, необходимость выработки стратегического документа по вопросам безопасности диктовалась осложнением ситуации в регионе. В сегодняшних условиях крайне важным представлялось тщательным образом проанализировать всю гамму реальных и потенциальных угроз безопасности Казахстана. При этом необходимо было вычленил наиболее острые из них, с тем, чтобы эффективно распределить средства и силы для противодействия этим вызовам. В-третьих, в условиях, когда мир сталкивается с новыми, более масштабными вызовами безопасности, перед Казахстаном стала задача по-новому идентифицировать себя в современном мире, выработать новые подходы к обеспечению своей безопасности. Это уже не просто военно-политическая категория. Сегодня существуют угрозы безопасности, связанные с целевым воздействием на экономический потенциал, социальное развитие, на информационное

пространство, экологию и другие сферы отдельной страны и целой группы государств. Процессы глобализации многократно увеличили риск таких угроз.

9.6 Механизм обеспечения национальной безопасности

Уточненная систематизация угроз дает и новое видение механизмов обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан являются:

- своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Республики Казахстан;

- реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан, безопасности ее пограничного пространства.

- подъем экономики страны, проведение независимого и социально-ориентированного экономического курса;

- преодоление научно-технической и технологической зависимости Республики Казахстан от внешних источников;

- обеспечение на территории Казахстана личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

- совершенствование системы государственной власти Республики Казахстан, укрепление правопорядка;

- сохранение социально-политической стабильности общества.

- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Республики Казахстан всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями.

- обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества Казахстана, прежде всего с ведущими государствами мира;

- подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала государства;

- укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательно-подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Республики Казахстан.

Обеспечение национальной безопасности и защита интересов Казахстана в экономической сфере являются приоритетными направлениями политики государства. Важнейшими задачами во внешнеэкономической деятельности являются:

- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;

- расширение рынков сбыта российской продукции; -формирование единого экономического пространства с государствами

- участниками Содружества Независимых государств;
- усиление защиты интересов отечественных товаропроизводителей;
- проведение сбалансированной кредитно-финансовой политики, нацеленной на поэтапное сокращение зависимости Казахстана от внешних кредитных заимствований и укрепление ее позиций в международных финансово-экономических организациях;

- усиление роли государства в регулировании деятельности иностранных банковских, страховых и инвестиционных компаний, ввести определенные и обоснованные ограничения на передачу в эксплуатацию зарубежным компаниям месторождений стратегических природных ресурсов, телекоммуникаций, транспортных и товаропроводящих сетей.

- создание условий для прекращения расчетов в иностранной валюте на внутреннем рынке и предотвращения бесконтрольного вывоза капитала. Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан во внутриэкономической деятельности государства являются:

- правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля за соблюдением законодательства Республики Казахстан;

- усиление государственного регулирования в экономике;

- принятие необходимых мер по преодолению последствий экономического кризиса, сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциалов, переходу к экономическому росту при снижении вероятности техногенных катастроф, повышению конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, подъему благосостояния народа;

- переход к высокоэффективной и социально ориентированной рыночной экономике, основанной на оптимальных механизмах организации производства и распределения товаров и услуг в целях максимально возможного роста благосостояния общества и каждого гражданина. В настоящее время можно говорить об определенной целостности политики национальной безопасности.

9.7 Экономическая безопасность как система: определение, критерии

Национальная экономика Казахстана стоит в настоящее время перед лицом целого ряда внешних и внутренних угроз, затрагивающих ее позиции и интересы в современной мировой экономической системе. Национальная экономика оказывается незащищенной и в плане внутреннего иммунитета к факторам нестабильности и стагнации.

Бесхозяйственность и неуправляемость приобретают совершенно новые измерения. В этих условиях в рамках национальной безопасности, охватывающей весь круг вопросов обеспечения защищенности интересов нации, общества, государства, закономерно выделяется проблема экономической безопасности, входящая в круг приоритетных направлений. Экономическая безопасность включает комплекс экономических,

политических, правовых, геополитических и геостратегических условий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, возможностей сбалансированного и динамичного роста, социального развития, экологии.

Говоря об экономической безопасности страны, необходимо иметь ввиду широкий спектр вопросов, начиная с криминальных аспектов проблемы и кончая сложнейшими вопросами, связанными с современной геополитикой и новым мировым экономическим порядком.

Понятие экономической безопасности применимо к различным субъектам: отдельным гражданам, частному предпринимательству, государственным предприятиям, национальной экономике и государству в целом.

Во внутриэкономической сфере экономическая безопасность связывается с природными, технико-технологическими, производственными, финансовыми, социальными, инфраструктурными и другими факторами макро- и микроэкономического развития, внутренним иммунитетом и внешней защищенностью от разного рода деструктивных воздействий.

Во внешнеэкономической сфере экономическая безопасность характеризует конкурентоспособность страны на мировых рынках, устойчивость ее валюты и финансовых рынков перед лицом международных стратегических спекулянтов, транснациональных капиталов, нестабильности и кризисов мировых финансов. В условиях открытой экономики, современных тенденций глобализации процесс интеграции в глобальную экономику может создать реальные угрозы экономической независимости страны. Виды экономической безопасности специфицируются в зависимости от сфер и отраслей экономической деятельности, соответствующих рынков.

1. Производственно-технологическая, промышленная безопасность. Сюда входит множество проблем, связанных с хаотическим и хищническим перераспределением национального богатства страны, потерей контроля над национальными ресурсами; неэффективной приватизацией. Разбазариванием бывшей государственной собственности. Криминальными и коррупционными аспектами приватизации; деиндустриализацией экономики; инвестиционной катастрофой падением экспортного потенциала и потерей рынков внутри страны под напором дешевого импорта. Как никогда выросло число и масштабы техногенных катастроф.

2. Энергетическая безопасность. Данный вид экономической безопасности сформировался в результате все возрастающей энергетической проблемы в стране. Это связано как с ограниченностью и дороговизной источников энергии, так и с конкурентной борьбой за контроль над этими ресурсами, между предприятиями-производителями энергоносителей, энергопроводящими сетями.

3. Финансовая безопасность, частными проявлениями которой являются инфляционная, валютная и другие подвиды безопасности, связанные с бюджетом, банками, рынками ценных бумаг.

4. Внешнеэкономическая безопасность связана с взаимодействием национальной и мировой экономик, внутренних и внешних рынков. Она проявляется в конкурентоспособности отечественных экспортеров, внутренних производителей, экономики в целом.

5. Информационная безопасность играет важную роль в защите информации и информационных технологий в организации современных рынков, бизнеса.

Состояние экономической безопасности оценивается объективной системой параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы.

За пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внутренних и внешних рынках становится объектом экспансии иностранных монополий, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства страны.

Состояние экономики, отвечающее требованиям экономической безопасности Республики Казахстан, должно характеризоваться определенными качественными критериями и параметрами (пороговыми значениями), обеспечивающими приемлемые для большинства населения условия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, военно-политическую стабильность общества, целостность государства, возможность противостоять влиянию внешних и внутренних угроз.

Для определения критериев и параметров, отвечающих требованиям экономической безопасности Республики Казахстан, Государственная стратегия требует учитывать:

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства. Это означает, что в стране должны быть достаточно развиты отрасли и производства, имеющие жизненно важное значение для функционирования государства. Казахстан не должен допускать критической зависимости от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране. Необходимо сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами, недопущение их вывоза в размерах, могущих причинить ущерб национальным интересам Казахстана.

2. Приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения. Нельзя допустить выхода показателей уровня бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы за границы, максимально допустимые с позиции социально-политической стабильности общества.

3. Устойчивость финансовой системы, определяемую уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, банковской системы и национальной валюты, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, степенью защищенности интересов вкладчиков, развитием российского финансового рынка и рынка ценных бумаг.

4. Рациональная структура внешней торговли должна обеспечить доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок. Сбалансированная внешнеэкономическая политика предполагает как удовлетворение потребностей внутреннего рынка, так и защиту отечественных производителей с использованием принятых в международной практике защитных мер.

5. Поддержание научного потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость Казахстана на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса.

6. Сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации.

7. Создание экономических и правовых условий для нормального функционирования экономики в целом.

8. Определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики, как в обычных, так и в экстремальных условиях.

9.8 Показатели экономической безопасности Республики Казахстан

В практической работе для количественной оценки состояния дел в рассматриваемой сфере применяется подход, основанный на разработке совокупности частных показателей экономической безопасности страны. Среди показателей экономической безопасности можно выделить показатели экономического роста, качества жизни, характеризующие зависимость от внешнеэкономических факторов и др. Учитывая вышеизложенное можно констатировать о том, что экономическая безопасность традиционно рассматривается как качественная важнейшая характеристика экономической системы, которая определяет её способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов. Экономическая безопасность имеет достаточно сложную внутреннюю структуру.

Анализ реальных процессов и осмысление богатейшего отечественного и зарубежного опыта решения этой проблемы позволяет выделить три ее важнейших элемента:

1. Экономическая независимость не носит абсолютного характера потому, что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля над национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и

качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

2.Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех её формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.).

3.Способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Показатели экономической безопасности Казахстана. На основе изучения системы параметров и критериев формируется примерный перечень показателей пороговых значений экономической безопасности, по которым возможно отслеживать ее состояние и динамику, оказывать управляющее воздействие.

Состояние экономической безопасности оценивается объективной системой параметров, критериев и индикаторов, определяющих значения функционирования экономической системы. За пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках, становится объектом экспансии транснациональных корпораций. Для определения уровня экономической безопасности используются различные методы. Укрупненно их можно представить в виде четырех групп:

1. Наблюдение основных макроэкономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями.

2. Метод экспертной оценки для ранжирования территорий по уровню угроз.

3.Оценка темпов экономического роста страны по основным макроэкономическим показателям и динамика их изменений.

4.Методы прикладной математики и, в частности, многомерного статистического анализа.

Критериальная оценка экономической безопасности включает в себя оценки:

- ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- уровня эффективности использования ресурсов;
- конкурентоспособности экономики и экономических субъектов;
- целостности территорий и экономического пространства;
- государственного суверенитета и независимости;

-возможности противостояния внешним и внутренним угрозам межнациональной и социально-политической стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

9.9 Институциональные основы экономической безопасности

Реализация роли и функций системы экономической безопасности невозможна без четкой организационной структуры с обоснованным распределением функций и полномочий различных органов по вертикали и горизонтали государственной власти. В структурах исполнительной власти система институтов обеспечения экономической безопасности имеет разветвленный характер, входя частично в сферу компетенции Президента Республики Казахстан, частично в сферу компетенции Правительства Республики Казахстан.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан от 5 июля 2018 года «О Совете Безопасности Республики Казахстан» Совет Безопасности Республики Казахстан является конституционным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан и координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан, в целях сохранения внутривластной стабильности, защиты конституционного строя, государственной независимости, территориальной целостности и национальных интересов Казахстана на международной арене. **Председателем Совета Безопасности** является Первый Президент Республики Казахстан – Назарбаев Н.А.

Состав Совета Безопасности формируется Президентом Республики Казахстан по согласованию с Председателем Совета Безопасности.

Совет Безопасности может выполнять три важные функции:

-стратегическое планирование; определение приоритетов национального развития.

-подготовку принципиальных решений Президента по ключевым вопросам текущей политики;

-координацию действий министерств и ведомств по выполнению решений Президента. В действующем Положении о Совете Безопасности, так определены его главные задачи и функции:

Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) внесение предложений и рекомендаций Президенту по реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, укрепления обороноспособности страны, обеспечения законности и правопорядка, координации деятельности государственных органов и организаций в этих сферах;

2) выработка проектов решений для Президента по:

-введению, продлению, отмене военного положения;

-введению, продлению, отмене чрезвычайного положения;

-использованию Вооруженных Сил Республики Казахстан для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

3) иные задачи в соответствии с законодательством Республики Казахстан и решениями Председателя Совета Безопасности.

Совет Безопасности в соответствии с основными задачами и направлениями его деятельности образует межведомственные комиссии, которые являются основными рабочими органами Совета Безопасности. Постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности осуществляют подготовку предложений и рекомендаций Совету Безопасности по основным направлениям государственной политики. В случае необходимости, выработки предложений по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий и другим вопросам, Советом Безопасности могут создаваться временные межведомственные комиссии. В число постоянных межведомственных комиссий входит и комиссия по экологической безопасности. Деятельность Совета Безопасности обеспечивается аппаратом Совета Безопасности. Часть органов, отвечающих за экономическую безопасность, подчиняется непосредственно Президенту.

Специальными проблемами обеспечения финансовой безопасности занимается такая специализированная силовая структура, как Налоговая служба Министерства финансов Республики Казахстан. В структурах Министерства юстиции имеются подразделения, ответственные за обеспечение экономической безопасности в области интеллектуальной собственности. Головной структурой, которая отвечает за политику в области экономической безопасности, является Министерство экономического развития и торговли. Вопросы валютной безопасности, связанные с золотовалютными резервами, регулированием валютного рынка и, соответственно, валютного курса, находятся в компетенции Национального банка Республики Казахстан. Вопросы продовольственной безопасности в значительной мере обеспечиваются Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан. Таким образом, система институтов обеспечения экономической безопасности имеет глубоко разветвленный характер и охватывает все основные ее направления и разновидности.

Контрольные вопросы

1. Что относится к институциональным условиям обеспечения экономической безопасности?
2. Какова необходимость и сущность системы обеспечения экономической безопасности?
3. Определите принципы и функции системы обеспечения экономической безопасности.
4. Охарактеризуйте структурные элементы системы обеспечения экономической безопасности.

5. Назовите уровни иерархии систем обеспечения экономической безопасности.
6. Что включает в себя организационный механизм обеспечения экономической безопасности?
7. Какова роль Совета Безопасности РК в обеспечении экономической безопасности?

Тесты

1. Экономическая безопасность это:
 - А. такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально-направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов
 - В. состояние общественных отношений, при котором личность, социальная группа, общность, народ, страна (государство) может самостоятельно, суверенно, без вмешательства и давления извне свободно выбирать и осуществлять свою стратегию международного поведения, духовного, социально-экономического и политического развития
 - С. система мероприятий, направленных на защиту свободы человека, как главного условия реализации его интересов
 - Д. совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей
 - Е. Все ответы верны

2. Выберите наиболее широкое понятие:
 - А. экономическая безопасность
 - В. национальная безопасность
 - С. национальная экономическая безопасность
 - Д. информационная безопасность
 - Е. все ответы верны

3. Экономическая безопасность Казахстана характеризуется:
 - А. отсутствием коррупции
 - В. возможностью народного хозяйства РК и ее регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как интересов отдельного человека, так и субъектов РК в целом
 - С. высоким уровнем жизни населения
 - Д. стабильностью фондового рынка
 - Е. нет верных ответов

4. Объектом экономической безопасности является:
 - А. явления и процессы, защита которых составляет цель и содержание политики безопасности;

- В. совокупность правовых норм по обеспечению безопасности;
- С. совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость
- Д. законодательные и исполнительные органы обеспечения безопасности;
- Е. все ответы верны

5. Какое понятие не является элементом экономической безопасности:

- А. энергетическая безопасность
- В. информационная безопасность
- С. интеллектуальная безопасность
- Д. экологическая безопасность
- Е. все ответы верны

6. Критерии экономической безопасности - это

- А. соотношение полезного результата и затрат факторов производственного процесса
- В. оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности
- С. уровень благосостояния и дохода населения
- Д. это ее способность быстро и адекватно реагировать на требования, достигать поставленных задач, регулировать социальные и политические отношения
- Е. нет верных ответов

7. Основными приоритетами национальной безопасности РК являются

- А. национальная оборона и государственная и общественная безопасность
- В. экономический рост и повышение качества жизни российских граждан
- С. наука, технологии и образование
- Д. стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство
- Е. все ответы верны

8. К методам обеспечения экономической безопасности РК относятся:

- А. Исключительно экономическими методами
- В. Экономическими методами и средствами неэкономического характера
- С. Политическими методами
- Д. Стратегическое планирование и прогнозирование
- Е. Стратегическое планирование

9. К внутренним угрозам экономической безопасности РК можно отнести:

- А. Усиление имущественного расслоения общества.
- В. Криминализацию экономики и общества.
- С. Разрушение научно-технического потенциала страны.
- Д. Все варианты.
- Е. Коррупция

10. Источники опасности — это:

- А. показатели, которые при определенных условиях обнаруживают вредоносные свойства;
- В. экономически опасное воздействие;
- С. повышение уровня жизни людей;
- Д. условия и факторы, при определенных условиях сами по себе или в различной совокупности обнаруживающие вредоносные свойства
- Е. экономическая нестабильность

ОТВЕТЫ К ТЕСТОВЫМ ЗАДАНИЯМ

Тема 1. Национальная экономика: сущность, особенности и тенденции развития

1- С , 2- В , 3- С , 4- В , 5- С , 6- , С 7- А , 8- С , 9- С , 10-А

Тема 2. Механизм рыночной сбалансированности национальной хозяйственной системы

1-А, 2-С, 3-Д, 4-Е, 5-Д, 6-Д, 7-Е, 8-А, 9-Д, 10-В

Тема 3. Особенности прогнозирования и стратегического планирования национальной экономики.

1-А, 2-В, 3-Д, 4-С, 5-С , 6-В , 7-А , 8-С , 9-В, 10-Д

Тема 4. Система потенциалов национальной экономики.

1-В, 2-С, 3-С, 4-В, 5-А, 6-В, 7-А, 8-Д, 9-Е, 10-А

Тема 5. Государственное регулирование национальной экономики в современных условиях.

1-А, 2-Е, 3-В, 4-В, 5-В, 6-Д, 7-Д, 8-А, 9-С, 10-Д

Тема 6. Внешнеэкономические связи в национальной экономике.

1-Д, 2-С, 3-С, 4-А, 5-В, 6-Д, 7-С, 8-С, 9-А, 10-Д.

Тема 7. Монетарная политика и валютная система в национальной экономике Казахстана.

1-А, 2-В, 3-Д, 4-Д, 5-С, 6-Е, 7-В, 8-Е, 9-Е, 10-С.

Тема 8. Инвестиционно-инновационный комплекс национальной экономики, современное состояние и перспективы развития.

1-А , 2-Д, 3-Д, 4-С, 5-Д, 6-А, 7-Е, 8-В, 9-С, 10-В.

Тема 9. Национальная экономика и экономическая безопасность.

1-А, 2-В, 3-В, 4-С, 5-Д, 6-В, 7-А, 8-В, 9-Д, 10-Д.

ГЛОССАРИЙ

Абсолютное преимущество — преимущество, которым обладает страна, способная, используя данный объем ресурсов, производить больше других стран.

Автономное потребление — часть личных потребительских расходов, которая не меняется при изменении национального (располагаемого) дохода. Его величина определяется необходимостью поддержания минимального уровня жизни и поэтому осуществляется даже при нулевом доходе.

Автономные инвестиции — часть инвестиций в физический капитал, которая не зависит от уровня и изменений национального дохода.

Акция — ценная бумага, выпущенная акционерной компанией для увеличения долгосрочного капитала.

Базовый год — год, принимаемый при построении индекса цен за основу для сравнения с ценами, действовавшими в другие годы.

Банкнота — бумажные наличные деньги, выпускаемые центральным банком страны и образующие часть предложения денег в экономике.

Банковская наличность — наличные деньги (банкноты и монеты), которые держат коммерческие банки в кассе, чтобы удовлетворить ежедневную потребность в деньгах клиентов.

Банковские резервы — средства коммерческих банков, хранящиеся на специальном счете в центральном банке, плюс банковская наличность.

Банковская система — сеть коммерческих банков, которые принимают у населения, фирм и других учреждений вклады (депозиты) и сбережения, обеспечивают перевод денег, предоставляют займы и кредиты, инвестируют в ценные бумаги акционерных обществ и государства.

Бедность, нищета — состояние, при котором основные потребности индивида или семьи превышают имеющиеся средства для их удовлетворения.

Безработица — недоиспользование труда, в результате чего фактический объем национального продукта ниже потенциального объема продукта при полной занятости. Причинами безработицы являются: а) недостаточный уровень совокупного спроса, вызывающий циклическую безработицу; б) изменение структуры спроса, порождающее структурную безработицу; в) внедрение новых технологий, обуславливающее технологическую безработицу. Существует также добровольная безработица, означающая отсутствие у людей стимулов или желания работать.

Богатство — все, что имеет рыночную ценность и может быть обменено на деньги или блага. Оно включает в себя физические блага и активы, финансовые активы, навыки, умения, т. е. Все, что может приносить доход.

Бюджет — план доходов и расходов государства, фирмы, домашнего хозяйства на определенный срок.

Бюджет государственный — планируемые государственные доходы и расходы на новый финансовый год.

Бюджетный дефицит — превышение расходов государства над его доходами в финансовом году. Используется как инструмент фискальной

политики государства для регулирования уровня совокупного спроса и занятости.

Бюджетный излишек, профицит — превышение текущих доходов государства над его текущими расходами. Используется как инструмент фискальной политики государства для понижения уровня совокупного спроса в экономике.

Валовой внутренний продукт (ВВП) — совокупная стоимость всего объема произведенных на территории страны конечных товаров и услуг в течение года. **Может быть рассчитан тремя способами:** а) как сумма добавленной стоимости по каждой отрасли национальной экономики (ВВП по производству); б) как сумма всех доходов, полученных от производства продукции в данном году (ВВП по доходам); в) как сумма всех расходов внутри страны на покупку всего объема производства товаров и услуг за год (ВВП по расходам). **Валовой национальный продукт (ВНП)** — совокупность валового внутреннего продукта и чистого дохода собственности за рубежом (процент, рента, дивиденды и прибыль).

Валовые частные внутренние инвестиции — один из компонентов ВНП, характеризующий расходы бизнеса на инвестиции в основной капитал в течение года.

Валютный курс, обменный курс — цена одной валюты, выраженная в единицах другой валюты. Различают фиксированный валютный курс и плавающий валютный курс.

Валютный рынок — рынок, на котором осуществляются операции по купле-продаже иностранной валюты.

Вальраса закон — концепция общего экономического равновесия, выдвинутая в конце XIX в. швейцарским экономистом Л. Вальрасом, согласно которой при данных n рынках, если $n - 1$ рынков находятся в равновесии, то и последний рынок должен находиться в равновесии, поскольку не может существовать излишка спроса или предложения на товары (включая деньги).

Веблена эффект — явление, описанное американским экономистом Т. Вебленом в книге «Теория праздного класса» (1899), возникающее тогда, когда в результате падения цены товара некоторые потребители решают, что это произошло из-за ухудшения его качества, и сокращают потребление этого товара.

Вексель — краткосрочный финансовый инструмент, выпускаемый фирмой (переводной вексель) или государством (казначейский вексель) как средство получения денег взаймы.

Вливания, инъекции — любые расходы на отечественные товары и услуги, не осуществляемые сектором домашних хозяйств (инвестиции, правительственные закупки товаров и услуг, экспорт).

Внешний государственный долг — государственный долг иностранным гражданам, фирмам и учреждениям (например, банкам).

Внутренний государственный долг — задолженность государства гражданам, фирмам, банкам и иным национальным держателям

правительственных ценных бумаг.

Выкуп государственного долга — сокращение размера государственного долга путем выплаты денег владельцам правительственных ценных бумаг с наступлением срока погашения.

Государственные расходы — текущие расходы и инвестиции центрального правительства и местных органов, осуществляемые для предоставления общественных благ (здравоохранение, образование, охрана общественного порядка и т. д.) и рыночных товаров и услуг. В модели кругооборота национального дохода в государственные расходы не включаются трансфертные платежи, поскольку они не являются вознаграждением за произведенные товары, а представляют собой простое перераспределение поступлений от одних домашних хозяйств к другим.

Государственные финансы — раздел экономической науки, занимающийся исследованием доходной и расходной частей государственного бюджета и его влияния на экономику страны в целом. В классической экономической теории государственные финансы рассматривались лишь с точки зрения доходов — налогообложения. Начиная с 1930-х гг. (в эпоху господства кейнсианства) акцент был сделан на расходной стороне бюджета и на том воздействии, которое оказывает на экономику фискальная политика.

Государственный долг — задолженность центрального правительства отечественным и иностранным кредиторам.

Деловой цикл, экономический цикл — колебания уровня экономической активности, приводящие к чередованию периодов спадов с периодами подъемов (бумов) в экономике. Включает четыре фазы: а) кризис; б) депрессия; в) оживление; г) подъем.

Денежная база, деньги высокой эффективности — часть предложения денег, находящаяся под непосредственным контролем центрального банка. Включает наличные деньги (банкноты и монеты) и обязательные резервы коммерческих банков, находящихся на счетах в центральном банке.

Денежная заработная плата, номинальная заработная плата — количество денег, получаемое работником за единицу рабочего времени (час, день и т. д.)

Денежная масса — количество денег в обращении. Объем денежной массы определяется несколькими составляющими, получившими название денежных агрегатов (M1, M2, M3 и т. д.) или показателей денежной массы. Количество денег в обращении — важный показатель уровня затрат в экономике, а регулирование этого количества — основная задача денежно-кредитной политики центрального банка страны.

Денежная политика — проводимые государством изменения в совокупном денежном предложении.

Денежные агрегаты — показатели денежной массы в обращении, охватывающие определенную совокупность составляющих ее элементов (M0, M1, M2, M3, ... Mn).

Денежный рынок — рынок краткосрочных сделок по кредитованию и

заимствованию денег, сводящий вместе коммерческие банки, компании и правительство.

Деньги — актив, который повсеместно принимается людьми как средство обмена.

Деньги высокой эффективности — см. Денежная база.

Деньги 0 (M0) — сумма наличных денег в обращении.

Деньги 1 (M1) — деньги в узком смысле: M0 плюс вклады населения и фирм до востребования.

Деньги 2 (M2) — M1 плюс срочные вклады населения и фирм.

Деньги 3 (M3) — деньги в широком смысле: M2 плюс ликвидные ценные бумаги (облигации, сертификаты, казначейские обязательства).

Депозиты — денежные средства или ценные бумаги, находящиеся на хранении в финансово-кредитных учреждениях. Различают вклады в банках, ценные бумаги на хранении в финансово-кредитных институтах, взносы под оплату налогов, сборов, пошлин и т. п.

Дискреционная фискальная политика — преднамеренное изменение правительством налоговых ставок и объема государственных расходов для обеспечения производства не инфляционного ВВП при полной занятости и стимулирования экономического роста.

Добровольные экспортные ограничения — взятые фирмами обязательства ограничить объем своего экспорта в определенные страны для предотвращения введения этими странами торговых барьеров.

Долгосрочный период в макроэкономике — отрезок времени, на протяжении которого уровень цен может изменяться, а объем национального производства достигает потенциальных значений.

Домашнее хозяйство — экономическая единица, состоящая из одного или более лиц, выполняющая следующие функции: а) предложение ресурсов; б) потребление части полученного дохода; в) сбережение оставшейся части дохода.

Доход — деньги, полученные гражданами и фирмами в форме заработной платы, ренты, процента и прибыли, а также пособий по безработице, пенсий по старости и т. п.

Доход государства от печатания денег, *сеньераж* — чистые поступления в государственный бюджет, получаемые в связи с выпуском в обращение дополнительных денежных средств. В периоды гиперинфляции вследствие интенсивной денежной эмиссии достигает до 20% ВВП страны.

Доход на душу населения — ВВП страны, деленный на численность ее населения.

Доход собственников — чистый доход владельцев не акционерных предприятий (индивидуальных фирм, партнерств, кооперативов).

Доходность ценной бумаги — процентная норма дохода от инвестиций в данную ценную бумагу.

Заграничные инвестиции — инвестиции, осуществляемые резидентами данной страны для покупки иностранных ценных бумаг или физических

активов.

Займы — получение на возвратной основе и на определенный срок денежных средств физическими, юридическими лицами и государством. Различают займы беспроцентные, льготные и займы на коммерческих условиях, а также внутренние и внешние займы. Займы широко используются в макроэкономической политике государства.

Закрытая экономика — экономика страны, которая не имеет экономических связей с окружающим миром. В макроэкономической модели закрытой экономики совокупный спрос представлен только личным потреблением C , инвестициями I и государственными расходами G . Такой компонент как чистый экспорт NX в закрытой экономике отсутствует.

Занятое население — население в трудоспособном возрасте, занятое в гражданском секторе общественного производства и учитываемое в соответствии с нормами, определенными в законодательстве страны.

Заработная плата — оплата труда (услуг труда) наемного персонала в единицу времени (час, день и т.д.). На макроуровне заработная плата, будучи источником дохода, является частью ВВП (национального дохода).

Заработок — доход, полученный факторами производства в форме заработной платы, жалованья, прибыли, ренты, дивидендов и процентов.

Золото — денежный актив, образующий часть международных валютных резервов страны и используемый для финансирования дефицита платежного баланса.

Износ основного капитала — постепенное снижение стоимости производственного капитала (машин, зданий, оборудования и т. д.) в процессе его эксплуатации.

Изъятия, утечки — часть национального дохода, которая не расходуется домашними хозяйствами на потребление отечественных товаров и услуг. Изъятия из потоков доходов и расходов состоят из сбережений, налогов и расходов на импорт.

Импорт — ввоз из-за границы товаров, услуг и факторов производства для внутреннего потребления и использования в стране-импортере. В совокупности с экспортом импорт формирует торговый баланс страны. Разница между экспортом и импортом составляет чистый экспорт. Поскольку импорт представляет утечку наличности из кругооборота национального дохода, его размер оказывает соответствующее воздействие на величину реального ВВП. Поэтому очень важно поддерживать баланс между импортом и экспортом. Импорт выгоден стране, если он покрывается экспортом, т. е. потери дохода от импорта компенсируются доходом, полученным от экспорта для поддержания равновесия платежного баланса.

Инвестиции, капиталовложения — долгосрочные вложения капитала частным сектором в форме приобретения ценных бумаг (акций и облигаций) или физических активов (машины, оборудование, здания и т. д.). Затраты на приобретение ценных бумаг получили название финансовых (портфельных) инвестиций. Вложение капитала в приобретение физических активов

называется реальными инвестициями.

Инвестиции в запасы — затраты на сырье, незавершенное производство и запасы конечных продуктов.

Инвестиции в основной капитал — вложение средств в здания, машины, оборудование и другие капитальные блага длительного пользования.

Инвестиции в человеческий капитал — любые меры, направленные на улучшение образования, здравоохранения, повышение квалификации и развитие способностей работников.

Индекс курса акций — показатель изменения средних цен на акции некоторых компаний на фондовой бирже, используемый в качестве показателя общего изменения курса акций. В США таким индексом служит индекс Доу-Джонса, в Великобритании — индекс всех акций в газете «Файнэншл Тайме» (отражающий ежедневные изменения средних цен акций всех компаний, внесенных в списки на лондонской фондовой бирже), в Японии — индекс Никкей.

Индукцированное потребление - часть расходов домашних хозяйств на потребление, которая зависит от изменения уровня располагаемого дохода. Другая часть называется **автономным потреблением**.

Индукцированные инвестиции — часть инвестиционных расходов фирм, которая обусловлена изменениями уровня национального дохода.

Иностранная валюта — валюта зарубежной страны, приобретаемая данной страной в обмен на свою национальную валюту. Иностранная валюта используется для финансирования международной торговли и заграничных инвестиций, осуществляемых между этими странами.

Иностранный сектор, заграничный сектор - все экономические субъекты, которые имеют постоянное местонахождение за границей, но вместе с тем связаны с экономикой данной страны по линии экспорта и импорта товаров и услуг, движения капиталов и торговли национальными валютами. Иностранный сектор вместе с сектором домашних хозяйств, предпринимательским сектором и государственным сектором составляет национальную экономику.

Инфляционная спираль, спираль «заработная плата — цены» — самоподдерживающийся рост темпов инфляции, вызываемый взаимодействием растущих цен и издержек производства. Если в результате роста цен профсоюзы требуют повышения заработной платы для поддержания уровня жизни, то в ответ на это фирмы повышают цены на продукцию с целью удержать прибыль. Новый рост цен снова влечет за собой повышение заработной платы и т. д. Будучи запущенным, механизм инфляционной спирали начинает сам себя раскручивать.

Казначейский вексель — краткосрочная ценная бумага, выпускаемая центральным банком страны в качестве средства государственного заимствования. Казначейские векселя составляют значительную часть нормы резервных активов коммерческих банков, поэтому денежно-кредитные власти используют их для регулирования ликвидности банковской системы, чтобы

контролировать предложение денег.

Капиталоемкость — соотношение, показывающее, какое дополнительное количество капитала необходимо для производства одной дополнительной единицы выпуска продукции или, наоборот, какое дополнительное количество выпуска продукции производится одной дополнительной единицей капитала. Капиталоемкость показывает, насколько эффективны новые инвестиции для экономического роста.

Кейнс Дж. М. — великий английский ученый-экономист, изучавший проблемы экономического спада и массовой безработицы и разработавший меры государственной политики по ее сокращению в своем основном труде «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.).

Кейнсианская экономическая теория — макроэкономические концепции, основа которых — утверждение о том, что рыночная экономика сама по себе не может обеспечить полного использования всех своих ресурсов и для достижения этой цели государство может прибегать к средствам фискальной политики и денежно-кредитной политики. Сторонники кейнсианства считают, что: а) решающую роль в определении уровня реального производства играет совокупный спрос; б) рыночная экономика может долгое время функционировать в условиях высокой безработицы, не проявляя при этом естественной тенденции к ее сокращению; в) правительство может повлиять на уровень совокупного спроса для снижения безработицы прежде всего при помощи средств фискальной политики.

Количественная теория денег — теория, устанавливающая прямую связь между предложением денег и общим уровнем цен в экономике. Впервые была сформулирована английским философом и экономистом Д. Юмом в XVIII в., развита американским экономистом И. Фишером в 1911 г., а позже усовершенствована экономистами Кембриджского университета. Уравнение обмена количественной теории денег имеет вид: $MV = PY$, где M — количество денег в обращении, V — скорость обращения денег, P — уровень цен, Y — реальный объем ВВП.

Коммерческий банк — банк, который принимает денежные вклады от населения и фирм и оказывает им услуги по переводу платежей, хранению сбережений и предоставлению ссуд.

Косвенный налог — налог, которым государство облагает товары и услуги для пополнения бюджета, использующийся как инструмент фискальной политики. Формами косвенного налога являются акцизы, налоги на добавленную стоимость, таможенные пошлины, лицензии.

Краткосрочный период — время, на протяжении которого производство может изменяться, а уровень цен остается неизменным.

Кредит — финансовая услуга, позволяющая отдельным гражданам или фирмам покупать необходимые товары, сырье, оборудование и т.д. на условиях отсрочки платежа: товары оплачиваются в течение определенного периода времени. Кредит может иметь разные формы: банковский кредит и овердрафт, потребительский кредит, кредитная карточка и коммерческий

кредит. Кредит выдается под фиксированный или плавающий процент в зависимости от вида ссуды, а в некоторых случаях может быть беспроцентным как средство стимулирования предпринимательской деятельности.

Кривая Лаффера — кривая, показывающая зависимость между налоговыми ставками и объемом налоговых поступлений в государственный бюджет. Позволяет выявить такую налоговую ставку (от 0 до 100%), при которой налоговые поступления достигают максимума. Названа по имени американского экономиста.

Кривая «инвестиции — сбережения», кривая IS — кривая, выявляющая условия равновесия на товарных рынках. Равновесие возможно, если с ростом национального дохода ставки процента будут снижаться. В этом случае растущие сбережения будут уравниваться повышающимся инвестиционным спросом.

Кривая ликвидности денег, кривая LM — кривая, выявляющая условия равновесия на денежном рынке. Демонстрирует все возможные сочетания ставки процента и уровня национального дохода, при которых существует равновесие между спросом на деньги и их предложением.

Кривая совокупного спроса AD в модели AD-AS — кривая, показывающая зависимость между уровнем цен в экономике и реальным объемом товаров и услуг, который будет куплен домашними хозяйствами, фирмами, государством и иностранными гражданами.

Кривая совокупного предложения AS в модели AD-AS — кривая, показывающая зависимость между уровнем цен в экономике и реальным объемом национального выпуска.

Ликвидность — мера того, насколько быстро можно обменять какой-либо актив на наличные деньги, чтобы использовать его как средство платежа. Наличные деньги и их прямые эквиваленты имеют 100%-ную ликвидность.

Личные потребительские расходы — расходы домашних хозяйств на потребительские товары и услуги.

Личный доход — доход, находящийся в распоряжении граждан до уплаты подоходного налога.

Личный располагаемый доход — доход, находящийся в распоряжении граждан после уплаты подоходного налога.

Макроэкономика — раздел общей экономической теории, исследующий экономику как единое целое.

Макроэкономический анализ выделяет стратегические факторы, определяющие уровни занятости, национального дохода, объема выпуска и цен.

Макроэкономическая политика — определение государством целей экономического развития страны и использование различных инструментов для их достижения. К целям относятся: полная занятость, стабильный уровень цен, экономический рост, равновесие платежного баланса. Инструменты достижения целей — фискальная и денежно-кредитная политика.

Международная торговля, внешняя торговля — обмен товарами и

услугами между странами посредством экспорта и импорта. Такая торговля основывается на сравнительном преимуществе в производстве определенных благ, которыми обладают страны.

Минимальная заработная плата — минимальный уровень оплаты труда, установленный в законодательном порядке государством или согласованный между профсоюзами и предпринимателями на добровольной основе. Призвана гарантировать получение работниками стандартного прожиточного минимума.

Модель IS-LM — экономическая модель, построенная английским экономистом Д. Хиксом и позволяющая увязать два сектора макроэкономики — реальный (товарный), выраженный кривой IS (**инвестиции — сбережения**), и денежный, представленный кривой LM (ликвидность — сумма денег в обращении). Точка пересечения кривых соответствует состоянию равновесия в экономике. Практическое значение модели IS-LM состоит в том, что она дает представление о возможностях фискальной и денежно-кредитной политики правительства для изменения уровня национального дохода и занятости.

Модель кругооборота национального дохода — упрощенная модель потоков доходов и расходов в экономике, которая служит основой макроэкономического анализа.

Монетаризм — альтернативная кейнсианству школа макроэкономического анализа, основанная американским экономистом М. Фридменом. В соответствии со взглядами монетаристов совокупный объем национального производства и уровень цен изменяются в зависимости от изменения предложения денег.

Монетарное правило, денежное правило — правило, сформулированное сторонниками монетаризма, согласно которому масса денег в обращении должна ежегодно увеличиваться темпами, равными потенциальному темпу роста реального ВВП.

Мультипликатор — коэффициент изменения национального дохода на одну денежную единицу совокупных расходов. Смысл мультипликационного эффекта состоит в том, что некоторое исходное увеличение или уменьшение уровня совокупных расходов влечет за собой большее увеличение или уменьшение национального дохода. Его можно представить как величину, обратную предельной склонности к сбережению.

Наемный работник — индивид, нанятый другим индивидом или фирмой для предоставления услуг труда в качестве фактора производства товаров или услуг.

Накопление капитала — процесс приращения чистого запаса капитала в экономике для увеличения суммарного объема выпуска.

Наличные деньги — банкноты и монеты, выпускаемые центральным банком, которые формируют часть денежной базы и денежной массы страны.

Налог на добавленную стоимость — косвенный налог, которым государство облагает добавленную стоимость товара или услуги.

Налогооблагаемая база — разница между стоимостью продукции и стоимостью материальных ресурсов и внешних услуг, использованных для выпуска данной продукции.

Национальная экономика — экономика страны, характеризующаяся посредством валового внутреннего продукта, валового национального продукта, чистого национального продукта, национального дохода, численностью трудовых ресурсов, национальными запасами капитала, природными ископаемыми и др.

Национальный доход, факторный доход — суммарный денежный доход, полученный домашними хозяйствами за определенное время в обмен на предоставленные предпринимателям факторы производства. Национальный доход равен чистому национальному продукту минус амортизационные отчисления и косвенные налоги.

Неокейнсианцы — экономисты, которые придерживаются основных постулатов экономической теории Дж. Кейнса, а также пересматривают и развивают эту теорию в соответствии с требованиями времени.

Номинальная ставка процента — ставка процента по займу без поправки на инфляцию.

Номинальный ВВП — рыночная оценка произведенных в стране товаров и услуг в текущих ценах.

Норма резервирования — доля активов коммерческого банка, которую он обязан держать в форме ликвидных средств на специальном счете в центральном банке страны.

Обесценение — снижение стоимости (ценности) национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

Облигация — ценная бумага, выпускаемая предприятиями и государством как средство долгосрочного заимствования средств. Выпускается на несколько лет, по истечении которых погашается. По облигации также выплачивается доход в размере постоянной номинальной (купонной) ставки процента.

Общественные блага — товары и услуги, предоставляемые государством населению страны (здравоохранение, образование, охрана общественного порядка и т. п.).

Ожидания — прогнозы в отношении будущих событий, которые влияют на текущее экономическое поведение.

Операции на открытом рынке — инструмент денежно-кредитной политики центрального банка, с помощью которого осуществляется покупка или продажа государственных казначейских векселей и облигаций для управления предложением денег в стране.

Открытая экономика — экономика страны, которая осуществляет экспорт и импорт товаров и услуг на рыночных принципах.

Отток капитала — перевод отечественного капитала за границу с целью избежать его экспроприации, высокого налогообложения, инфляции или обеспечения более выгодных условий его инвестирования.

Парадокс бережливости — утверждение, согласно которому, чем более бережливы и экономны будут домашние хозяйства в экономике с неполным использованием ресурсов, тем ниже будет уровень занятости, производства и доходов. Смысл парадокса очевиден, поскольку рост сбережений ведет к сокращению потребления и, следовательно, к снижению уровня совокупного спроса.

Паритет покупательной способности — ситуация (показатель), характеризующаяся равенством соотношения обменных курсов национальных валют и соотношения цен в сравниваемых странах; обменные курсы любых двух валют отражают разницу уровня цен двух сравниваемых стран.

Плавающий обменный курс — курс валюты, который определяется спросом и предложением иностранных денег и может свободно повышаться или понижаться. При плавающем валютном курсе центральный банк страны не вмешивается в работу валютного рынка.

Платежный баланс — документ, в котором отражены торговые и финансовые сделки страны с остальным миром за определенный период, обычно, за год.

Подходный налог — прямой налог с доходов (заработной платы, ренты, гонорара, дивидендов) граждан, взимаемый государством для пополнения бюджета и в качестве инструмента фискальной политики.

Покупательная способность денег — степень использования каждой денежной единицы для покупки товаров и услуг. Чем больше товаров и услуг можно купить на определенную сумму денег, например, на 100 д. ед., тем больше покупательная способность денег. Покупательная способность напрямую связана с индексом цен и может быть использована для сопоставления материального благосостояния среднего индивида в различные периоды времени.

Политика дешевых денег — денежно-кредитная политика центрального банка страны, направленная на стимулирование совокупного спроса, занятости и роста производства. Для нее характерны низкие учетные ставки и покупка центральным банком государственных облигаций на открытом рынке с целью увеличения предложения денег.

Политика дорогих денег — денежно-кредитная политика центрального банка, в ходе которой он устанавливает высокие учетные ставки и продает государственные облигации на открытом рынке для уменьшения предложения денег. Проводится в условиях инфляции.

Потенциальный ВВП — максимальный уровень реального выпуска, который обеспечивается при полном использовании ресурсов.

«Почти деньги» — финансовые активы, которые выполняют функцию денег как средства сбережения, но не являются общепринятым средством обмена. К ним относятся: краткосрочные сберегательные депозиты, срочные депозиты, краткосрочные государственные ценные бумаги, сберегательные облигации.

Предельная склонность к импорту — доля расходов на приобретение

импортных товаров при изменении национального дохода. Определяется отношением изменения в импортных расходах к изменению национального дохода.

Предельная склонность к потреблению — доля расходов домашних хозяйств на потребление при изменении располагаемого дохода (дохода после уплаты налогов). Определяется как изменение в потреблении, деленное на изменение располагаемого дохода.

Предельная склонность к сбережению — отношение изменения сбережений к изменению располагаемого дохода домашних хозяйств.

Предельная эффективность капитала, инвестиций — норма прибыли, ожидаемая при вложении дополнительной единицы инвестиций.

Предложение денег — денежная масса, находящаяся в обращении. В узком смысле — M1, в более широком — M2 (наличность плюс банковские депозиты).

Предпочтение ликвидности — предпочтение хранения денег в ликвидной (наличной) форме их инвестированию. В кейнсианском анализе выделяется три мотива хранения денег (спроса на деньги): а) транзакционный спрос; б) спрос из предосторожности; в) спекулятивный спрос.

Приток капитала — движение капитала в национальную экономику из-за границы при покупке отечественных ценных бумаг и физических активов иностранцами и при получении займов у иностранцев резидентами страны.

Протекционизм — внешнеторговая политика правительства, направленная на повышение барьеров в торговле с другими странами. Инструментами протекционизма являются тарифы и квоты, которые вводятся для защиты отечественных товаропроизводителей от иностранной конкуренции.

Процент — плата за использование денег в форме займа.

Процентная ставка — цена использования денег или капитала. Уровень процентной ставки определяется соотношением спроса и предложения заемных средств на денежном рынке.

Прямой налог — налог, которым государство облагает доходы и имущество домашних хозяйств и фирм для пополнения бюджета и в качестве инструмента денежно-кредитной политики (подходный налог, налог на корпорации, налог на имущество).

Прямые инвестиции — любые расходы на приобретение физических активов: оборудование, машины, товарно-материальные запасы, строительство заводов и т. п.

Равновесие платежного баланса — ситуация, когда на протяжении ряда лет страна тратит и инвестирует за границей не больше и не меньше, чем другие страны тратят и инвестируют в ней самой. Это значит, что страна не пополняет свои международные резервы, но и не способствует их сокращению.

Равновесный ВВП — ситуация, когда общий объем произведенных в стране товаров и услуг (совокупное предложение) равен объему потребленных

товаров и услуг (совокупный спрос).

Равновесный уровень цен — уровень цен, устанавливаемый при равновесном ВВП (когда кривая совокупного спроса пересекается с кривой совокупного предложения).

Разрыв в ВВП — потенциальный реальный ВВП за вычетом фактического реального ВВП.

Реальная ставка процента — ставка процента, выплачиваемая по займу, откорректированная с учетом инфляции. Например, если заемщик должен заплатить 25% по займу в течение года, в котором темп инфляции составил 14%, тогда реальная процентная ставка составит только 11%. Таким образом, инфляция сокращает реальное бремя процентных выплат для заемщиков, сокращая в то же время реальное вознаграждение кредиторов.

Реальный валовой внутренний продукт — ВВП с поправкой на изменение уровня цен.

Ревальвация — осуществляемое государством повышение курса национальной валюты по отношению к другим валютам при системе фиксированных валютных курсов. Ревальвация делает импорт дешевле, а экспорт дороже. Проводится для содействия уменьшению активного сальдо платежного баланса страны и чрезмерному накоплению валютных резервов.

Рефинансирование государственного долга — выплата правительством владельцам государственных ценных бумаг с наступившим сроком погашения денег, полученных от продажи новых ценных бумаг, либо обмен погашенных ценных бумаг на новые.

Сбалансированный бюджет — бюджет, в котором государственные расходы равны государственным доходам (налогам).

Сбережения — часть личного располагаемого дохода, которая не расходуется на приобретение потребительских товаров.

Скорость обращения денег — число, показывающее, сколько раз в среднем за год каждая денежная единица используется для покупок годового ВВП.

Совокупное предложение — общий объем товаров и услуг, произведенных предпринимательским сектором и государством за определенное время (например, за год) и предлагаемых при разных уровнях цен.

Совокупный спрос — общая сумма расходов домашних хозяйств, предпринимателей, государства и иностранцев на приобретение отечественных товаров и услуг при разных уровнях цен.

Совокупный спрос на деньги — общая сумма наличных денег, которую держат экономические субъекты для совершения сделок и для сохранения богатства (сбережений). Зависит от уровня национального дохода и ставки процента.

Спад, кризис — одна из фаз экономического цикла, характеризующаяся понижением уровня национального производства, сокращением инвестиций и занятости.

Спекулятивный спрос — см. Спрос на деньги со стороны активов.

Спрос на деньги для совершения сделок, транзакционный спрос — количество наличных денег, которым хотят располагать домашние хозяйства и фирмы для использования в качестве средства обращения и которое определяется уровнем номинального ВВП.

Спрос на деньги из предосторожности — количество денег, которое люди держат в наличной форме для непредвиденных расходов. Зависит от уровня доходов.

Спрос на деньги со стороны активов, спекулятивный спрос — количество денег, которое люди хотят хранить в качестве сбережений для получения выгоды от сделок с финансовыми и реальными активами. Зависит от уровня ставки процента.

Средняя склонность к потреблению — доля располагаемого дохода, которую домашние хозяйства расходуют на потребление.

Средняя склонность к сбережению — доля располагаемого дохода, которую домашние хозяйства сберегают.

Средство обращения — одна из функций денег, которую они выполняют при обслуживании актов купли-продажи товаров и услуг.

Средство сбережения — одна из функций денег, которую они выполняют при хранении богатства.

Стагфляция — одновременный рост уровня цен и безработицы в экономике.

Товарные рынки — вся совокупность рынков, на которых осуществляется купля-продажа товаров и услуг, рабочей силы, капитальных благ (машин, оборудования, строительных материалов ...).

Трансфертные платежи — расходы государства, в обмен на которые оно не получает никаких товаров и услуг (пенсии, пособия по безработице, стипендии и т. п.).

Уравнение обмена количественной теории денег — см. Количественная теория денег.

Учетная ставка — ставка процента, по которой центральный банк учитывает векселя коммерческих банков и предоставляет им кредит.

Фактический ВВП — уровень реального выпуска товаров и услуг в стране в данный период.

Факторный доход — см. Национальный доход.

Фиксированный валютный курс — курс валюты, который поддерживается центральным банком с помощью валютных интервенций.

Фискальная политика, финансовая политика — государственная политика в области налогообложения и осуществления государственных расходов.

Фридмен М. — известный американский экономист, лауреат Нобелевской премии, развивающий в своих работах идеи свободного предпринимательства и монетарной политики; глава Чикагской школы, один из крупных критиков кейнсианства. Фрикционная безработица — безработица, связанная с добровольной переменой места работы.

Функциональное распределение дохода — распределение национального дохода по факторам производства в виде заработной платы, жалования, дохода собственников, процента, прибыли, ренты.

Ценная бумага — финансовый инструмент, выпускаемый предприятиями, финансовыми учреждениями, государством и местными органами управления с целью получения дополнительных средств для финансирования своей деятельности.

Центральный банк — главный банк страны, основная функция которого — контроль за денежной массой в экономике страны.

Чистый национальный продукт (ЧНП) — валовой национальный продукт за вычетом амортизации.

Чистый экспорт — экспорт страны минус ее импорт.

Экономическая политика — мероприятия, предпринимаемые государством при управлении экономикой для достижения определенных экономических и социальных целей.

Экономический рост — увеличение реального объема ВВП на протяжении определенного времени.

Экспорт — расходы на закупки произведенных в стране товаров и услуг, осуществляемые гражданами, фирмами и правительствами других стран.

Экспортные субсидии — прямые выплаты, налоговые льготы или льготные займы, предоставляемые государством отечественным фирмам для снижения цены на экспортируемые товары.

Эффект вытеснения — увеличение государственных расходов, которое приводит к сокращению расходов домашних хозяйств и фирм. Механизм вытеснения начинает действовать в результате продажи государственных ценных бумаг, которая приводит к росту ставок процента, что уменьшает стимулы к инвестированию и сокращает потребительский кредит.

Эффект Фишера — понятие, которое выражает учет воздействия инфляции на ставку процента по займу или облигации. Названо по имени выдающегося американского экономиста.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Ивашутин А.Л. Макроэкономика: учеб. Пособие/А.Л.Ивашутин.-Минск: Амалфея, 2008. – 340с.
2. Матвеева Т.Ю. Введение в макроэкономику: учеб. Пособие/Т.Ю.Матвеева; Гос.ун-т – Высшая школа экономики.-6-е изд., испр. – М.: Изд.дом ГУ ВШЭ, 2008. – 511 с.;
3. Вечканов Г.С., Вечканова Г.Р. Макроэкономика: Учебник для вузов. 4-е изд.-СПб.: Питер, 2011. – 448 с.;
4. Макроэкономика: Учебник/Под. общ. ред. А.А. Абишева, К.А. Хубиева. – Алматы: «Экономика», 2007. – 666 с.;
5. Золотарчук В.В. Макроэкономика: Учебник / В.В. Золотарчук.- Москва, 2011.- 608 с.
6. Мэнкью Н.Г. Принципы макроэкономики: Учебник для вузов / Пер. с англ. – СПб.: Питер, 2006. – 576 с.;
7. Послание Президента Республики Казахстан- Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана "Стратегия Казахстан -2050" новый политический курс состоявшего государства
8. Национальная экономика: Учебник/ Под общ. ред. проф., д.т.н., Р.М. Нуреева. - М.: ИНФРА-М, 2014, 656 с.
9. Национальная экономика: учебник/ Под общ. ред. П.В.Савченко. - М.:ИНФРА-М, 2011, 832 с.
10. Теории государственного регулирования экономики: Учебное пособие/ В.Л.Тамбовцев.- М.: ИНФРА-М, 2010.
11. Аубакиров Я.А. Национальная экономика: теоретико-методологические и практические проблемы развития : сб. научных трудов / Я. А. Аубакиров. - Алматы : Триумф "Т", 2009. - 408 с.
12. Национальная экономика : учебник / МГУ им. М.В.Ломоносова, Казахский экономический университет имени Т. Рыскулова ; ред.: А. В. Сидорович, А. А. Абишев. - Алматы: Экономика, 2009. - 536 с
13. Бибатырова И.А. Государственное регулирование национальной экономики : учебно-метод. пособие / И. А. Бибатырова. - Алматы : ЛЕМ, 2008. - 328 с.
14. Национальная экономика Казахстана: факторы развития и макроэкономический прогноз / Ин-т экономических исследований ; ред. С. Н. Алпысбаева. - Астана : Институт экономических исследований, 2009. - 227 с. - (МВА)
15. Харченко Е.В. Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие / Е. В. Харченко. - 5-изд., перераб. и доп. - М. : КНОРУС, 2011. - 328 с.
16. Национальная экономика [Электронный ресурс] : электронный учебник / К. Н. Юсупов. - Электрон. дан. (683Мб). - М. : КНОРУС, 2009.

17. «О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы» Указ Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года N 216. - Казахстанская правда, 2006, 16 ноября.
18. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2011-2020 годы».
19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 апреля 2014 г. №380 «Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года».
20. Кошанов А. Национальные экономические интересы и отношения собственности. – Алматы: ИД «Эксклюзив», 2009. – 536 с.
21. Национальная экономика: Учебник. – Алматы: Экономика, 2009. – 536 с.
22. Сабден О. Инновационная экономика: Монография. – Алматы: ИД «Эксклюзив», 2008.
23. Региональная политика Казахстана: теория и практика. / Под ред. Н.К. Нурлановой, Н.Ж. Бримбетовой. - Алматы: Институт экономики КН МОН РК. - 2014. - 288 с.
24. Реальный сектор экономики Казахстана: индустриально-технологические преобразования: монография / Под ред. А.А. Сатыбалдина. — Алматы: ИЭ КН МОН РК, 2017. - 364 с.
25. Экономика Казахстана на рубеже тысячелетий. Научное издание / Ответ.ред. Альжанова Ф.Г. - Алматы: ИЭ КН МОН РК. - 2014.- 304 с.
26. Булатов, А.С. Национальная экономика: Учебное пособие / А.С. Булатов. — М.: Магистр, ИНФРА-М, 2012. — 304 с.
27. Розанова, Н.М. Национальная экономика. В 2 т: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н.М. Розанова. — Люберцы: Юрайт, 2016.— 602 с.
28. Розинский, И.А. Иностраные банки и национальная экономика / И.А. Розинский. — М.: Экономика, 2009. — 384 с.
29. Юсупов, К.Н. Национальная экономика: Учебное пособие / К.Н. Юсупов, А.В. Янгиров, А.Р. Таймасов. — М.: КноРус, 2009. — 288 с.
30. Национальная экономика. Система потенциалов. Учеб. пособие. Гриф УМЦ «Профессиональный учебник». / Под ред. Н.Г. Кузнецова, С.Г. Тяглова. — М.: ЮНИТИ, 2013. — 359 с.
31. Численность населения Казахстана на 1 мая 2020 года составила 18,71 млн человек [Электронный ресурс]: https://www.inform.kz/ru/chislennost-naseleniya-kazahstana-na-1-maya-2020-goda-sostavila-18-71-mln-chelovek_a3663020
32. О движении рабочей силы на крупных и средних предприятиях Казахстана [Электронный ресурс]: <https://uchet.kz/news/o-dvizhenii-rabochey-sily-na-krupnykh-i-srednikh-predpriyatiyakh-kazakhstan/>

Законы Республики Казахстан

1. Закон Республики Казахстан О национальной безопасности Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV [Электронный

- ресурс] https://kodeksy-kz.com/ka/o_natsionalnoj_bezопасnosti.htm
2. Закон Республики Казахстан О конкуренции от 25 декабря 2008 года № 112-IV [Электронный ресурс] : https://kodeksy-kz.com/ka/o_konkurentsii.htm
 3. Закон Республики Казахстан О Национальном Банке Республики Казахстан от 30 марта 1995 года N 2155 [Электронный ресурс] : https://kodeksy-kz.com/ka/o_natsionalnom_banke.htm
 4. Закон Республики Казахстан Об экспортном контроле от 21 июля 2007 года № 300 [Электронный ресурс] : https://kodeksy-kz.com/ka/ob_eksportnom_kontrolle.htm
 5. Закон Республики Казахстан О валютном регулировании и валютном контроле от 2 июля 2018 года № 167-VI [Электронный ресурс] : https://kodeksy-kz.com/ka/o_valyutnom_regulirovanii_i_kontrolle.htm
 6. Закон Республики Казахстан Об инвестициях от 8 января 2003 года N 373 [Электронный ресурс] : https://kodeksy-kz.com/ka/ob_investitsiyah.htm
 7. Закона Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2021 г.).